



Punkt 4.

Godkendelse af status på omprioriteringsbidrag

2015-061922

Miljø- og Energiforvaltningen indstiller, at Miljø- og Energiudvalget godkender Miljø- og Energiforvaltningens forslag til omprioriteringsbidrag omfattende:

- 510.000 kr. frigivet ved yderligere optimering af de administrative sagsgange i Miljø og reduktion i serviceniveauet for miljøgodkendelser til landbrug
- 50.000 kr. frigivet ved reduktion i midler anvendt til understøttelse af sagsbehandlingen i Miljø- og Energiplanlægning, herunder DK-plan.

Beslutning:

Lene Krabbe Dahl, Daniel Nyboe Andersen, Kristoffer Hjort Storm og Lasse Frimand Jensen var fraværende.

Mødet blev aflyst, idet udvalget ikke var beslutningsdygtigt. Punkterne udsættes til efterfølgende udvalgs møder.



Sagsbeskrivelse

Miljø- og Energiudvalget blev orienteret på sidste møde den 2. marts 2016 (punkt 3) om Miljø- og Energiforvaltningens status på udarbejdelse af omprioriteringsbidrag på 560.000 kr.

Miljø

På mødet blev det besluttet, at for så vidt angår Miljø's andel af omprioriteringsbidraget, skal der udarbejdes uddybende bemærkninger mm. vedrørende den fremtidige ressourceanvendelse til meddelelse af miljøgodkendelser til landbrug. I nærværende sag har Miljø- og Energiforvaltningen uddybet bemærkningerne vedrørende frigivelse af midler til omprioriteringsbidraget fra sagsbehandlingen tilknyttet miljøgodkendelser til landbruget.

På mødet den 2 marts 2016 (punkt 3) oplyste Miljø- og Energiforvaltningen, at fra 1 januar 2016 er der nye sagsbehandlingstider gældende for miljøgodkendelser til såvel landbrug, som virksomheder. Fra denne dato gælder, at sagsbehandlingstiden for miljøgodkendelser til landbrug ikke må overstige 200 dage. (i dag er kravet 270 dage).

Miljø- og Energiforvaltningen oplyste ligeledes, at det er forvaltningens vurdering, at konsekvensen af "landbrugspakken", samt de økonomisk udfordringer i landbrugserhvervet generelt vil være, at nogle landbrug vil vælge at afvente indsendelsen af nye ansøgninger om miljøgodkendelser, indtil den nye målrettede regulering er implementeret fra 2018/2019.

Baggrunden for denne vurdering, er baseret på følgende forhold.

- 1) Som en del af "landbrugspakken" adskilles godkendelsen af arealerne fra anlægget og erstattes af en generel regulering og en målrettet regulering. Dette indføres fra dyrknings sæson 2018/2019. Det er ikke endeligt fastlagt, hvad kommunernes opgaver bliver herefter. For nuværende stilles der i miljøgodkendelserne vilkår vedr. mængden af udbragt husdyrgødning og andre organiske produkter med indhold af N (kvælstof) og P (fosfor), vilkår til ekstra efterafgrøder ud over de lovpligtige og vilkår til særlige sædskifter. Målet er at reducere udvaskningen til overfladevand og grundvand. Der stilles desuden vilkår om staldtyper, teknologiske tiltag m.v., der sikrer, at nedfaldet af ammoniak i nærliggende naturområder holdes under grænseværdierne.

Der er ikke i "pakken" taget stilling til, hvordan denne regulering/beskyttelse kan/skal videreføres, og beskyttelse af sårbar natur og søer er ikke omtalt i aftalen. Dertil kommer, at det er uafklaret, om det ændrede tilladelige dyretryk for slagtesvin (hæves fra 1,4 DE/ha (dyreenheder pr. hektar) til 1,7 DE/ha i 2017) betyder, at kravene i miljøgodkendelserne til f.eks. ekstra efterafgrøder ikke kan fastholdes i nuværende omfang. Det fremgår ikke af "landbrugspakken", om en tilsvarende reguleringsmulighed integreres i den målrettede regulering, idet aftalen alene har fokus på udledninger til havmiljøet.

- 2) I grundvandsområder og oplandet til habitatvandområder reguleres kvælstofudvaskningen i dag i miljøgodkendelserne på grundlag af den beregnede udvaskning fra et planteavl, dvs. hvor stor udvaskningen ville være fra en tilsvarende bedrift udelukkende gødet med handelsgødning. I miljøgodkendelsen stilles vilkår om, at udvaskningen til rodzone ikke må overstige dette niveau. De forøgede gødningsnormer som følge af "landbrugspakken" betyder, at dette niveau fra planteavl bliver højere inden udgangen af 2017 og derved vil det også blive tilladt, at der sker en større udvaskning fra husdyrbrugene i disse områder. Dette vil være gældende som minimum, indtil der evt. kompenseres for dette med de kollektive ordninger og den målrettede regulering.

