

Notat

Til Beskæftigelsesudvalg og Familie- og Socialudvalg
Kopi til Borgmesterens Forvaltning
Fra Arne Lund Kristensen
Sagsnr./Dok.nr. 2011-48208 / 2011-48208-117

Økonomiafsnittet

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen
Sønderbro 12
9000 Aalborg

Init.: TUB

08-07-2015

Den fremadrettede udfordring med Beskæftigelsestilskuddet

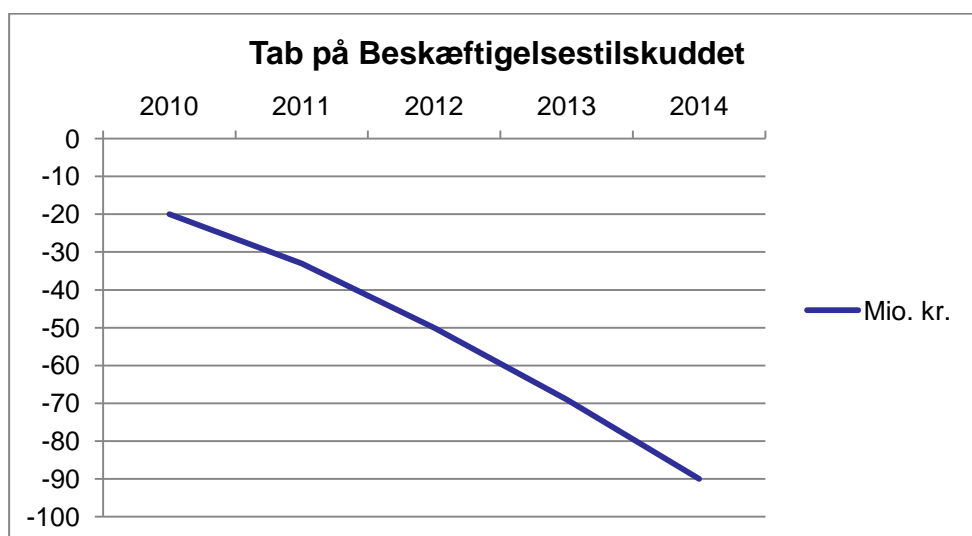
I 2009 overtog kommunerne opgaven med de forsikrede ledige fra staten og fra 2010 blev kommunerne pålagt at medfinansiere arbejdsløshedsdagpengene. Det er fortsat de enkelte a-kasser, som udbetaler dagpengene, men udgiften sendes videre til kommunerne, der efter modtagelse af statslig refusion afholder den resterende udgift.

Indenfor beskæftigelsesområdet er det sådan, at staten som udgangspunkt afholder alle udgifter og de fleste områder betegnes derfor som værende "budgetgaranteret" område, hvor kommunerne kompenseres via bloktilskuddet.

I fht. medfinansieringen er der indført en særlig "afregningsmodel" kaldet Beskæftigelsestilskuddet. Formålet med Beskæftigelsestilskuddet er stadig at kompensere kommunerne for de faktiske udgifter, men tilskuddet er strikket sådan sammen, at det udover at sikre den økonomiske bæredygtighed i kommunerne også giver kommunerne et incitament til at få forsikrede ledige i arbejde. Det sidste sker gennem en fordelingsmodel, hvor kommunerne indbyrdes konkurrerer om at have den bedste ledighedsudvikling, hvilket har den konsekvens, at der er kommuner, der hvert år enten tjener eller taber på ordningen.

Aalborg Kommune har siden ordningens indførelse haft et økonomisk tab hvert år og ordningen udgør en stadigt stigende økonomisk byrde for kommunekassen. For som det fremgår af nedenstående figur, så har Aalborg Kommune's tab på ordningen haft en nærmest eksplosiv udvikling i de fem år ordningen har eksisteret.

Figur 1: Aalborg Kommunes tab på Beskæftigelsestilskuddet 2010 - 2014



Som det fremgår af figuren, så er Aalborg Kommune's underskud vokset fra 20 mio. kr. i 2010 til 90 mio. kr. i 2014. I 2011 var tabet 33 mio.kr., 50 mio. kr. i 2012 og 69 mio. kr. i 2013. Samlet for de 5 år med beskæftigelsestilskuddet har Aalborg Kommune altså haft et tab – indtil videre – på 262 mill. kr.

