



Punkt 11.

Orientering om Jobreform fase 1

2016-016342

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Familie- og Socialudvalgets orientering om Jobreform fase 1.

Beslutning:

Til orientering.

Cæcilie Andersen har i mail af 28.4.16 stillet to supplerende forslag til vedtagelse ved behandlingen af punktet.

1.

Aalborg Kommune gennemgår alle modtagere af kontanthjælp, integrationsydelse og uddannelsesstøtte med henblik på at vurdere, om de kunne være berettiget til en anden ydelse, sådan at de i givet fald kan overgå til en anden ydelse senest i forbindelse med kontanthjælpsloftets indførelse 1. oktober.

2.

Ved den individuelle gennemgang af om modtagere af kontanthjælp m.v. skal undtages fra kravet om 225 timers arbejde, er det udgangspunktet, at de såkaldte "aktivitetsparate" ikke er uddannelsesparate eller jobparate og derfor omfattes af denne undtagelse.

Familie- og Socialudvalget konstaterer, at alle modtagere af ydelserne kontanthjælp, integrationsydelse og uddannelsesstøtte vurderes ifm. kontaktføløbet, som er hver anden/tredje måned afhængig af typen af ydelse.

Endvidere, at det ikke vil være lovligt at anlægge den praksis, at alle aktivitetsparate undtages fra 225 timers reglen. Kategorisering i Aalborg Kommune indebærer imidlertid, at en relativ mindre andel er kategoriseret som aktivitetsparate, og det vil derfor være undtagelsen, hvis nogen i denne gruppe er omfattet.

Forvaltningen orienterede sluttelig om, at man har måttet tilføre flere midlertidige administrative ressourcer til sikring af, at der sker en korrekt implementering af den ny lovgivning. Finansiering heraf sker af overførselsmidler fra 2015.

Jens Toft-Nielsen var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Den 17. marts vedtog Folketinget lovforslag L 113 vedr. kontanthjælpsloft, 225 timers regel, ferie til uddannelses- og kontanthjælpsmodtagere m.v.

Det vedtagne lovforslag trådte i kraft den 1. april 2016. Kontanthjælpsloftet og 225 timers reglen, får dog først virkning fra den 1. oktober 2016.

Udgangspunktet for det nye kontanthjælpsloft er, at kontanthjælpsmodtagere, uddannelseshjælpsmodtagere og integrationsydelsesmodtagere skal have en større økonomisk gevinst ved at tage et job til en månedsløn i den lavere ende af lønskalaen. Det samlede lovforslag skønnes, at generere 700 fuldtidspersoner i arbejde.

Kontanthjælpsloftet

Med vedtagelsen af kontanthjælpsloftet, vil den samlede ydelse kunne reduceres med summen af den særlige støtte og boligstøtten.

Reduktionen vil ske, hvis den samlede ydelse overstiger det lovbestemte loft. Loftet er individuelt og er afhængig af, hvilken ydelsessats personen modtager, og af den familietype, personen tilhører (gift, samlevende, enlig og forsørger eller ikke-forsørger).

De ydelser som der medtages i beregningen af, om borgere rammer loftet er, integrationsydelse, uddannelseshjælp, kontanthjælp, særlig støtte, boligstøtte samt tillæg som fx aktivitetstillæg, barselstillæg og bidragstillæg. Der ses bort fra danskstillægget. Der ses endvidere bort fra særlig støtte og boligstøtte, hvor kommunen har visiteret en person i husstanden til en særlig bolig, på grund af fysisk eller psykisk funktionsevne-nedsættelse.

Beregningen af den samlede hjælp nedsættes med det timefradrag, som der ses bort fra når en borger har indtægter. Der kan i 2016 ses bort fra 25,74 kr. pr. arbejdstime.

Dvs. der vil være mere plads under loftet, og der vil således være mulighed for, at kunne få udbetalt mere i særlig støtte og boligstøtte.

Det er med lovforslaget vedtaget, at ingen vil kunne få den samlede ydelse reduceret med mere end summen af særlig støtte og boligstøtte. Dermed reduceres kontanthjælpen og de børnerelaterede ydelser ikke.

Loftet har virkning med det samme (fra den 1. oktober 2016), således at loftet gælder, så snart en person modtager integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp.

