
Ny beredskabsstruktur § 60-selskab - parkeringskontrol

4. august 2015

1. Indledning – opdrag

Beredskabscenter Aalborg varetager parkeringskontrollen på vegne af Aalborg Byråd i Aalborg Kommune.

Ud over parkeringskontrollen i Aalborg Kommune har Beredskabscenter Aalborg også indgået aftale om varetagelse af parkeringskontrollen i andre kommuner i Danmark (pt. 19 kommuner). Kun enkelte af disse kommuner er med i de 11 kommuner, som indgår i det nye beredskabsstruktur (§ 60-selskabet) i Nordjylland.

Vi er blevet bedt om at vurdere, om det er muligt, at § 60-selskabet kan overtage opgaverne med parkeringskontrol, dels for Aalborg kommune, dels for de andre kommuner i beredskabssamarbejdet og kommunerne uden for samarbejdet.

2. Vurdering

Det er vores vurdering, færdselslovens § 122 a alene indeholder hjemmel til, at kommunalbestyrelser kan indgå samarbejde om myndighedsopgaver knyttet til parkeringskontrol (pålæggelse af standsnings- og parkeringsafgift), ved at opgaven delegeres til en anden kommunalbestyrelse.

Det er samtidig vores vurdering, at overførsel af myndighedsopgaver til et § 60-selskab kræver lovhjemmel.

Idet færdselslovens § 122 a ikke indeholder hjemmel til at overføre myndighedsopgaver knyttet til parkeringskontrol til et § 60-selskab, er det vores vurdering, at § 60-selskabet, der etableres som led i den nye beredskabsstruktur, ikke kan overtage myndighedsopgaverne med parkeringskontrol hverken for Aalborg kommune, for de andre kommuner i beredskabssamarbejdet eller for kommunerne uden for samarbejdet.

3. Gennemgang – retlig regulering

Kommunalbestyrelsens bemyndigelse til dels selv at varetage parkeringskontrol (standsning- og parkeringsafgift), dels at indgå samarbejde med en eller flere andre kommunalbestyrelser om varetagelse af parkeringskontrol følger af Færdselslovens § 122 a, stk. 1 og stk. 2:

”Justitsministeriet kan bestemme at kontrollen med overholdelse af de bestemmelser, der nævnes i § 121, stk. 1 helt eller delvis overlades til kommunalbestyrelsen¹.

Kommunalbestyrelsen kan efter aftale bemyndige en anden kommunalbestyrelse til helt eller delvist at varetage den parkeringskontrol, som i medfør af stk. 1 overlades til kommunalbestyrelsen.”

Kommunal parkeringskontrol med hjemmel i færdselslovens § 121, stk. 1 udgør myndighedsudøvelse og kan derfor ikke udøves uden udtrykkelig lovhjemmel. Delegation af parkeringskontrollen til andre myndigheder kræver således tilsvarende lovhjemmel.

Iht. færdselslovens § 122 a, stk. 2 ovenfor foreligger der hjemmel til, at en kommunalbestyrelse kan delegere parkeringskontrol, jf. § 121, stk. 1 herunder såvel pålæg af parkeringsafgifter som sagsbehandlingsopgaver i forbindelse hermed til en anden kommunalbestyrelse.

Det fremgår udtrykkeligt af lovforarbejderne til bestemmelsen, at loven alene indeholder hjemmel til at en kommunalbestyrelse kan bemyndige en anden kommunalbestyrelse til at varetage opgaver forbundet med udøvelse af kommunal parkeringskontrol, og at det ikke vil være muligt at delegere opgavevaretagelsen for så vidt angår myndighedsopgaver til andre myndigheder eller private².

Det er ofte vanskeligt at skelne mellem myndighedsopgaver og driftsopgaver (faktisk forvaltningsvirksomhed). Pålægelse af standsnings- og parkeringsafgift er dog utvivlsomt en myndighedsopgave.

Et § 60-selskab er karakteriseret ved, at kommunalbestyrelser i to eller flere kommuner har etableret et samarbejde med et selvstændigt styrelsesorgan, som fra kommunerne har fået overført selvstændig kompetence (i modsætning til delegation).

Færdselslovens § 122 a indeholder alene hjemmel til at parkeringskontrol, jf. færdselslovens § 121, stk. 1 delegeres til en anden kommunalbestyrelse. Den delegerende kommunalbestyrelse bevarer det overordnede ansvar for at udføre myndighedsopgaver forbundet med parkeringskontrol og kan til enhver tid tilbagekalde delegationen.

¹ Bemyndigelsen er udnyttet ved bekendtgørelse om kommunal parkeringskontrol, jf. BEK 972 2005

² LFF 2005-11-30 nr. 85 – punkt 5.2 i de almindelige bemærkninger

Kommunale fællesskaber (§ 60-selskaber) har selvstændig kompetence og udøver ikke funktioner på kommunernes vegne iht. delegation. Endvidere kræver det lovhjemmel at overlade myndighedsopgaver til et § 60-selskab³. En sådan lovhjemmel foreligger ikke fsv. angår de myndighedsopgaver, der er forbundet med parkeringskontrol, herunder pålæggelse af standsnings- og parkeringsafgift.

Det er på den baggrund vores vurdering, at overførsel af myndighedsopgaver forbundet med kommunal parkeringskontrol forudsætter lovhjemmel, og at der ikke i medfør af færdselslovens § 122 a, jf. § 121, stk. 1 foreligger lovhjemmel til, at en eller flere kommunalbestyrelser kan overføre myndighedsopgaver forbundet med parkeringskontrol, herunder pålæggelse af standsnings- og parkeringsafgifter til et § 60-selskab.

Henset til at kerneopgaverne - pålæggelse af standsnings- og parkeringsafgifter - jf. ovenfor udgør myndighedsopgaver, som ikke kan overdrages til et § 60-selskab, er der ikke herved foretaget en særskilt gennemgang og vurdering af, om der kan være enkelte opgaver relateret til parkeringskontrol, som konkret kan kvalificeres som driftsopgaver (faktisk forvaltningsvirksomhed), og som derfor vil kunne varetages af et § 60-selskab.

Aarhus, den 4. august 2015

Erik Jensen

Katrine Møller Jacobsen

³ Jf. bl.a. forudsætningsvist forarbejderne til L40 af 5. oktober 2006 om ophævelse af adgangen til at overføre myndighedskompetence til kommunale fællesskaber i en række love på natur- og miljøområdet. Se endvidere redegørelse fra KL vedrørende ekstern delegation af forberedende opgaver i forbindelse med myndighedsudøvelse af september 2007. Tilsvarende integrationslovens § 5, stk. 2 med lovbemærkninger, jf. LFF 202-10-02 nr. 21 ændring af integrationsloven, almindelige bemærkninger punkt 5.1.6. Bestemmelsen indeholder herefter hjemmel til, at en kommunalbestyrelse kan bemyndige en anden kommunalbestyrelse til at forestå myndighedsopgaver vedrørende integration. Af lovforarbejderne til bestemmelsen fremgår, at bestemmelsen ikke indeholder hjemmel til, at styrelsesorganet for et kommunalt fællesskab bemyndiges til at forestå opgaverne. Kommunalbestyrelsen i den delegerende kommune bevarer kompetencen.