



Punkt 3.

Godkendelse af handleplan for modtagelse af uledsagede mindreårige flygtninge

2015-062390

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Familie- og Socialudvalget godkender

at Der igangsættes rekruttering af plejefamilier særligt til modtagelse af uledsagede mindreårige flygtninge
at Oprettelse af bofællesskab for uledsagede mindreårige flygtninge i aldersgruppen 16-18 år undersøges
nærmere

at Aalborg kommune ikke anmoder om, at blive modtagerkommune for uledsagede mindreårige flygtninge

Beslutning:

Godkendt.

Værgespørgsmålet undersøges, og udvalget orienteres.

Hans Thorup var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Aalborg Kommune har igennem årene modtaget uledsagede flygtningebørn og unge, hvor opgaven med at koordinere indsatsen for integration har været og stadig er placeret i Familiegruppen Centrum. Der er i forbindelse med modtagelse og de første års integrationsarbejde procedurebeskrivelse for, hvem der gør hvad. Denne er under revision så den opdateres ift. de aktuelle forhold.

Aalborg Kommune har i 2015 og frem til februar 2016 modtaget 9 uledsagede flygtninge børn/unge. Disse er blevet placeret hos henholdsvis herboende familie, støttebolig og familiepleje. Aalborg Kommune forventer at modtage 855 flygtninge i 2016, hvorfor sandsynligheden for at modtage flere uledsagede børn/unge er stor. Det er ikke muligt for Udlændingestyrelse at oplyse en prognose, men pt. sidder der mere end 600 uledsagede flygtningebørn i asylcentre og afventer behandling af deres sag. Disse fordeles primært til de kommuner, som har udtrykt ønske om at modtage målgruppen, men med det store antal vil forventes der også at blive visiteret til andre kommuner, herunder Aalborg Kommune, på samme måde som det har været tilfældet i 2015.

På baggrund af ovenstående vurderes, at der med fordel kan lægges en strategi for, hvordan modtagelse og placering af denne gruppe børn og unge, skal finde sted i Aalborg Kommune.

Som udgangspunkt har flygtninge omfattet af integrationsloven bopælspligt i de kommuner, de visiteres til, i 3 år. Der kan dispenseres fra dette ved særlige forhold, og hvis den nye kommune er positiv. Der findes eksempler på kommuner, der placerer denne særlige gruppe af børn og unge i andre kommuners særlige tilbud til målgruppen, da kommunen ikke selv har tilbud.

Formål

Formålet med at sætte fokus på denne særlige gruppe flygtninge er at give de uledsagede børn og unge gode forudsætninger for integration. Ved at tilpasse den kommunale indsats til målgruppen opnås et bedre beredskab ift. modtagelse af kommende uledsagede børn og unge, og indsatsen bliver mere målrettet. Barnet/den unge skal have danskundervisning og øvrig undervisning tilpasset det niveau, som barnet/den unge befinder sig på, således at der i løbet af 1-2 år eller hurtigere kan ske en indslusning i det almindelige skole/undervisningssystem. Målet er, at barnet/den unge får tilegnet sig en uddannelse og som voksen kan blive selvforsørgende. Herudover er målet, at barnet/den unge kan indgå i fritidstilbud og sociale aktiviteter for at opnå netværk.

Fakta og problemstillinger

Fire af de uledsagede mindreårige, som Aalborg Kommune har modtaget, bor hos anden familie. Flere af de uledsagede unge, der indtil nu er visiteret til Aalborg Kommune, har dog ikke familie i Aalborg Kommune eller har familie i kommunen, hvor de imidlertid ikke kan tage ophold af forskellige grunde. Der har derfor været behov for at finde alternative placeringer til disse unge.

I forhold til placering i plejefamilier er et match til den rigtige familie ofte en længere proces. En kommune får typisk besked fra Udlændingestyrelsen 1½ måned før modtagelse. De oplysninger, der modtages omkring barnet / den unge er sparsomme, hvilket vanskeliggør det korrekte match. Endvidere er flere af de uledsagede kommunen har modtaget indtil nu tæt på det 18. år, hvorfor et alternativt til familie eller plejefamilie til netop disse unge voksne vil være godt.

