



Punkt 7.

Orientering om Satspuljen på social- og indenrigsområdet og beskæftigelsesområdet 2016-2019

2015-057993

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets orientering

At nedenstående sammenfatter initiativerne i satspuljerne 2016 for social- og indenrigsområdet og beskæftigelsesområdet samt Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens overvejelser ift. disse initiativer.

Indstillingen behandles ligeledes i Familie- og Socialudvalget på deres møde den 19.02.16.

Beslutning:

Til orientering.

Per Clausen var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Regeringen, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Liberal Alliance, Alternativet, Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Det Konservative Folkeparti har den 27. oktober 2015 indgået aftale om udmøntning af satspuljen for 2016 for social- og indenrigsområdet samt beskæftigelsesområdet.

I det følgende beskrives de initiativer, som har direkte betydning for Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen. Øvrige initiativer listes op afslutningsvist. Forvaltningen er opmærksom på puljerne, og når den endelige udformning af de enkelte puljer bliver meldt ud, vil forvaltningen tage stilling til, om det er relevant at søge midler. Et væsentligt kriterium for at søge om puljemidler er, at midlerne kan understøtte og udbygge de nuværende indsatser i forvaltningen.

Initiativer som retter sig mod Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen

Initiativer på social- og indenrigsområdet

Mod en tidligere, forebyggende og mere effektiv indsats

Satspuljepartierne er enige om, med inspiration fra Sverige og Herning Kommune, at understøtte kommunerne i at omlægge deres indsats for udsatte børn og unge til en tidligere, forebyggende og mere effektiv indsats. Der afsættes midler til en faglig og økonomisk støtte til omlægningen samt en styrket viden om metoder i og virkning af lovende social praksis. Konkret afsættes midler til etablering af et udgående rådgivningsteam, som yder faglig støtte til kommunerne til omlægningen samt en ansøgningspulje til ekstraudgifter, som forventes i begyndelsen af omlægningen. Derudover afsættes midler til at dokumentere forebyggende indsatser i kommunerne. Der afsættes i alt 96 mio. kr. i perioden 2016-2019 til initiativet.

Forvaltningen vil være opmærksom på initiativet om et udgående rådgivningsteam, som eventuelt med fordel kan bistå Aalborg Kommune med en yderligere omlægning til en tidligere, forebyggende og mere effektiv indsats. Processen igangsættes i Aalborg Kommune med en Udviklingsstrategi for årene 2016-2020. Forvaltningen vil være opmærksom på ansøgningspuljen til ekstraudgifter som følge af denne omlægning. Det er endnu ikke afdækket, hvilke ekstraomkostninger der må imødeses som følge af omlægningen i Aalborg Kommune, men forvaltningen vil naturligvis være opmærksom på at hjem søge midler, såfremt det viser sig muligt, når de mere præcise ansøgningskrav udmeldes.

Udbredelse af housing first på hjemløseområdet

Evalueringen af Hjemløsestrategien viser, at hjemløse kan hjælpes ud af hjemløshed. Derfor styrkes arbejdet med at hjælpe borgere, der er blevet hjemløse, og samtidig øges viden om, hvordan hjemløshed kan forebygges. Der afsættes midler til en udvidelse af det nuværende hjemløseregister, så det både støtter implementeringen af housing first-tilgangen og bostøttemetoderne i kommuner samt på forsorgshjem. Derudover afsættes midler til bl.a. en analyse af vejen ind og ud af hjemløshed. Der afsættes i alt 31,6 mio. kr. i perioden 2016-2019 til initiativet.

Forvaltningen har en målsætning om, at ingen borgere skal bo ufrivilligt på gaden. Der arbejdes bl.a. med denne målsætning i projekt Unge Hjemløse, hvor housing first-tilgangen anvendes. Forvaltningen ønsker at søge om midler fra puljen med henblik på at fastholde og udvikle den nuværende indsats ift. hjemløse borgere.

Udbredelse af behandlingsmodeller til unge med misbrug

Satspuljepartierne er enige om at afsætte midler til at styrke misbrugsbehandlingen til unge med et misbrug. Der afsættes derfor midler til at udbrede en række virksomme behandlingsmodeller eller delelementer fra modellerne i kommunerne og på anbringelsessteder. Det drejer sig om modellen "U-turn", "U18-modellen" samt familiebehandlingsmetoden "Multisystemisk Terapi Substance Abuse". Udbredelse af metoden "Projekt Andre Valg" skal motivere anbragte unge på behandlingssteder med et misbrug til at gå i misbrugsbehandling. Der afsættes i alt 54,3 mio. kr. i perioden 2016-2019 til initiativet.