Et væsentlig spørgsmål er, om denne beskrevne udvikling er til at vende, og i så fald hvad Aalborg Kommune aktivt kan gøre for at ændre på situationen indenfor de gældende rammer. Svaret er, at det nærmest er umuligt at vende udviklingen, da ordningen er strikket således sammen, at det underskud Aalborg Kommune har haft i tidligere år, bæres med ind i de efterfølgende års tilskud, hvilket betyder, at Aalborg Kommune de facto ikke kun betaler for et tab i det år tabet forekommer, men også igen i de efterfølgende år. Dette er en væsentlig del af forklaringen på, hvorfor det årlige tab har udviklet sig så voldsomt, som det er tilfældet.

Denne "dummebøde med renters rente" er også årsagen til, at det desværre er et meget realistisk scenarie, at udviklingen i det årlige tab vil fortsætte sin vækst i de kommende år. Den umiddelbare forventning er, at Aalborg Kommune i 2015 vil have et tab på lidt mere end 100 mio. kr. og at dette tab i 2016 og 2017 risikerer at stige til et niveau på 130 – 150 mio. kr.

Før folketingsvalget blev der fremsat et lovforslag om en refusionsomlægning på beskæftigelsesområdet, og ifølge dette skal der nedsættes en arbejdsgruppe, som skal se på en permanent tilpasning af det kommunale tilskuds- og udligningssystem, som vil kunne træde i kraft pr. 1. januar 2018. Det forventes, at Beskæftigelsestilskuddet fra 2018 vil indgå i en samlet ny finansieringsordning, og der er således et begrundet håb om, at ordningen vil blive afskaffet i sin nuværende form.

Men hvis ovennævnte tab realiseres i de kommende 3 år indtil 2018 vil Aalborg Kommune, hvis den nuværende ledighedsudvikling fortsætter, samlet set få yderligere tab på op mod 400 mio. kr., hvilket vil øge det fulde tab på ordningen siden den blev indført i 2010 til omkring 650 mio. kr.

Beskæftigelsestilskudsmodellen

Beskæftigelsestilskudsordningen er meget kompliceret. Og modellen bag ordningen indeholder en række uhensigtsmæssigheder, som reelt gør, at ordningen virker stik mod hensigten, hvad både Aalborg Kommune og Århus Kommune har gjort opmærksom på ved flere lejligheder. Efter 5 år med ordningen er det tydeligt, at modellen ikke lever op til sit formål om økonomisk bæredygtighed, når det er muligt for en kommune at lide tab af den størrelsesorden.

Beskæftigelsestilskuddet består kort fortalt af to dele: et 'Grundtilskud' og et 'Merudgiftsbehov'.

Grundtilskuddet er den pose penge, hver kommune får forud til finansiering af udgifter i tilskudsåret. Grundtilskuddet gives med afsæt i det Beskæftigelsestilskud den enkelte kommunen endte med at få to tilskudsår tidligere. Dvs. at det Grundtilskud, som Aalborg Kommune har fået i 2015, svarer til det Beskæftigelsestilskud, som Aalborg Kommune endte med at få i 2013. Det tildelte Grundtilskud ligger fast og er udgangspunktet for, hvilket Beskæftigelsestilskud kommunerne i øvrigt ender med at få, når tilskudsåret er omme. Grundtilskuddet er således uafhængigt af, hvordan ledigheden (og de faktiske udgifter) i tilskudsåret i øvrigt udvikler sig.

Udviklingen i ledigheden indfanges i stedet i den regulering, der sker via 'Merudgiftsbehovet', som er en dynamisk udligning af Beskæftigelsestilskuddet i forhold til de faktiske udgifter, kommunerne har haft. Dvs. at det er via 'Merudgiftsbehovet', at der sker en udligning, hvis de faktiske udgifter under Beskæftigelsestilskudsordningen enten har været større eller mindre end det i udgangspunktet tildelte Grundtilskud. Udgangspunktet er her, at kommunerne samlet set kompenseres fuldt ud i forhold til de faktiske udgifter, således at staten 100% refunderer de udgifter, der har været. Det centrale problem er dog, at det ikke er den enkelte kommunes udgifter, der direkte udlignes 'krone for krone', men at udligningen sker i forhold til de faktiske udgifter den landsdel, som kommunen indgår i, samlet set har haft. For Aalborg Kommune vil det sige landsdel Nordjylland, som svarer de kommuner, som også er med i Region Nordjylland (i andre dele af landet er landsdelen ikke lig med Regionerne). Det er altså landsdelen, der samlet set holdes skadefri og ikke nødvendigvis den enkelte kommune. For når det samlede 'Merudgiftsbehov' for hele landsdelen er beregnet, så fordeles 'Merudgiftsbehovet' efterfølgende til de enkelte kommuner ikke efter andelen af de faktiske udgifter, men efter den enkelte kommunes andel af den samlede ledighed i landsdelen i det år, som Grundtilskuddet gives på baggrund af. Dvs. ledighedstallet to år tidligere end tilskudsåret. Den andel af 'Merudgiftsbehovet' den enkelte kommune får, modregnes så i Grundtilskuddet, hvorefter man har det endelige Beskæftigelsestilskud den enkelte kommune ender med at få.