Det vurderes, at det generelt set kan være vanskeligt at rekruttere plejefamilier til placeringer af netop disse børn og unge, da de ofte ikke taler dansk eller engelsk. Endvidere vurderes det hensigtsmæssigt at kunne tilbyde – særligt de unge uledsagede - placering i Aalborg, da de integrationstilbud, de skal frekventere er placeret centralt i Aalborg Kommune.¹ Endelig kan det være en særlig udfordring, såfremt der modtages en større søskendeflok.

Det er vigtigt at være opmærksom på, at de uledsagede børn/unge ofte en længere flugt / rejse bag sig, hvor de har skullet håndtere svære livssituationer uden forældrestøtte, en usikker ventetid på opholdstilladelse, et stort savn af forældre og hjemland efter ankomsten til Danmark, samt at skulle tilpasse sig en ny kultur. Dis-

¹ Flere plejefamilier er dog bosiddende udenfor Aalborg



se forhold gør det afgørende vigtigt, at modtagende kommune er afklaret og forberedt på bedst mulige modtagelse og plan for integration. Det kan derfor være afgørende, at der sker en udredning af børnene/de unge så hurtigt som muligt.

Nuværende sager

Pt. er der i 2015 og 2016 i alt modtaget 9 uledsagede børn i Aalborg Kommune fra Syrien og Eritrea. Disse børn er i alderen 15 – 17 år og en på 12 år. Børnene bor dels i plejefamilier, bor ved herboende familie og dels i støttebolig.

Erfaring fra andre kommuner

Forvaltningen har undersøgt, hvordan opgaven håndteres i andre nordjyske kommuner. Generelt modtages der et lavt antal uledsagede mindreårige flygtninge i Region Nordjylland, blot nogle få i hver kommune. Der er således ikke andre af de nordjyske kommuner, som har oprettet særlige bosteder for denne målgruppe. I flere tilfælde bor de mindreårige sammen med anden familie, og ellers anvendes plejefamilier, efterskole, egen bolig med støtte.

Et eksempel længere væk, er Roskilde Kommune, der modtager et større antal uledsagede mindreårige flygtninge. Her arbejdes med forskellige alternativer; netværkspleje, plejefamilier, døgninstitution, bofællesskaber og egen bolig med støtte.

Forslag til strategi for Aalborg Kommune

På baggrund af det formodentlig stigende antal uledsagede flygtningebørn og unge, der skal modtages i Aalborg Kommune har Socialafdelingen i samarbejde med Børne- og Familieafdelingen udarbejdet forslag til mulig strategi i forhold til modtagelsen.

Forvaltningen foreslår, at der søges rekrutteret 2 modtagerplejefamilier, der kan modtage de uledsagede flygtningebørn og unge, primært op til 15-16 år. Plejefamilierne skal opkvalificeres og tilegne sig viden om netop disse børn og unges særlige behov. Plejefamilierne skal ansættes på særlige vilkår. Plejefamilierne bør ansættes direkte af Familieplejen, som således også forestår supervision, efteruddannelse m.v. Der skal etableres en "task-force" bestående af psykolog suppleret af andre specialkompetencer til understøttelse af disse særlige anbringelser.

Efter modtagelsen i de særlige plejefamilier (og evt. udredning) visiteres de uledsagede børn og unge op til 15-16 år videre i permanente plejefamilier, eller til efterskole, opgangsfællesskaber eller lign.

Da flere af de uledsagede mindreårige er 16-17 år, så er det ift. anbringelse vigtigt at have med i betragtning, hvordan den unge på sigt bedst udsluses til egen bolig. Til de unge 16-18 årige foreslås etableret et opgangsfællesskab med støtte og to-kulturelle medarbejdere / tolke tilknyttet.

Som udgangspunkt udsluses til almindelig bolig ved det 18. år. De unge kan dog blive i opgangsfællesskabet i en overgangsperiode, medmindre de har særlige behov, der ikke kan tilgodeses i et opgangsfællesskab. Der kan med fordel samarbejdes med voksenområdet i forhold til de 18-19 årige flygtninge, som også ankommer til kommunen uden familier eller andet netværk.

I CBUF forefindes et udrednings speciale, og det foreslås at dette kan tilkøbes til såvel børnene i akutplejefamilierne som til de unge i opgangsfællesskaberne. Taksten for udredning er mellem 25-40.000 kr. (afhængig er omfang)

Forvaltningen anbefaler ligeledes at muligheden for placering af de unge på efterskole eller højskole også undersøges – hvor det findes relevant.

