

Aalborg Forsyning, Renovation - erhvervsvirksomheders adgang til genbrugspladser samt erhvervsgebyrer pr. 1. januar 2012

Forsyningsudvalget indstiller, at byrådet godkender,

- at erhvervsvirksomheder får adgang til Genbrugsplads Sundsholmen fra 1. januar 2012 via en tilmeldeordning med betaling efter en klippekortmodel under forudsætning af, at der er krav om en tilmeldeordning i den reviderede affaldsbekendtgørelse,
- at gebyr for virksomheders adgang til genbrugspladser opkræves på baggrund af Aalborg Kommune overgangsregulativ for affald fra virksomheder, såfremt der ikke er skrevet en passus i den reviderede affaldsbekendtgørelse, der sikrer mulighed for at opkræve direkte med baggrund i affaldsbekendtgørelsen,
- at der med ovennævnte forbehold under Aalborg Forsyning, Renovation pr. 1. januar 2012 indføres gebyrer for virksomheders adgang til Genbrugsplads Sundsholmen, gebyr for aflevering af farligt affald på genbrugspladsen samt et generelt administrationsgebyr gældende for alle virksomheder, og
- at der til Aalborg Forsyning, Renovations driftsbudget for 2012 gives tillægsbevilling på 570.000 kr. i netto-merindtægt.

Magistraten anbefaler indstillingen.

Sagsbeskrivelse

Siden 2010 har virksomheder haft adgang til kommunens genbrugspladser, da det har været et krav i affaldsbekendtgørelsen. Virksomhederne har betalt et rådighedsgebyr for retten til at benytte pladserne. Den 1. juli 2011 besluttede forligskredsen i folketinget (S, SF, R, K, V og DF) at afskaffe ordningen, og i stedet blev der indgået et politisk forlig om etablering af en tilmeldeordning for virksomheders adgang til genbrugspladser. Beslutningen skal udmøntes i en revision af affaldsbekendtgørelsen.

Et udkast til en revideret affaldsbekendtgørelse har været i høring frem til 8. november 2011. Forsyningsvirksomhederne har via KL givet bemærkninger til udkastet til affaldsbekendtgørelse. Miljøstyrelsen er p.t. ved at bearbejde indsigelserne, og i skrivende stund er det uvist, hvornår en endelig bekendtgørelse vedtages, men den forventes at skulle træde i kraft 1. januar 2012.

At lovgrundlaget ikke er på plads, giver i sagens natur en vis usikkerhed, men omvendt er det nødvendigt at træffe beslutninger, hvis en tilmeldeordning for virksomheders adgang til genbrugspladser skal fungere fra 1. januar 2012.

Udkastet til affaldsbekendtgørelse giver kommunerne valgfrihed i forhold til at vælge, om tilmelde- og betalingsmodellen skal tilrettelægges med betaling efter en klippekortmodel eller en abonnementsmodel. Kommunerne får en række valgmuligheder, så en tilmeldeordning kan tilpasses de lokale forhold. Ifølge udkastet til bekendtgørelse skal kommunen give adgang til mindst én plads pr. kommune.

Fra 1. januar 2012 foreslås det, at der indføres en tilmeldeordning for virksomheders adgang til Genbrugsplads Sundsholmen:

- Virksomheder får mulighed for at aflevere affald på Genbrugsplads Sundsholmen.
- Virksomhederne må benytte køretøjer op til 3.500 kg + evt. trailer.
- Virksomheder må aflevere affald, der i karakter svarer til det affald, som husholdninger må aflevere på pladsen.

- Virksomhederne skal tilmelde sig ordningen.
- Virksomhederne betaler pr. besøg på genbrugspladsen, og prisen for klippekortordningen er afhængig af hvilken biltype (kategori), de benytter. For hver kategori betales en fast pris.
- Virksomhederne må maks. aflevere 200 kg farligt affald om året. Der betales særskilt for at aflevere farligt affald.

De enkelte virksomheder skal tilmelde sig på p-nummerniveau og samtidig angive registreringsnr. på de biler, som virksomheden ønsker, skal have mulighed for at aflevere affald på genbrugspladsen. Ved bommen genkendes nummerpladen, chaufføren indtaster, om der er trailer med eller ej. Herefter har systemet registreret virksomheden og hvilken kategori, der skal betales for ved besøget. Med kategori menes eksempelvis personbil, kassevogn og ladbil, som alle kan kombineres med, om der er trailer med. For hver kategori betales en fast pris. Kontrollen sikrer, at kun virksomheder, der er tilmeldt ordningen får adgang til genbrugspladsen.