Det afgørende er, at den måde som 'Merudgiftsbehovet' fordeles på reelt betyder, at det er ledighedsudviklingen fra det år Grundtilskuddet fordeles efter og så det år som 'Merudgiftsbehovet' beregnes på baggrund af, der bestemmer, hvordan Beskæftigelsestilskuddet ender med at blive i tilskudsåret. Dvs. at hvis en kommune har haft en gunstigere ledighedsudvikling end gennemsnittet i landsdelen (og dermed også relativt har haft færre udgifter til medfinansieringen af dagpengene end gennemsnittet), så vil kommunen opnå en gevinst ved fordelingen af 'Merudgiftsbehovet' end hvad de faktiske udgifter objektivt set berettiger til. Og vice versa hvis ledighedsudviklingen har været dårligere. Desværre er det det sidste scenarium, der har gjort sig gældende for Aalborg Kommune i alle årene.

Tilskudsåret 2014

Ser vi på det seneste tilskudsår (2014), så viser nedenstående tabel, at ledighedsudviklingen har været dårligere i Aalborg Kommune end i resten landsdel Nordjylland fra 2012 (Grundtilskudsåret) til 2014.

Tabel 1: Udviklingen i ledigheden i Nordjylland 2012 - 2014

2012 – 2014	Udvikling Faktiske	Udvikling %	Teoretiske udvikling	Overledighed
Brønderslev	-242	-28,7%	-207	-35
Frederikshavn	-518	-31,9%	-397	-121
Hjørring	-555	-30,3%	-448	-107
Jammerbugt	-293	-31,8%	-226	-67
Læsø	-13	-21,7%	-15	2
Mariagerfjord	-236	-24,0%	-241	5
Morsø	-198	-38,8%	-125	-73
Rebild	-121	-20,9%	-141	20
Thisted	-192	-23,7%	-198	6
Vesthimmerland	-234	-29,4%	-195	-39
Aalborg	-879	-16,7%	-1.289	410
Nordjylland	-3.481	-24,5%	-3.481	0

Som det fremgår af tabellen, så har Aalborg Kommune haft et fald i ledigheden i perioden på 879 helårspersoner, hvilket svarer til et fald på 16,7%, mens resten af landsdelen haft et gennemsnitligt fald på 24,5%. Hvis Aalborg Kommune havde haft den samme ledighedsudvikling, som de øvrige kommuner i landsdelen (dvs. på 24,5%), så ville Aalborg have haft et fald i ledigheden på 1.289 helårspersoner. Aalborg Kommune har således haft en overledighed på 410 helårspersoner i perioden, og det er denne overledighed Aalborg Kommune bliver straffet for, når 'Merudgiftsbehovet' og dermed også det endelige Beskæftigelsestilskud for 2014 fordeles.

For går man et skridt videre og ser på det forventede Beskæftigelsestilskudsregnskab for 2014, så viser tabel 2, hvordan Aalborg's relative dårligere ledighedsudvikling medfører et tab på 90,4 mio. kr.