Rusmiddelteamet afsluttede den 31/12 2014 et 4-årigt projekt netop med fokus på behandlingsmodeller for unge. Projektet er videreført i Misbrugsafsnittet, hvor erfaringerne fra projektet anvendes i arbejdet, og der er fokus på den opsøgende og fremskudte indsats. Der efterspørges flere ressourcer til den fremskudte indsats, hvorfor udmøntning af initiativet følges tæt.



Styrket indsats for gravide kvinder med et misbrug

Satspuljepartierne er enige om at harmonisere og styrke lovgivningen på socialområdet og sundhedsområdet, bl.a. så der er samme forpligtigelse for kommunerne til at tilbyde gravide med misbrug af stoffer og/eller alkohol en kontrakt på baggrund af kvindens samtykke om behandling med mulighed for tilbageholdelse. Lovændringen understøttes af udvikling og afprøvning af et metode- og kompetenceudviklingsforløb for 1-2 døgnbehandlingstilbud målrettet gravide kvinder med et misbrug, så der sikres tilbud af høj kvalitet til målgruppen. Samtidig vil socialtilsynet påse, at stederne er egnede til målgruppen. Endelig styrkes den eksisterende forebyggende indsats i kommunalt og regionalt regi. Loven evalueres tre år efter ikrafttræden. Der afsættes i alt 27,5 mio. kr. i perioden 2016-2019 til initiativet.

Forvaltningen vil være opmærksom på relevante initiativer for familiegrupperne og Center for Børn, Unge og Familier. Jo mere viden og kompetenceudvikling der kan etableres på området des bedre, da det er en kompliceret og sårbar målgruppe med alvorlige konsekvenser, hvis ikke rette behandling etableres og gennemføres.

Fremme af trivsel og læring hos udsatte børn

Der afsættes midler til et korps af pædagogiske praksiskonsulenter, der skal medvirke til at bryde negativ social arv for udsatte børn ved at fremme og forankre viden og handlekompetencer hos det pædagogiske personale i dagtilbuddene. Det sker bl.a. via målrettede forløb til dagtilbud og kommuner samt regionale seminarer i hele landet om virksomme metoder og pædagogiske redskaber, som bl.a. fremmer børns sproglige udvikling. Der afsættes i alt 23 mio. kr. i perioden 2016-2019 til formålet.

Forvaltningen har fokus på at sikre trivsel og læring for alle børn uanset baggrund. Derfor er der iværksat en række initiativer i dagtilbuddene, der skal sikre udsatte børns læring, bl.a. sociale normeringer. Børne- og Familieafdelingen ønsker redskaber, der kan understøtte og udbygge den nuværende indsats i dagtilbuddene – bl.a. ift. sprogindsatsen - hvorfor udmøntningen af puljen følges.

Resocialisering af indsatte med opmærksomhedsforstyrrelser

Der afsættes midler til en målrettet indsats til indsatte med opmærksomhedsforstyrrelser eller lignende vanskeligheder i et eller to fængsler samt for løsladte og betinget dømte i kommunerne. Formålet er at styrke borgernes kompetencer og egen mestring. Samtidig styrkes det tværsektorielle myndighedsarbejde for at understøtte en bedre og smidigere overgang for borgerne. Der afsættes i alt 15,5 mio. kr. i perioden 2016-2019 til initiativet.

Forvaltningen vil være opmærksom på udmeldingen af de nærmere rammer og betingelser, da det vurderes at være et godt supplerende tiltag på området.

Opfølgende samtaler til tidligere anbragte unge

Satspuljepartierne er enige om at afsætte midler til et forsøgsprojekt, så nuværende eller tidligere anbragte unge i alderen 17-23 år, der ikke modtager efterværn, får ret til opfølgende samtaler med en voksen, de er tryk ved, det første år efter, anbringelsen ophører. Formålet er, at de unge, der har været anbragt på et opholdssted eller en institution, som selv ønsker kontakten, får støtte til at finde sig til rette i voksentilværelsen. Der afsættes 6,4 mio. kr. i perioden 2016-2017 til blandt andet en ansøgningspulje.