Som oplyst på Miljø- og Energiudvalgets møde 2. marts 2016 er det således Miljø- og Energiforvaltningens vurdering, at med den nuværende viden vil en reduktion i budget 2017 af ressourcer allokeret til miljøgodkendelser for landbrug være det område inden for Miljø, hvor de negative konsekvenserne for erhvervssevice niveauet vil være mindst mulige.

Som det også blev oplyst den 2. marts 2016 er det dertil Miljø- og Energiforvaltningens vurdering, at den kommende målrettede regulering vil betyde så væsentlige forandringer i forhold til landbrugsreguleringen, at ressourceanvendelsen til løsningen af opgaven fra 2018/2019 vil ændres markant. Det kan kræve flere ressource eller færre.



Miljø- og Energiplanlægning

I Miljø- og Energiplanlægning har PMU som tidligere oplyst peget på mulige bidrag til omprioriteringsbidraget på administrationsområdet. Det drejer sig bl.a. om udgifter til kopieringsmaskine/printer, aftale med rådgivende ingeniørfirma om DK-plan – den interaktive løsning, der bl.a. er anvendt i forbindelse med udarbejdelse af indsatsplaner for grundvandsbeskyttelse og spildevandsplan 2016-2027. Tiltagene skønnes at kunne frigive midler svarende til ca. 50.000 kr.

Samlet vurdering

Det er Miljø- og Energiforvaltningens vurdering, at yderligere optimering af de administrative sagsgange i Miljø og reduktion i serviceniveauet for miljøgodkendelser til landbrug vil kunne frigøre samlet 510.000 kr.

Dertil kommer, at oplægget fra Miljø- og Energiplanlægning på 50.000 kr. indstilles godkendt, som det blev fremlagt på mødet den 2. marts 2016.

Samlet betyder dette, at der kan frigives 560.000 kr. til omprioriteringsbidraget fra det skattefinansierede område.

Det bemærkes, at Forvaltnings MED-Udvalget (FMU) endnu ikke haft lejlighed til at drøfte oplægget, idet første møde i det nye FMU er udskudt til april 2016.

Det endelige omprioriteringsbidrag skal afleveres til Borgmesterens Forvaltning senest 1. april 2016 med henblik på fremlæggelse på byrådets temadag den 11. april 2016.

Sagsbeskrivelse fra mødet den 2 marts 2016 (punkt 3)

Miljø

I Miljø er der fra LMU peget på optimering af de administrative sagsgange herunder:

- Investeringer i mobilt digitalt tilsyn, som fra 2018 forventes at give besparelser.
- Optimering af opgavestyningen, herunder yderligere standardisering af ensartede opgaver.

Men da disse optimeringer ikke vurderes at kunne frigive tilstrækkelige midler, er det nødvendigt også at omprioritere ressourceanvendelsen inden for myndighedsområdet. Dette skyldes, at myndighedsopgaverne udgør det store opgavevolumen i Miljø, og derfor også udgør det område, hvor den altovervejende del af ressourcerne anvendes.

Da antallet af nye sager på IndustriMiljø-, ByMiljø- og VandMiljø-området de seneste år har været voksende, er det vurderingen, at muligheden for en reduktion af ressourceanvendelsen inden for myndighedsområdet er mest realistisk inden for landbrugsområdet, hvor forvaltningen i 2015 har haft sagsbehandlingstider som ligger væsentligt under de 9 måneder (270 dage), som er den sagsbehandlingstid, som frem til 1. januar 2016 var aftalt som acceptabel mellem staten og KL.

Fra 1 januar 2016 er der nye sagsbehandlingstider gældende for miljøgodkendelser til såvel landbrug, som virksomheder. Nu gælder, at sagsbehandlingstiden for miljøgodkendelser til landbrug ikke må overstige 200 dage. Forvaltningen vurderer, at konsekvensen af den forestående landbrugspakke samt de økonomisk udfordringer i landbrugserhvervet generelt vil være, at flere landbrug vil vælge at afvente indsendelsen af nye ansøgninger om miljøgodkendelser, indtil den nye målrettede regulering er implementeret fra 2018/2019.

Dertil kommer, at den målrettede regulering forventes at ville betyde så væsentlige forandringer i forhold til landbrugsreguleringen, at ressourceanvendelsen til løsningen af opgaven fra 2018/2019 vil ændres markant. På den baggrund er det forvaltningens vurdering, at reduktion af ressourcer allokeret til miljøgodkendelser for landbrug vil have den mindst mulige negative konsekvens for erhvervsserviceniveauet.

Det vurderes samlet, at optimeringen af de administrative sagsgange og reduktion i serviceniveauet for miljøgodkendelser til landbrug, vil kunne frigøre samlet 510.000 kr.

Miljø- og Energiplanlægning



I Miljø- og Energiplanlægning har PMU peget på mulige bidrag til omprioriteringsbidraget på administrationsområdet. Det drejer sig bl.a. om udgifter til kopieringsmaskine/printer, aftale med rådgivende ingeniørfirma om DKplan - den interaktive løsning, der bl.a. er anvendt i forbindelse med udarbejdelse af indsatsplaner for grundvandsbeskyttelse og spildevandsplan 2016-2027. Tiltagene skønnes at kunne frigive midler svarende til ca. 50.000 kr.