Tabel 2: Forventet Beskæftigelsestilskudsregnskab for 2014

2014	Grundtilskud (1000 kr.)	Faktiske udgifter 2014 (1000 kr.)	Ledighed 2012 (Personer)	Merudgifts- behov (1000 kr.)	Endeligt Beskæftigelses- tilskud	Gevinst/tab
Brønderslev	105.492	78.043	846	-18.253	87.239	9.196
Frederikshavn	206.748	132.917	1.625	-35.061	171.687	38.770
Hjørring	203.664	164.256	1.835	-39.592	164.072	-184
Jammerbugt	109.788	81.441	927	-20.001	89.787	8.346
Læsø	6.480	5.911	60	-1.295	5.185	-726
Mariagerfjord	113.628	95.118	987	-21.295	92.333	-2.785
Morsø	71.940	41.066	511	-11.025	60.915	19.849
Rebild	78.048	54.266	579	-12.492	65.556	11.290
Thisted	98.556	77.473	812	-17.520	81.036	3.563
Vesthimmerland	91.068	70.689	800	-17.261	73.807	3.118
Aalborg	544.512	521.244	5.270	-113.705	430.807	-90.437
Landsdel i alt	1.629.924	1.322.424	14.252	-307.500	1.322.424	0

Det fremgår af tabellen, at det samlede forventede regnskab for Nordjylland i 2014 endte med at de faktiske udgifter til ordningen kan opgøres til 1.322 mio. kr. Da det udbetalte samlede Grundtilskud var på 1.630 mio. kr. betyder det, at der samlet set i Nordjylland er udbetalt 307,5 mio. kr. for meget, hvilket der skal reguleres for via 'Merudgiftsbehovet' på baggrund af, hvad ledigheden var i 2012.

I 2012 var Aalborg Kommunes andel af ledigheden i Nordjylland på 37% og derfor bliver 'Merudgiftsbehovet' beregnet til $(307,5 \text{ mio. kr.} \cdot 0,37) = -113,7 \text{ mio. kr.}$ Dette beløb trækkes så fra Aalborg Kommunes Grundtilskud på 544,5 mio. kr., hvilket giver et endeligt Beskæftigelsestilskud på 430,8 mio. kr. Men da Aalborg Kommunes faktiske udgifter var på 521,2 mio. kr. er slutresultatet, at Aalborg Kommune står tilbage med et tab på 90,4 mio. kr.

Som det fremgår af tabellen var der i 2014 fire nordjyske kommuner, som led et økonomisk tab på ordningen, mens de resterende 7 kommuner opnåede en økonomisk gevinst. Samlet blev der omfordelt ca. 94 mio. kr. – heraf var de 90 mio. kr. (96%) fra Aalborg Kommune.

Skruen uden ende..

Desværre er tilskudsåret 2014 ikke enestående for den periode, hvor Beskæftigelsestilskudsordningen har eksisteret. For som det fremgår af den følgende tabel, så har Aalborg Kommune haft en relativ dårligere ledighedsudvikling i alle årene. Her vist med udviklingen i Aalborg Kommunes relative andel af den samlede ledighed i landsdel Nordjylland.

Tabel 3: Aalborg Kommunes relative andel af ledigheden i Nordjylland 2009 - 2014

Relative andel	2010	2011	2012	2013	2014
Brønderslev	6,4%	6,1%	5,9%	5,8%	5,6%
Frederikshavn	12,4%	11,9%	11,4%	10,5%	10,3%
Hjørring	12,6%	12,9%	12,9%	11,7%	11,9%
Jammerbugt	6,4%	6,2%	6,5%	6,3%	5,9%
Læsø	0,4%	0,5%	0,4%	0,4%	0,4%
Mariagerfjord	7,2%	6,6%	6,9%	7,6%	7,0%
Morsø	4,3%	4,0%	3,6%	3,2%	2,9%
Rebild	4,9%	4,5%	4,1%	4,1%	4,3%
Thisted	6,2%	5,9%	5,7%	5,9%	5,8%
Vesthimmerland	6,0%	6,0%	5,6%	5,9%	5,2%
Aalborg	33,1%	35,4%	37,0%	38,6%	40,8%

Som det fremgår, så er Aalborgs relative andel af ledigheden i Nordjylland steget jævnt gennem hele perioden, hvilket jf. ovenstående forklaring af principperne bag fordelingen af 'Merudgiftsbehovet' har betydet, at Aalborg Kommune hver eneste år har fået en lavere andel af pengene end vores faktiske udgifter objektivt set berettigede os til og dermed også medført, at Aalborg Kommune hvert eneste år har haft et tab på ordningen.

Dette er naturligvis ikke optimalt. Men problemet bliver desværre værre af den selvforstærkende effekt, der er med til at gøre de årlige tab endnu større.