Da samlevende er én af familietyperne, skal Kommunen forud for indplaceringen på loftet træffe afgørelse om, hvorvidt ugifte personer kan anses for samlevende eller enlige. Afgørelsen skal træffes jf. lov om børnetilskud og forskudsvis udbetaling af børnebidrag.

Udbetaling Danmark

Det er endvidere vedtaget, at udbetalingen af særlig støtte flyttes til Udbetaling Danmark, således at de ydelser, der reduceres på grund af loftet, udbetales af Udbetaling Danmark fra den 1. oktober 2016.

Tildelingen og beregningen af særlig støtte, forbliver i Kommunen.

Kommunen skal indplacere borgeren på loftet, dvs. sammenfatte ydelsestypen, beløbet og familietypen. Herudover træffer Kommunen afgørelse om samliv.

Kommunen skal vejlede borgere der modtager enten kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse om, at oplysninger om deres ydelse, indplacering på loftet samt andre oplysninger, der har betydning for beregningen og evt. tildeling af særlig støtte videregives til Udbetaling Danmark, med henblik på beregning og nedsættelse af den samlede hjælp.

Kommunen skal vejlede borgere om, hvilken betydning deres loftsindplacering har for udbetalingen af særlig støtte og boligstøtte.



Udbetaling Danmark skal varetage beregningen af nedsættelsen af den samlede hjælp og træffer afgørelse, om den økonomiske konsekvens af loftet for den individuelle borger.

Herefter skal Udbetaling Danmark videregive de nødvendige oplysninger til Kommunen.

Det er endnu uvist og fremgår ikke af den vedtagne lov, hvordan det administrative samarbejde med Udbetaling Danmark, vil skulle foregå. Bl.a. derfor er det pt. uigennemsigtigt, hvorledes kontanthjælpsloftet og 225 timers reglen konkret vil få indvirkning på hinanden.

Konsekvenser som følge af kontanthjælpsloftet

- 1) Konsekvenser for borgerne
 - a) Nogle borgere vil opleve en væsentlig indtægtsnedgang. Fx er loftet for modtagere af kontanthjælp svarende til en voksensats – 14.575 kr. (2016-niveau) for gifte og samlevende personer, som har forsørgelsespligt over for børn. Dvs. denne gruppe mister / vil ikke være berettiget til udbetaling af hverken særlig støtte eller boligstøtte.

Konkrete eksempler:

Ex. 1:

En enlig forsørger over 30 år, med ét barn, modtager kontanthjælp med brutto 14.575 kr. Herudover modtages der fx 3.200 kr. i boligstøtte. Borgeren modtager typisk ikke særlig støtte.

Den samlede ydelse udgør d.d. 17.775 kr. pr. måned.

Med indførelsen af kontanthjælpsloftet, vil samme borger maksimalt være berettiget til 15.196 kr. pr. måned, idet dette er den konkrete loftsgrænse.

Konsekvensen heraf er således, at borgeren vil blive reduceret i boligstøtten med 2.579 kr. pr. måned.

Ex. 2:

En enlig kontanthjælpsmodtager over 30 år, som ikke er forsørger, modtager brutto 10.968 kr. pr. måned i kontanthjælp.

Loftsgrænsen for vedkommende er fastsat til 13.265 kr. pr. måned. Dvs. vedkommende vil kunne modtage sammenlagt 2.297 kr. pr. måned i særlig støtte og boligstøtte.

Typisk ville vedkommende modtage særlig støtte og boligstøtte. Beløbene heraf varierer dog meget fra person til person. Det er derfor ikke muligt, at give et konkret eksempel på, hvor meget en person ville blive nedsat pga. loftet uden, at det vil kunne give et vildledende billede af konsekvenserne for denne persongruppe.

Ex. 3:

En enlig forsørger under 30 år, med ét barn, som modtager uddannelseshjælp med brutto 12.019 kr. Herudover modtager der fx 3.200 kr. i boligstøtte. Borgeren modtager typisk ikke særlig støtte.

Den samlede ydelse udgør d.d. 15.219 kr. pr. måned.