Forvaltningen vil være opmærksom på udmeldingen af de nærmere rammer og betingelser, da det vurderes at være et godt supplerende tiltag for tidligere anbragte unge.

Styrket indsats til beskyttelse af børn mod seksuelle overgreb med særligt fokus på indsatsen for børn i dagtilbud

Satspuljepartierne er enige om at sikre en styrket indsats til beskyttelse af børn mod seksuelle overgreb med særligt fokus på indsatsen for børn i dagtilbud. Derfor er det vigtigt, at børn lærer om grænser mellem sig selv og andre, og om hvordan de kan give udtryk for disse grænser. Pædagoger og andre relevante fagpersoner tilknyttet dagtilbud skal derfor styrkes i deres viden om, hvordan man taler med de yngste børn om at sætte grænser og respektere andres grænser. Formålet er at forebygge seksuelle overgreb mod børn og sikre, at overgreb stoppes så tidligt som muligt. Midlerne skal gå til udbredelse af et redskab udviklet til at hjælpe voksne med at tale med børn om overgreb samt kurser til pædagoger mv. i brugen af redskabet.



Satspuljepartierne er enige om at drøfte evalueringen af Overgrebspakken, når den foreligger senere i 2015. Der afsættes 6,0 mio. kr. i perioden 2016-2018 til indsatsen.

Klare rammer for voksenansvar over for anbragte børn og unge

Satspuljepartierne er enige om, at der er behov for klare rammer for voksenansvar over for anbragte børn og unge. Det skal være tydeligt, hvornår magtanvendelse kan ske, og hvornår det ikke kan ske. Dette både af hensyn til børnenes, de unges og personalets retssikkerhed. Satspuljepartierne ønsker samtidig at sikre, at personalet på anbringelsesstederne har de tilstrækkelige redskaber til at understøtte børnene og de unges trivsel, udvikling og socialpædagogiske behandling.

Aftaleparterne er derfor enige om at drøfte disse emner, og om at den videre proces tilrettelægges, så et kommende lovforslag kan fremsættes med udgangen af februar måned 2016. Der afsættes en økonomisk ramme til de videre forhandlinger på i alt 42,3 mio. kr. i perioden 2016-19 og herefter 13,0 mio. kr. årligt i varige midler.

Børne- og Familieafdelingen ønsker at værksætte et forløb på tværs af døgninstitutionerne i Center for Børn, Unge og Familier, hvor det nye cirkulære gennemgås, tilgang og nuværende metode udveksles samt mulige nye metoder analyseres mhp. implementering. Der vil i denne proces være særligt fokus på inddragelsesperspektivet ifm. magtanvendelser.

Initiativer på beskæftigelsesområdet

Særligt tilrettelagt virksomhedsforløb

Der skal laves særligt tilrettelagte virksomhedsforløb for de mest udsatte borgere, hvor de rustes til at komme ud på virksomhederne hurtigst muligt og med den rette støtte. Der afsættes 16 mio. kr. årligt i 2016 og 2017 og 17,7 mio. kr. i 2018 og 28,5 mio. kr. 2019 til initiativet.

Beskæftigelsespakke for flygtninge og indvandrere

Mere virksomhedsrettet indsats for flygtninge/indvandrere, herunder branchepakker, hvor flygtninge/indvandrere bibringes kompetencer indenfor brancher med gode jobmuligheder i lokalområdet. Der afsættes 22 mio. kr. i 2016, 13 mio. kr. i 2017, 14,3 mio. kr. i 2018 og 3 mio. kr. i 2019 til initiativet.

Udvikling i fleksjob

Fleksjobbere med en meget lille arbejdsevne skal hjælpes til at øge deres arbejdstid, når det er muligt. Der afsættes 5 mio. kr. i 2016 og 16,5 mio. kr. årligt i årene 2017-2019 til initiativet.

Udsatte unge i brobygningsforløb

Flere udsatte unge kommer i brobygningsforløb til uddannelse, så de fx kan imødekomme de adgangskrav, der er til en erhvervsuddannelse. De unge kommer i "snusepraktik" på virksomheder og uddannelsesinstitutioner og lærer derigennem at begå sig på en arbejdsplads og oplever en hverdag på en uddannelsesinstitution. Der afsættes 30 mio. kr. i 2016, og 25 mio. kr. årligt i 2017-2019 til initiativet.