Med andre ord så består Aalborg kommunes årlige tab i perioden 2010-2014 reelt af to deltab. Dels af tabet som følge af en dårligere ledighedsudvikling (via 'Merudgiftsbehovet') og dels af det tab, vi slæber rundt på fra tidligere år ("dummebøden med renters rente"), hvilket er illustreret i nedenstående tabel.

Tabel 4: Aalborg Kommunes årlige tab på Beskæftigelsestilskudsordningen

År	2010	2011	2012	2013	2014
Tab 'Merudgiftsbehov' = ledighedsudviklingen	-20	-33	-50	-36	-40
Tab 'Grundtilskud' = renter på dummebøden	0	0	0	-33	-50
Samlet tab	-20	-33	-50	-69	-90

Som det fremgår, så er tabet som følge af den dårligere ledighedsudvikling (Tab 'Merudgiftsbehov') varieret gennem hele perioden, hvilket man også kan observere, når man ser på den årlige overledighed, der har været.

Tabellen viser også, at det der for alvor får det samlede tab til at accelerere er, da Aalborg Kommune fra og med 2013 begynder at mærke virkningen af tidligere års tab i Grundtilskuddet.

Fremskriver man ovenstående tabel, så ved vi allerede på nuværende tidspunkt, at Aalborg Kommune i 2015 og 2016 vil begynde med et efterslæb via det tildelte Grundtilskud på hhv. 69 mio.kr. (underskuddet 2013) og 90 mio. kr. (underskuddet 2014). Lægger man dertil et scenarium, hvor Aalborg taber det samme på 'Merudgiftsbehovsreguleringen' som i de foregående år, så er der en stor risiko for en udvikling, som vist i den næste tabel.

Tabel 5: Fremskrivning af Aalborg Kommunes årlige tab på Beskæftigelsestilskudsordningen

År	2010	2011	2012	2013	2014	2015 ¹⁾	2016 ¹⁾	2017 ¹⁾
Tab 'Merudgiftsbehov'	-20	-33	-50	-36	-40	-40	-40	-40
Tab 'Grundtilskud'	0	0	0	-33	-50	-69	-90	-109
Samlet tab	-20	-33	-50	-69	-90	-109	-130	-149

¹⁾ I årene 2015-17 er der forudsat uændret ledighedsudvikling i fht. 2014 og dermed det samme årlige tab i merudgiftsbehovet, som i 2014.

Konklusionen på ovenstående analyse er, at noget tyder på, at Aalborg Kommune er havnet i en tabsfælde, som det reelt er svært at se, hvordan vi skal komme ud af, så længe den nuværende model for Beskæftigelsestilskuddet er gældende. For selvom det lykkedes at bringe Aalborgs ledighedsudvikling på niveau med den gennemsnitlige nordjyske, så vil Aalborg Kommune fortsat have et tab hvert år som følge af det tab, vi slæber rundt med fra tidligere år. Og selv hvis det lykkedes Aalborg Kommune at få en ledighedsudvikling, der er bedre end den nordjyske, så vil denne udvikling reelt skulle være markant bedre, hvis den skal kompensere for det tab, Aalborg hænger på fra tidligere år.

En beregning baseret på 2014 viser, at Aalborg Kommune skulle have nedbragt ledigheden fra 2012 til 2014 med omkring 1.800 – 1.900 helårspersoner (ca.35%) for at undgå tabet på 90 mio. kr. Nedbringelsen af ledigheden var fra 2012 til 2014 blev på 879 helårspersoner, hvilket dermed var omkring 1.000 helårspersoner for lidt.

Det er reelt ikke muligt at få så gunstig en ledighedsudvikling. Virkeligheden er nok, at det kræver en lang årrække med en meget positiv ledighedsudvikling i forhold til de andre nordjyske kommuner, hvis Aalborg Kommune skal gøre sig håb om gradvist at nedbringe det samlede tab.

En uretfærdig incitamentsmodel

Som nævnt tidligere i notatet er formålet med Beskæftigelsestilskuddet at give kommunerne et incitament til at få forsikrede ledige i arbejde. Ser man på udviklingen i Aalborg Kommune sammenlignet med Nordjylland i de senere år er det tydeligt, at modellen ikke belønner efter evnen til at få ledige i arbejde, jf. nedenstående tabel.