Med indførelsen af kontanthjælpsloftet, vil samme borger maksimalt være berettiget til 14.172 kr. pr. måned, idet dette er den konkrete loftsgrænse.

Konsekvensen heraf er således, at borgeren vil blive reduceret i boligstøtten med 1.047 kr. pr. måned.



Ex. 4:

En enlig uddannelseshjælpsmodtager under 30 år, som ikke er forsørger, modtager 6.010 kr. pr. måned i uddannelseshjælp.

Loftsgrænsen for vedkommende er fastsat til 9.754 kr. pr. måned. Dvs. vedkommende vil kunne modtage sammenlagt 3.744 kr. pr. måned i særlig støtte og boligstøtte.

Typisk ville vedkommende modtage særlig støtte og boligstøtte. Beløbene heraf varierer dog meget fra person til person. Det er derfor ikke muligt, at give et konkret eksempel på, hvor meget en person ville blive nedsat pga. loftet uden, at det vil kunne give et vildledende billede af konsekvenserne for denne persongruppe.

- b) På baggrund af indtægtsnedgangen, må det forventes at nogle borgere ikke længere vil have råd til, at bo i deres nuværende bolig.
 - c) Indtægtsnedgangen kan i børnefamilier få konsekvenser for børnenes muligheder for at deltage i aktiviteter der koster penge. Det kan fx være i forhold til deltagelse i visse fritidsaktiviteter.
- 2) Konsekvenser for kommunerne
- a) Som konsekvens af indtægtsnedgangen for nogle borgere, forventes det, at Socialafdelingen vil modtage flere ansøgninger om enkeltydelser samt større efterspørgsel på billige boliger m.v.
 - b) På baggrund af Udbetaling Danmarks nuværende sagsbehandlingstider, samt at det kun vil være muligt for Udbetaling Danmark, at lave foreløbige beregninger af borgernes individuelle loftsgrænse (fx er boligstøtten forudbetalt, hvorimod forsørgelsesydelse og den særlige støtte er bagudbetalt), vil det være en stor udfordring for kommunerne, at træffe afgørelser om administration af de borgeres ydelser, hvor det hidtil har været hensigtsmæssigt. Dette kan, at medføre flere ansøgninger om huslejerestancer, el restancer og i værste fald udsættelser, hvilket er de gængse årsager til afgørelser om administration.
 - c) Da lovgivningen er kompliceret og da perioden fra lovens beslutning til den kommunale implementering er kort, er der en øget risiko for fejl i sagsbehandlingen.

Aalborg kommunes opgaver i forbindelse med kontanthjælpsloftet

1. Kommunerne skal udsøge de sager, hvor personer er omfattet af personkredsen for loft. Da loftet gælder alle borgere som modtager enten integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp, drejer det sig om ca. 6.500 sager i Aalborg Kommune.
2. De 6.500 borgere skal vejledes om kontanthjælpsloftet, 225 timers reglen og ændringen af ferie, senest tre måneder før den 1. oktober. STAR og KL vil i den forbindelse sende en vejledningstekst til kommunerne, som kan udsendes til de relevante borgere. Vejledningsteksten forventes i april måned 2016.
3. Inden den 1. oktober 2016, skal kommunerne indplacere alle nuværende modtagere af de omfattede ydelser på de korrekte loftssatser. Herunder i en del af sagerne træffe afgørelse om, hvorvidt modtageren skal betragtes som samlevende eller enlig i forbindelse med kontanthjælpsloftet
4. Kommunerne skal videregive indplaceringen på loftet, samt andre relevante oplysninger til Udbetaling Danmark på alle sager.

225 timers reglen

Med lovforslaget er det vedtaget, at de gældende rådighedsregler suppleres med en regel, hvorefter begge ægtefæller i et ægtepar og ugifte personer, der er berettiget til hjælp efter aktivlovens § 11 – når parret eller



personen har modtaget hjælp i sammenlagt et år inden for de sidste tre år – skal dokumentere, at de har haft mindst 225 timers ordinært og ustøttet arbejde inden for de seneste 12 kalendermåneder.

Konsekvensen for forsørgelsesydelsen er afhængig af, om der er tale om ægtepar eller ugifte personer, og af størrelsen af den hjælp, personerne modtager.