Bedre ressourceforløb

Kommunerne skal blive bedre til at give effektive og bedre ressourceforløb. De sociale- og sundhedsmæssige udfordringer skal løses parallelt med et virksomhedsforløb, og der skal arbejdes med at give borgeren ejerskab til indsatsen. Der afsættes 20,3 mio. kr. i 2016, 12,5 mio. kr. i 2017, og 8 mio. kr. årligt i 2018 og 2019 til initiativet.

Håndholdt inklusion i samfundet efter løsladelse

Tidligere indsatte skal have en koordineret indsats på tværs af de relevante myndigheder efter løsladelse, og deres sager skal holdes åbne i jobcentret, så de hurtigere kan komme i arbejde efter afsoning. Der afsættes 4 mio. kr. i 2016 og 5 mio. kr. årligt i perioden 2017-2019 til initiativet.

Øvrige initiativer

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen har ikke mulighed for selvstændigt at søge midler ift. de nedenstående initiativer. Forvaltningen følger dog udmøntningen og vil tage kontakt til relevante samarbejdspartnere, hvis det vurderes relevant at udarbejde en fælles ansøgning.



Skæve boliger og inklusionsboliger til psykisk og socialt sårbare personer. Der afsættes i alt 36 mio. kr. i perioden 2017-2019 til formålet. Midlerne kan søges af almene boligorganisationer, alene eller i samarbejde med andre aktører, som f.eks. sociale tilbud til personer i målgruppen.

Understøttelse af frivillighedsområdet. Der afsættes 39,9 mio. kr. i perioden 2016-2018 til at understøtte indsatsen "Venner viser vej" for asylsøgere i Danmark. Indsatsen er koordineret af Røde Kors.

Turboforløb for fagligt udfordrede elever: Der afsættes 20,8 mio. kr. til intensive læringsforløb for fagligt udfordrede elever.

Udvikling af samfundsøkonomiske modeller. Der afsættes i alt 5 mio. kr. i 2016 og 2017 til udvikling af modeller til belysning af de samlede økonomiske konsekvenser ved forebyggende sociale indsatser og dokumenterede virksomme metoder på voksenområdet.

Krav på udredning af ordblindhed: Der afsættes i 1,0 mio. kr. i 2016, 2,8 mio. kr. i 2017 og 3,6 mio. kr. årligt fra 2018 og frem til et forbedret fagligt grundlag og til finansiering af de kommunale merudgifter ved gennemførelse af ordblindetest.

Rådgivningstilbud til psykisk sårbare unge: Der afsættes 10 mio. kr. til en ansøgningspulje til at etablere eller udvide åbne rådgivningstilbud til psykisk sårbare unge i alderen 12-25 år. Rådgivningstilbuddet skal være baseret på frivillige kræfter.

Undersøgelse af stofmisbrugsområdet fra et brugerperspektiv. Der afsættes 1,5 mio. kr. i 2016 til en undersøgelse, der har til formål at tilvejebringe et brugerperspektiv på hverdagen for mennesker med et stofmisbrug i relation til lovgivning og praksis på området.

Naturen som social og rehabiliterende indsats: Der afsættes 3 mio. kr. i 2016 til en ansøgningspulje, der gennem naturen som social og rehabiliterende indsats skal hjælpe personer med psykiske vanskeligheder som stress, depression og angst, der er i risiko for social udsathed.

Fortsat støtte til udvikling af sociale teknologier: Der reserveres op til 4 mio. kr. i perioden 2016-2017 til videreførelse af Living IT-Labs aktiviteter.

Udvidet åbningstid af BørneTelefonen: Der afsættes i alt 4 mio. kr. i perioden 2016 og 2017 til formålet.

Bedre inklusion af nytillflyttede grønlandere i Danmark: Der afsættes i alt 4 mio. kr. i 2016 til de grønlandske huse i Aalborg, Aarhus, København og Odense.

Folkekirkens Familiestøtte - Støtte til sårbare familier: Der afsættes i alt 3,6 mio. kr. i perioden 2016-2019 til Folkekirkens Familiestøtte i Aalborg Stift.