Tabel 6: Udvikling i beskæftigelse, ledighed og arbejdsstyrke

Aalborg Kommune	2010	2011	2012	2013	2010-13
Antal i beskæftigelse	92.271	92.159	92.385	92.590	319
Antal forsikrede ledige	4.962	5.079	4.829	5.038	76
I alt i arbejdsstyrken	97.233	97.238	97.214	97.628	395
Nordjylland (excl. Aalborg)					
Antal i beskæftigelse	172.448	170.363	169.014	166.325	-6.123
Antal forsikrede ledige	9.498	8.818	8.145	8.217	-1.281
I alt i arbejdsstyrken	181.946	179.181	177.159	174.542	-7.404

Kilde: Jobindsats.dk – der findes endnu ikke data for 2014

Det fremgår af tabellen, at antallet af ledige i de øvrige nordjyske kommuner falder væsentligt mere end i Aalborg Kommune, men forklaringen er ikke, at de ledige kommer i beskæftigelse.

Aalborg Kommune har i perioden 2010-13 oplevet en vækst i beskæftigelsen samtidig med at ledigheden for forsikrede ledige er nogenlunde uændret. Det øvrige Nordjylland oplever derimod et fald i såvel beskæftigelsen som ledigheden. Samlet er beskæftigelsen i perioden 2010-13 faldet med lidt mere end 6.000 helårspersoner.

Når det øvrige Nordjylland oplever fald i såvel beskæftigelsen som ledigheden skyldes det, at der er et fald i arbejdsstyrken.

Forklaringen på udviklingen er tydelig – faldet i ledigheden skyldes ikke en effektiv beskæftigelsesindsats, hvor flere ledige er kommet i job, men derimod afgang af borgere fra arbejdsmarkedet til folkepension, efterløn, førtidspension mv.

Når de øvrige Nordjyske Kommuner samtidig opnår en økonomisk gevinst via Beskæftigelsestilskuddet finansieret af Aalborg Kommune må man konstatere, at modellen belønner kommuner, hvis arbejdsstyrke reduceres ved afgang til efterløn, folkepension eller ved bevilling af førtidspension. Det har aldrig været hensigten og man må sige, at Beskæftigelsesmodellen ikke virker efter det formål, som er opstillet.

For Aalborg Kommunes tilfælde kan der som nævnt konstateres en vækst i beskæftigelsen samtidig med at ledigheden er nogenlunde uændret. Der er følgende forklaringer på udviklingen i Aalborg Kommune og hvorfor at Aalborg Kommune oplever en væsentlig anderledes udvikling end de øvrige nordjyske kommuner:

- *Tilgang af borgere, som følge af mange uddannelsesinstitutioner.* Der er ingen tvivl om, at Aalborg Kommunes status som uddannelsesby medfører en stor tilgang af unge studerende, hvilket igen medfører en stor dimittendledighed. I de senere år har uddannelsesinstitutionerne haft en markant udvidelse i deres optag af nye studerende, hvilket efterfølgende har kunnet aflæses på dimittendledigheden, som er vokset med mere end 50%. Aalborg Kommunes andel af de forsikrede ledige udgør ca. 4,7% af alle ledige i Danmark. Tilsvarende udgør de under 30 årige ca. 6,9% af landsplan. Der er altså en stor overrepræsentation af unge ledige i Aalborg Kommune.
- *Alderssammensætning af arbejdsstyrken er anderledes end i de øvrige nordjyske kommuner.* Der er flere unge ledige og dermed færre ledige, som pga. alder trækker sig ud af arbejdsmarkedet til efterløn og folkepension. De over 60 årige udgør ca. 3,4% af landsplan. Der er altså en underrepræsentation af "ældre" ledige i Aalborg Kommune.
- *Indpendling er væsentlig større end udpending* – der er samlet set en netto indpendling på omkring 8.300 borgere (tal fra 2013), hvilket således er mere end arbejdsløsheden blandt forsikrede ledige. Aalborg Byråd har de seneste mange år ført en beskæftigelsesfremmende politik ved blandt andet at gennemføre store byggerier som f.eks udvidelsen af antallet af ungdomsboliger. Det har medført en stigning i antallet af arbejdspladser i kommunen og også en vækst i beskæftigelsen for borgere bosiddende i Aalborg Kommune. Men der er ingen tvivl om, at de øvrige nordjyske Kommuner også har nydt godt af politikken ved at borgere er kommet i arbejde i Aalborg Kommune.