Perioden, inden for hvilken der skal arbejdes 225 timer, skal forlænges, hvis personen ikke har kunnet arbejde på grund af sygdom, barsel eller lignende.

Personer med en så begrænset arbejdsevne, at kommunen ud fra et konkret skøn vurderer, at de pågældende ikke vil kunne opnå beskæftigelse på det ordinære arbejdsmarked, undtages.

Den ægtefælle eller ugifte person, hvis hjælp er faldet bort eller er blevet reduceret som følge af 225 timers reglen, kan igen få fuld integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp, når han eller hun kan dokumentere sammenlagt minimum 225 timers ordinært og ustøttet arbejde inden for de seneste 12 måneder. Alle 225 timer skal ligge efter det tidspunkt, hvor hjælpen faldt bort eller blev reduceret.

Konsekvenser som følge af 225 timers reglen

1) Konsekvenser for borgerne

- a) Nogle borgere vil opleve en væsentlig indtægtsnedgang. Se nedenstående konkrete eksempler, på økonomisk konsekvens af 225 timers reglen.

Konkrete eksempler:

Ex. 1:

*En enlig forsørger over 30 år, modtager kontanthjælp med brutto 14.575 kr. pr. måned.
Hvis vedkommende ikke opnår 225 timers arbejde, inden for de seneste 12 måneder.*

Borgeren vil derfor skulle nedsættes i kontanthjælpen med brutto 1.000 kr. pr. måned (2016 niveau).

Ex. 2:

*En enlig forsørger under 30 år, som modtager uddannelseshjælp med brutto 12.019 kr. pr. måned.
Hvis vedkommende ikke opnår 225 timers arbejde, inden for de seneste 12 måneder.*

Borgeren er omfattet af 225 timers reglen, men uddannelseshjælpen vil ikke blive nedsat jf. den vedtagne lov.

Ex. 3:

En enlig forsørger under 30 år, som modtager uddannelseshjælp og aktivitetstillæg med brutto 14.575 kr. pr. måned.

Hvis vedkommende ikke opnår 225 timers arbejde, inden for de seneste 12 måneder.

*Borgeren vil derfor evt. skulle nedsættes i uddannelseshjælpen med brutto 1.000 kr. pr. måned.
Medmindre vedkommende er omfattet af undtagelsesbestemmelserne.*

Ex. 4:

Et ægtepar over 30 år, hvor begge modtager kontanthjælp og som er forsørgere, modtager hver især brutto 14.575 kr. pr. måned.

Hvis én af ægtefællerne ikke opnår 225 timers arbejde inden for de seneste 12 måneder, vil denne miste retten til udbetalingen af kontanthjælp, indtil vedkommende har arbejdet 225 timer.



Hvis begge ægtefæller ikke opnår 225 timers arbejde inden for de seneste 12 måneder, vil kontanthjælpen bortfalde til den af ægtefællerne, som er længst væk fra arbejdsmarkedet.

Ex. 5:

Et ægtepar under 30 år, hvor begge modtager uddannelseshjælp og som er forsørgere, modtager hver især brutto 8.411 kr.

Hvis én af ægtefællerne ikke opnår 225 timers arbejde inden for de seneste 12 måneder, vil dennes uddannelseshjælp blive nedsat med 2.247 kr. brutto. I det ægteparret tilsammen får beregnet hjælpen på baggrund af 14.575 kr. pr. måned, da de er forsørgere.

Hvis begge ægtefæller ikke opnår 225 timers arbejde inden for de seneste 12 måneder, nedsættes hjælpen hos den ægtefælle, der har mindst tilknytning til arbejdsmarkedet.

- b) På baggrund af indtægtsnedgangen, må det forventes at nogle borgere ikke længere vil have råd til, at bo i deres nuværende bolig.
- 2) Konsekvenser for kommunerne
- a) Som konsekvens af indtægtsnedgangen for nogle borgere, forventes det, at Socialafdelingen vil modtage flere ansøgninger om enkeltydelser samt større efterspørgsel på billige boliger m.v.
 - b) Da lovgivningen er kompliceret og da perioden fra lovens vedtagelse til implementering i kommunerne er kort, er der en øget risiko for fejl i sagsbehandlingen.