Opgangsfællesskab til uledsagede mindreårige flygtninge kan enten oprettes af kommunen eller ved samarbejdsaftale med ekstern aktør. Integrationsnet under Dansk Flygtningehjælp driver bosteder for uledsagede mindreårige i flere andre kommuner f.eks. Århus. Socialafdelingen vil indhente og forhandle tilbud. Fordelen ved at kommunen selv etablerer tilbud er, at det kan ske i tæt sammenhæng med de eksisterende tilbud i Center for Børn, Unge og Familier. Fordelen ved at inddrage en ekstern aktør er, at der er en specialviden



hos særlige udbydere, at der kun betales takst for de anvendte pladser, og at ekstern aktør herudover har ansvar for etableringsomkostninger, ansættelseskontrakter mv.

Fritid og sundhed

Det er vigtigt, at have fokus på de uledsagede mindreårige børn og unges sundhed og fritid, for at give gode rammer for trivsel og integration.

Den kommunale sundhedspleje tilbyder samtaler, undersøgelser samt råd og vejledning for børn og unge på 0-18 år. Sundhedsplejen ønsker at indgå i et tæt samarbejde om de uledsagede mindreårige.

De uledsagede mindreårige kan med fordel drage nytte af, at få tilbudt plads på et af de 10 fritidscentre i Aalborg Kommune. Fritidscentrene har i forvejen tilbud til de 10-18 årige, hvilket omfatter en lang række aktiviteter og socialt samvær.

De frivillige foreninger med fordel kan tænkes ind i forhold f.eks. som vokserven, lektiehjælp, sommerferier, fritidsaktiviteter m.v. Således at barnet/den unge også her får fællesskab med andre børn/unge.

Økonomi

Statslig refusion

Der er fuld statslig refusion på udgifter til anbringelsen indtil den unge fylder 18 år. Når den unge er anbragt inden vedkommende fylder 18, så vil der også være refusion på efterværn i form af en støttekontaktperson. (Dette jf. Integrationsloven § 181)

Udgifter ifm. rekruttering af plejefamilier dækkes af familieplejen. Udgifter til ansættelse af to akutplejefamilier skal drøftes ift. antal vederlag, når familierne ikke har børn, samt antal vederlag, når familierne har børn. Hertil vil der være behov for særlig supervision. Vederlag samt supervision forventes at være ca. 50.000 kr. pr. måned for hvert barn, der anbringes i plejefamilie.

Herudover kommer udgifter til kompetenceudvikling af plejefamilierne, både modtagerplejefamilier samt faste plejefamilier. I forhold til at afklare modellen med modtagerplejefamilier skal Socialpædagogernes Landsforening inddrages.

Det skal understreges at alle tal er estimerede tal og kun kan bruges som en indikator for, hvad prisen vil blive. Prisen for tolke bistand vil blive lagt til alle priser, da omfang ikke kendes.

Forudsætninger

Indsatsen for uledsagede mindreårige flygtninge kræver et tæt samarbejde med barnet eller den unge – og evt. værge.

Ligeledes er forudsætningen, at der skal arbejdes med en rekrutteringskampagne målrettet plejefamilier, også de særlige modtagerplejefamilier. Plejefamilierne skal (efter) uddannes og kompetenceudvikles i forhold til at tilgodese disse børn og unges særlige behov.

Såfremt der skal oprettes et opgangsfællesskab for de 16-18 årige, så skal der indgås dialog med flere af de almene boligselskaber om beliggenhed. Der færdiggøres disse år en del ungdomsboliger, så det kunne måske være muligt at anvende et antal af disse.

Visitering fra Udlændingestyrelsen

Udlændingestyrelsen visiterer primært uledsagede børn og unge til de kommuner, som specifikt har ønsket dette. Dette omfatter ikke Aalborg Kommune. Det har endnu ikke været drøftet på ledelsesniveau og politisk plan om man fremadrettet i Aalborg Kommune skal åbne op for at modtage flere uledsagede mindreårige flygtninge. Idet Aalborg Kommune på nuværende tidspunkt ikke har et beredskab til modtagelse af uledsa-



gede mindreårige flygtninge kan det ikke anbefales, at vi decideret ønsker dette overfor Udlændingestyrelsen.

Opfølgning

Familie- og Socialudvalgte orienteres løbende om status på området og udviklingen af tilbuddene.