Tilmeldingen til ordningen giver virksomhederne ret til at benytte genbrugspladsen. Der betales ikke for at tilmelde sig ordningen, men der betales et fast beløb pr. gang, virksomheden besøger pladsen.

Det forventes, at et relativt begrænset antal virksomheder vil tage imod tilbuddet om at benytte genbrugspladsen. Ud af kommunens ca. 11.000 virksomheder forventes det, at mellem 200 og 500 virksomheder vil tilmelde sig ordningen. Dette lille antal tilmeldte virksomheder taget i betragtning betyder, at kun relativt få vil efterspørge adgang til en genbrugsplads uden for StorAalborg.

Ved at åbne Sundsholmen for erhverv vil nogle virksomheder få relativt langt til genbrugspladsen. Ordningen skal betragtes som et tilbud til virksomhederne, og derfor kan alle virksomheder, der forventer at benytte ordningen, tilmelde sig uden udgifter for virksomheden. Virksomheder, der kun sjældent har behov for at komme på pladsen, kan fortsat være tilmeldt og så kun betale for adgangen de få gange, virksomheden har behovet.

Der vil være behov for at etablere kontrol på de pladser, der åbnes for erhverv for at sikre, at kun de virksomheder, der er tilmeldt ordningen, får adgang til genbrugspladsen. Udgiften til at etablere og administrere disse systemer skal indregnes i virksomhedernes gebyr for at benytte pladsen, og jo flere pladser, det skal etableres på, jo højere bliver gebyret.

Sundsholmen vurderes at være den bedst egnede plads, da den ligger relativt centralt for hovedparten af virksomhederne i kommunen. På Sundsholmen er der allerede etableret bomme og et kontrolsystem, der kan registrere bilernes nummerplade. Desuden vurderes det, at der er kapacitet på Sundsholmen til at tillade virksomheder adgang til pladsen.

Opkrævning af gebyrer

Ifølge det udkast til affaldsbekendtgørelse, der lige har været i høring, indarbejdes der en overgangsbestemmelse for kommuner, som ikke har udarbejdet standardregulativ for erhvervsaffald (herunder Aalborg Kommune). Overgangsbestemmelsen betyder, at der skal opkræves for et kvartal med abonnementsordning og for tre kvartaler med klippekortordning. Det er en særdeles uhensigtsmæssig model, og Aalborg Kommune og KL har kraftigt opfordret Miljøstyrelsen til, at der indarbejdes en overgangsbestemmelse, som sikrer, at kommuner, der har mulighed for at sætte en klippekortmodel i drift til 1. januar 2012, får hjemmel til at opkræve gebyrer efter denne klippekortmodel direkte i affaldsbekendtgørelsen (indtil kommunen kan have vedtaget et nyt regulativ). På et høringsmøde i oktober 2011 var Miljøstyrelsen ikke afvisende over for evt. at ændre overgangsordningen til en klippekorts-baseret model, hvis det var et udbredt ønske.

Indarbejdes en ny overgangsbestemmelse i den endelige affaldsbekendtgørelse inden 1. januar 2012

kan Aalborg Kommune indføre en tilmeldeordning med klippekortmodel fra 1. januar 2012, blot byrådet har godkendt et gebyr.

Ifølge bekendtgørelsen skal kommunerne have vedtaget et standardregulativ for affald fra virksomheder senest 1. januar 2012. Forsyningsvirksomhederne har imidlertid vurderet, at det ikke er hensigtsmæssigt at udarbejde et nyt regulativ, før lovgrundlaget (affaldsbekendtgørelsen) er vedtaget, da det under alle omstændigheder vil blive nødvendigt at revidere regulativet igen til den tid.

Indarbejdes der mod forventning ikke en overgangsbestemmelse i affaldsbekendtgørelsen, er det muligt at opkræve gebyrer efter det gældende overgangsregulativ for virksomheder. Dette vil ikke være helt i overensstemmelse med lovgivningen, men det vil være den mest hensigtsmæssige løsning, og kun være aktuelt i en kortere overgangsperiode. Ved at have samme opkrævningsmodel i hele året 2012 kan virksomhederne informeres om deres muligheder for at benytte genbrugspladsen i det kommende år, og de kan få oplysning om de økonomiske vilkår for ordningen. Herved får virksomhederne mulighed for at kunne vurdere, om ordningen har deres interesse. Første opkrævning påregnes først udsendt efter endelig godkendelse af den reviderede affaldsbekendtgørelse.