Aalborg kommunes opgaver i forbindelse med 225 timers reglen

1. Kommunerne skal udsøge de sager, hvor personer er omfattet af personkredsen for 225 timers reglen.
I forbindelse med kontanthjælpsloftet, er det estimeret, at 6.500 borgere i Aalborg Kommune er omfattet af personkredsen. Det er det samme antal, som potentielt vil være i personkredsen for 225 timers reglen.
2. De 6.500 borgere skal vejledes om kontanthjælpsloftet, 225 timers reglen og ændringen af ferie, senest tre måneder før den 1. oktober. STAR og KL vil i den forbindelse sende en vejledningstekst til kommunerne, som kan udsendes til de relevante borgere. Vejledningsteksten forventes i april måned 2016.
3. I forbindelse med implementeringen af 225 timers reglen, har Aalborg Kommune købt et tilkøbsmodul til udbetalingssystemet. Dette vil automatisk kunne lave en opgørelse på bl.a. ydelsesperioderne, samt den individuelle bortfaldsdato for hver borger.

På baggrund af den automatisk generede opgørelse, skal der foretages en manuel gennemgang og indberetning i alle relevante sager, hvor rådgiverne skal forholde sig til undtagelserne for 225 timers reglen, forlængelsesmulighederne samt indtægter.

4. Efter den manuelle gennemgang, vil der blive sendt et varslingsbrev til de borgere, som har en forventet bortfaldsdato den 1. oktober 2016. Varslingsbrevet, vil blive fulgt op i de kommende samtaler med borgerens Jobcenterrådgiver, hvor fokus vil være at støtte borger i at finde fodfæste på arbejdsmarkedet helt eller delvist.

Herefter skal der sendes en partshøring til de berørte borgere og en afgørelse.

Undtagelse fra 225-timers reglen

I samarbejde mellem Socialsekretariatet og Jobcenter er der udformet en sagsgang i behandlingen af regelsættet. Det betyder, at der bl.a. er udformet en journalmodel, således det sikres, at alle borgere systematisk



vurderes ift., om de er omfattet af målgruppen for regelsættet. I givet fald vurderes det, om der er grundlag for at forlænge perioden inden for hvilken, borgerne skal dokumentere de 225 timer.

I sager hvor borgernes arbejdsevne er så begrænset, at Jobcentret ud fra et konkret skøn vurderer, at de pågældende ikke vil kunne opnå beskæftigelse på det ordinære arbejdsmarked, er rådgiverne som led i den systematiske gennemgang forpligtiget til at tage stilling til, hvorvidt der skønnes grundlag for at påbegynde udfærdigelsen af den forberedende del af rehabiliteringsplanen med henblik på at bringe sagen på rehabiliteringsteamme. På den måde sikres det, at borgerne får den rette indsats og hjælp.

Det er væsentligt at bemærke, at der vil være borgere, som kan undtages for 225 timers reglen, uden der er grundlag for at bringe sagen på rehabiliteringsteamme, idet de ikke umiddelbart skønnes at opfylde kravene til målgruppen for ressourceforløb, og ej heller er udredt i en sådan grad, at der skønnes grundlag for at bevilge fleksjob eller førtidspension.

Afgrænsningen, af hvem der har så begrænset en arbejdsevne, så de ikke kan opnå beskæftigelse på det ordinære arbejdsmarked, er et konkret skøn. Af bemærkningerne til lovforslaget L113 fremgår kun gangse lidt til belysning af afgrænsningen.

Heraf fremgår det bl.a. at:

Udsatte borgere skal have en indsats og have afklaret deres arbejdsevne og forsørgelsesgrundlag. For modtagere af integrationsydelse eller uddannelses- eller kontanthjælp, som har betydelige komplekse problemer og/eller væsentlige helbreds-mæssige problemer, skal kommunen systematisk tage stilling til, om der er grundlag for at forelægge sagen for rehabiliteringsteamet, med henblik på om der for eksempel skal ske visitation til ressourceforløb, fleksjob og førtidspension.