Området med de forsikrede ledige er Aalborg Kommunes "akilleshæl", idet det er det eneste område, hvor Aalborg Kommune sammenlignet med de andre store kommuner (6-byerne) har en overrepræsentation af ledige. Og samlet set er der færre borgere på offentligt forsørgelse (arbejdsløshedsdagpenge, kontanthjælp, sygedagpenge, førtidspension mv.) end i de øvrige 6-byer. Det er kun København, som i 6-by regi har færre borgere på offentlig forsørgelse.

Perspektivering

Den nuværende Beskæftigelsestilskudsmodel vil fortsætte indtil 2018, hvor det må formodes at ordningen nedlægges i forbindelse med at der indføres et helt nyt kommunalt tilskuds- og udligningssystem.

Såfremt at der inden da skal ske ændringer i ordningen vil det kræve en lovændring. Dette notat har forsøgt at anskueliggøre, at beskæftigelsesmodellen ikke lever op til sit formål omkring såvel incitamentsdelen som i fht. at sikre en bæredygtig økonomi i kommunerne.

Derudover er "dummebøden med renters rente" vel en egentlig systemfejl i modellen, idet det vel aldrig har været tanken, at en kommune år efter år skal kunne tabe millioner af kroner på en opgave, som kommunen har overtaget fra staten.

Aalborg Kommune har tidligere stillet forslag om justeringer i den nuværende model. Der er blandt andet stillet forslag om fastsættelse af et loft over hvor meget en kommune kan tabe på ordningen. Men der har desværre ikke hidtil været politisk vilje til at ændre på ordningen.

Det er således særdeles uvist om det via den lovgivningsmæssige vej er muligt, at ændre på den nuværende situation.

Aalborg Kommune kan dog selv forsøge at påvirke ledighedsudviklingen for forsikrede ledige ved i konkurrence med omkringliggende kommuner at få flere ledige fra Aalborg Kommune i ordinært job.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen har allerede indenfor de nuværende økonomiske rammer haft en betydelig beskæftigelsesindsats overfor forsikrede ledige med fokus på såvel en tidlig indsats som en indsats med henblik på at afbøde langtidsledighed.

Der er dog ingen tvivl om, at en yderligere og dermed forstærket jobcenterindsats overfor forsikrede ledige vil kunne medføre en forbedret ledighedsudvikling sammenlignet med de øvrige nordjyske kommuner.

En forstærket indsats kan alt andet lige ikke vende situationen med årlige tab, idet det som tidligere omtalt i notatet vil kræve en markant og nok helt urealistisk nedbringelse af ledigheden i Aalborg Kommune. Men en forstærket indsats vil kunne reducere det årlige tab på området med forsikrede ledige.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen er ved at udarbejde en handlingsplan for en forstærket indsats overfor ledigheden blandt forsikrede ledige. I denne handlingsplan indgår bl.a følgende tiltag:

- Fremskudt indsats overfor nyuddannede, hvor jobcentermedarbejdere udplaceres på relevante uddannelsesinstitutioner såsom UCN og AUU.
- Samarbejde med Business Region Nord om jobskabelse i Nordjylland for højt uddannede ledige.
- Forstærket indsats for at særligt ufaglærte ledige fra Aalborg Kommune kommer til at profitere af de mange nye jobs, som i de kommende år bliver etableret indenfor bygge- og anlægsområdet.
- Øget fokus på dels kompetenceudvikling for ledige særligt ufaglærte og dels på en tidlig og målrettet jobindsats for ny-ledige.
- Forstærket jobkonsulentindsats og afholdelse af flere jobklubaktiviteter mhp. at flere ledige kommer i et aktivt virksomhedsforløb.

Jobcenter Aalborg vil i den resterende del af 2015 forsøge at omprioritere blandt jobcentrets ressourcer med henblik på at intensivere indsatsen overfor forsikrede ledige.

Problemet med en omprioritering indenfor den nuværende økonomiske ramme vil være, at det alt andet lige vil få betydning for indsatsen på det øvrige beskæftigelsesområde, som igen kan få økonomisk betydning for Aalborg Kommune. Sådan som økonomien indenfor beskæftigelsesområdet er skruet sammen, hvor kommunerne er i konkurrence med hinanden på alle områder, kan en forstærket indsats på et område medføre, at andre områder bliver påvirket med stigende ledighed.

Som følge heraf har Forvaltningen udarbejdet en budgetbrik med iværksættelse af en særlig investeringsmodel på det forsikrede område gældende fra budget 2016.