I udkast til affaldsbekendtgørelse må de tilmeldte virksomheder fortsat maks. aflevere 200 kg farligt affald pr. år. Farligt affald skal skilles fra det øvrige affald, og det skal afregnes særskilt efter en særlig pris, som er fastsat på baggrund af de højere behandlingsudgifter til denne type affald.

I udkast til affaldsbekendtgørelse gives der fortsat mulighed for at opkræve et administrationsgebyr, som dækker generelle udgifter til administration af affaldsområdet, herunder affaldsplanlægning, regulativer, information til virksomheder og kampagner.

Administrationsgebyret vil som minimum blive opkrævet én gang årligt og dække kalenderåret. Som udgangspunkt vil alle virksomheder skulle betale et administrationsgebyr. Der vil med stor sandsynlighed blive fastsat en omsætningsgrænse, der er afgørende for hvilke virksomheder, der skal fritages. I udkast til affaldsbekendtgørelse er der foreslået en årlig omsætning under 300.000 kr., og dette indgår som grundlag for gebyrberegningen.

Budgetmæssige konsekvenser

I det vedtagne budget for 2012 er det forudsat, at erhvervsvirksomheders adgang til Genbrugsplads Sundsholmen, er baseret på en rådighedsmodel med omkostninger svarende til 3% af omkostningerne på Genbrugsplads Sundsholmen. I den nye tilmeldeordning, der nu lægges op til, er der forudsat en affaldsmængde på 2,5% af samtlige affaldsmængder, der afleveres på alle genbrugspladserne.

Det blev ligeledes forudsat, at virksomhederne fortsat skulle betale et administrationsgebyr. Med de nye forudsætninger vedrørende erhvervsvirksomheders omsætningsgrænse m.v. og dermed antal potentielle virksomheder i udkastet til ny bekendtgørelse er gebyret nu rekalkuleret.

De samlede kalkulerede omkostninger for ovennævnte genbrugspladsordning, inkl. modtagelse af farligt affald samt for omkostningerne, der dækkes af administrationsgebyret, udgør herefter ca. 4,7 mio. kr.

På baggrund af disse nye forudsætninger er der behov for følgende bevillingsmæssige justering i indtægtsbudgettet for 2012.

Budgetmæssige konsekvenser

Sektor: Aalborg Forsyning, Renovation

01.38.65 Genbrugsstationer

Genbrugspladsgebyr, tilmeldeordning, erhverv, merindtægt +607

01.38.66 Øvrige ordninger og anlæg

Administrationsgebyr, erhverv, mindreindtægt -37

| | |
|-----------------------------------|-------------|
| Ændring i alt - drift 2012 | +570 |
|-----------------------------------|-------------|

Det videre forløb

Hvis der mod forventning ikke vedtages en ny revideret affaldsbekendtgørelse, vil det betyde, at den ordning, der er i dag, hvor virksomhederne betaler et rådighedsgebyr for at benytte genbrugspladsen, fortsætter i 2012. For at være sikker på at kunne opkræve gebyrer i 2012 fremgår begge modeller - rådighedsmodel og klippekortmodel - af takstoversigten. Når de endelige præmisser for gebyrfastsættelsen er kendt, vil de ikke-aktuelle gebyrer administrativt blive udtaget af takstoversigten.

Hvis der vedtages en revideret affaldsbekendtgørelse, så der er krav om en tilmeldeordning for at give virksomheder adgang til genbrugspladsen, åbnes Genbrugsplads Sundsholmen for tilmeldte virksomheder 1. januar 2012. Efterfølgende udarbejdes der et regulativ for affald fra erhvervsvirksomheder efter Miljøstyrelsens standardskabelon. Regulativet skal i offentlig høring og godkendes af byrådet.

Følgende bilag ligger i sagen:

- Forsyningsvirksomhederne notat af 22. november 2011 Tilmeldeordning for virksomheders adgang til genbrugspladser 1. januar 2012
- Takstoversigt pr. 1. januar 2012 for Aalborg Forsyning, Renovation
- Udkast til bekendtgørelse om affald.

Beslutning:

Godkendt.