Det er forudsat, at følgende grupper ikke vil være omfattet af den foreslåede 225 timers regel:

- Personer med en **så begrænset arbejdsevne**, at kommunen ud fra et konkret skøn vurderer, at de pågældende ikke på nuværende tidspunkt vil kunne arbejde på det ordinære arbejdsmarked. Det må forventes, at en stor andel af de personer, der er vurderet som aktivitetsparate, vil være omfattet af undtagelsen. Omvendt må det forventes, at alle jobparate og de fleste uddannelsesparate vil være omfattet af 225 timers kravet.*
- Personer, der modtager integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp, hvor kommunen sammen med borgeren **er påbegyndt udfyldelse af den forberedende del af rehabiliteringsplanen** med henblik på forelæggelse for rehabiliteringsteamet forud for en afgørelse om visitation til ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension.*
- Personer, der modtager integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp under **forrevalidering** samt personer, der modtager **integrationsydelse under revalidering**.*

Jobcentersekretariatet er i gang med at arbejde med afgrænsningen, så der kan ligges en ensartet praksis i kommunen.

Ferie

Pr. 1. april 2016 har modtagere af uddannelses- og kontanthjælp samt revalidering, der opfylder betingelserne for at få ferie, har ret til 4 ugers ferie og den enkelte ferieperiodes længde, kan højst vare 2 uger. Ændringerne sker som følge af vedtagelsen af jobreform fase 1.

Overgangsregel for personer, der ved lovens ikrafttræden den 1. april 2016 har opnået ret til 5 ugers ferie, betyder, at de pågældende personer bevarer retten til at holde de 5 ugers ferie, For den ferie, der er opnået ret til – men som ikke er afholdt – ved lovens ikrafttræden, gælder, at den enkelte ferieperiode maksimalt kan vare 2 uger, medmindre modtageren af uddannelses- eller kontanthjælp forud for lovens ikrafttræden har indgået aftale med kommunen, at de kan afholde ferie i en periode på mere end 2 uger.

Reglerne er ikke ændret for ferie til personer, der deltager i ressourceforløb eller jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse.



Der er i samarbejde mellem Social- og Jobcentersekretariatene planlagt fælles undervisning af rådgivere inden for de to områder primo maj. I undervisningen vil der dels indgå orientering om reglerne lige så vel som procedurer fremadrettet, da der er tale om en administrativ tung arbejdsgang for begge afdelinger.

Økonomi og ressourcer

Forvaltningen får ca. kr. 150.000,- i indeværende år i DUT midler. Dette beløb skal bruges til at omsætte, implementere og administrere den ny lovgivning. I overslagsårene får forvaltningen forventeligt kr. 115.000,- til administration af de nye regler. DUT midlerne er omsat til opgradering af sagsbehandlerens IT systemer.

Belært af erfaringerne fra omsætning af reglerne om gensidig forsørgelse, vil Socialafdelingen benytte overførselsmidler til at ansætte ekstra ressourcer til at omsætte de nye regler. I alt omsættes der overførselsmidler 1.000.000,- og DUT midler (L111, udvidelse af målgruppen for Integrationsydelse) på 430.000,-. Der kan således omsættes ca. 500.000,- på henholdsvis Socialcenter Uddannelseshuset, Socialcenter Integration og Social- og Ydelsescenteret på Kennedyarkaden til ekstra frikøb af en faglig resourceperson i et år, som kan understøtte implementeringen af henholdsvis 225 timers reglen, kontanthjælpsløftet og anden ny lovgivning (udvidelse af målgruppen for Integrationsydelse).

Yderligere er der igangsat en proces, med henblik på midlertidig at frigøre sagsbehandler tid ved at nedprioritere andre opgaver i en afgrænset periode. Konkret vil Socialafdelingen i en periode nedprioritere at deltage i visse rehabiliteringsteams møder, ændre opfølgingspraksis på bostøttesager efter Servicelovens § 85 samt opfølgingspraksis på visse ressourceforløbsager mv. Konkret vil det dog blive vurderet fra sag til sag om ovennævnte opgaver kan nedprioriteres i den konkrete sag.

Tidsplan:

12.04.16	FL
26.04.16	BSU
29.04.16	FSU



Bilag:

Bilag - Tids og procesplan for 225 timers regel

Bilag - Tids og procesplan for Kontanthjælpsloft

KL-Implementering af kontanthjælpsloftet og 225 timers reglen.pdf