Videreførelsen af projekter, hvis bevilling udløber i 2015

- **Regionale centre for seksuelt misbrugte:** Der afsættes i alt 47 mio. kr. i perioden 2016-2019 til fortsat drift og varig forankring af senfølgecentre.
- **Merbevilling til Ombudsmandens Børnekontor:** Der afsættes i alt 8,8 mio. kr. i perioden 2016-2019 til Ombudsmandens Børnekontor.
- **Levevilkårsundersøgelse og inklusionsmåling:** Der afsættes i alt 5,7 mio. kr. i perioden 2016-2019 til en gentagelse af levevilkårsundersøgelse samt inklusionsmåling af levevilkårene for mennesker med funktionsnedsættelser.
- **Frivillig gældsrådgivning og rådgivning til udsættelsestruede lejere:** Puljen til frivillig gældsrådgivning videreføres for to år, og samtidig iværksættes en undersøgelse af modeller for gældsrådgivning til socialt udsatte samt mulighederne for en varig forankring. Der afsættes i alt 21,7 mio. kr. til initiativet i 2016. Derudover afsættes i alt 10 mio. kr. i perioden 2016-2017 til en videreførelse af puljen til almene boligorganisationer til rådgivning til udsættelsestruede lejere.
- **Hanne Mariehjemmet:** Der afsættes i alt 20,1 mio. kr. i perioden 2016-2018 til videreførelse af Hanne Mariehjemmet for socialt udsatte kvinder fra misbrugs- og prostitutionsmiljøet.



- **Akut krisecenter for socialt udsatte stofmisbrugere:** Der afsættes 6,0 mio. kr. i 2016 til videreførelse af Kongens Ø - akut krisecenter for socialt udsatte stofmisbrugere med henblik på forankring fra 2017.
- **Puljer til etablering af midlertidige nødovernatningstilbud, uddeling af julehjælp og sommerferiehjælp:** Der afsættes 8,2 mio. kr. i perioden 2016-2018 til nødovernatning, 8,0 mio. kr. i perioden 2016-2018 til julehjælp og 10,0 mio. kr. i perioden 2016-2017 til sommerferiehjælp.
- **Dialog mod Vold og Mødrehjælpen:** Satspuljepartierne er enige om at give et tilsagn om tilskud i 2015 på i alt 12,9 mio. kr. for perioden 2016-2018 til Dialog mod Volds projekt målrettet voldsudøvere og i alt 7,2 mio. kr. for perioden 2016-2018 til Mødrehjælpens projekt "Ud af Voldens Skygge" til videreførelse af projekterne.
- **Exit Prostitution:** Projekt Exit Prostitution, som blev finansieret som en del af satspuljeaftalen for 2012, gives et tilsagn om tilskud i 2015 på 12,3 mio. kr. til videreførelse af projektet i 2016.
- **Jobbank:** Der afsættes i alt 28 mio. kr. til Jobbanken i perioden 2016-2018.
- **Topvirk:** Der afsættes i alt 8,7 mio. kr. til Topvirk i perioden 2016-2018.
- **Handicapidrættens Videnscenter:** Der afsættes i alt 11,9 mio. kr. til Handicapidrættens Videnscenter i perioden 2016-2018.

Drifts- og forankringsstøtte til frivillige organisationer mv.

Aftalepartierne er enige om at afsætte forankrings- og driftsstøtte til en række eksisterende satspuljeprojekter.

- Der afsættes i alt 8 mio. kr. i perioden 2016-2017 til videreførelse af Danmark Idræts Forbunds projekt "Get2Sport".
- Der afsættes i alt to mio. kr. i perioden 2016-2017 til videreførelse af Den Sociale Retshjælps projekt "Fængselsrejseholdet".
- Der afsættes i alt 0,6 mio. kr. i perioden 2016-2017 til forankringsstøtte til Landsforeningen Talentspejderen's projekt "Talentspejderne".
- Der afsættes i alt 1,4 mio. kr. i perioden 2016-2017 til forankringsstøtte til Røde Kors Hovedstaden og projektet "Terminal 1".
- Der afsættes årligt 0,7 mio. kr. i perioden 2016-2019 og varigt herefter til forhøjelse af eksisterende driftsstøtte til Landsforeningen Spædbarnsdød.
- Der afsættes årligt 0,3 mio. kr. i perioden 2016-2019 og varigt herefter til driftsstøtte til Sjældne Diagnoser.



Bilag:

Satspuljeaftale for 2016-2019 på Beskæftigelsesområdet.pdf