



Punkt 2.

Godkendelse af handleplan for beskæftigelsesindsatsen på integrationsområdet

2014-187836

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Beskæftigelsesudvalget godkender

at der arbejdes videre ift. den beskrevne handleplan for beskæftigelsesindsatsen på integrationsområdet at indsatsen for unge flygtninge (18-30 år) i højere grad rettes mod beskæftigelse fremfor mod uddannelse at der gøres status på området ved udgangen af 2016, og udvalget orienteres herom

Beslutning:

Godkendt.

Jobcentret udarbejder Handleplan version 1.1 for beskæftigelsesindsatsen på integrationsområdet til forelæggelse for Beskæftigelsesudvalget i september 2016.

Notat fra Jobcentret af den 13.06.16 vedr. kort status af konsekvenser af ny lovgivning på integrationsområdet - lovforslag nr. 189 vedhæftes referatet.

Anne Honoré Østergaard var fraværende.



Sagsbeskrivelse

På grund af det stigende antal flygtninge, som har fået opholdstilladelse og skal integreres i Danmark, er der på landsplan kommet forøget politisk fokus på integrationsindsatsen i kommunerne, særligt beskæftigelsesindsatsen. Dette har resulteret i to- og trepartsaftalerne, der blev indgået i marts 2016 samt lovforslagene, der efterfølgende blev fremsat i maj 2016. Beskæftigelsesudvalget fik en orientering om disse på udvalgs-mødet den 24. maj 2016. De nye lovforslag blev vedtaget den 3. juni 2016 og er gældende fra den 1. juli 2016.

Intentionerne i to- og trepartsaftalerne er, at der skal være et klart beskæftigelsesfokus, indsatsen skal starte tidligere og i højere grad foregå ude på virksomhederne. Den enkelte skal mødes som jobparat. Det er regeringens målsætning, at hver anden flygtning efter tre år skal i arbejde. Det vil kræve en langt mere virksomhedsrettet indsats end hidtil og et godt samarbejde mellem virksomheder, kommuner, lønmodtagere og alle andre involverede.

I Aalborg Kommune har vi på den baggrund udarbejdet en handleplan med beskrivelse af mål og indsatser for integrationsområdet. Handleplanen omhandler:

- Mål for beskæftigelsesindsatsen
- Beskrivelse af indsatser fremadrettet
- Prognose for beskæftigelsesindsatsen resten af 2016
- Forudsætninger for beskæftigelsesindsatsen
- Økonomi
- Opfølgning

Målsætninger i Aalborg Kommune

Der er oprindeligt sat følgende mål for 2016:

For alle unge under 30 år arbejdes der hen imod uddannelse eller opkvalificering af eksisterende uddannelse fra hjemlandet. Indsatsen planlægges ud fra den enkeltes forudsætninger:

- Efter 1-1½ år forventes, at 12,5 % er i gang med en SU-berettiget uddannelse/ beskæftigelse
- Efter 2 år forventes at yderligere 32,5 % er i gang med en SU-berettiget uddannelse/ beskæftigelse
- Inden 3 år forventes, at yderligere 25 % er i gang med en SU-berettiget uddannelse/ beskæftigelse

For alle over 30 år arbejdes der virksomhedsrettet. Indsatsen planlægges ud fra den enkeltes forudsætninger:

- Efter 1 år forventes, at 5 % er i beskæftigelse.
- Efter 2 år forventes, at yderligere 15 % er i beskæftigelse.
- Efter 3 år forventes, at yderligere 30 % er i beskæftigelse.

Målsætningen for de over 30 årige stemmer overens med forventningen i det nye lovforslag på integrationsområdet, hvor 50 % forventes i arbejde efter 3 år. For de unge under 30 årige skal der dog jf. den nye lovtekst arbejdes virksomhedsrettet på samme måde som de over 30 årige.

Unge under 25 år skal fortsat have et uddannelsespålæg, men i perioden frem til at det er muligt at påbegynde uddannelse, så skal indsatsen være virksomhedsrettet. En undtagelse er, at unge under 30 år har mulighed for at få tilbud om højskoleophold i op til 26 uger såfremt dette vurderes at kunne forbedre beskæftigelsesmulighederne.

Indsatser fremadrettet

Jf. to- og trepartsaftalerne skal alle nytilkomne mødes som jobparate og gives en virksomhedsrettet indsats indenfor 2-4 uger efter ankomst til kommunen i form af virksomhedspraktik eller løntilskud. Dette skal være min. 15 timer om ugen. Herefter skal der være en kontinuerlig virksomhedsrettet indsats, hvor der højst må være 6 ugers mellemrum mellem de virksomhedsrettede tilbud. Den enkelte skal endeligt visiteres job- eller aktivitetsparat senest efter 3 måneder.

I Aalborg Kommune tilpasses beskæftigelsesindsatsen for at kunne efterleve disse mål.



På nuværende tidspunkt starter alle nytilkomne flygtninge så vidt muligt i introforløb af 4 ugers varighed få dage efter ankomst til kommunen. Her oprettes sag for den enkelte både ift. ydelse og beskæftigelsen. Der udarbejdes integrationskontrakt, CV samt der sker en foreløbig vurdering af behov for helbredsmæssig undersøgelse. Herudover gives undervisning i grundlæggende emner omkring bolig, økonomi, arbejdsmarkedsforhold mv.

Endvidere er Sprogcentret koblet på, og alle visiteres i denne periode til relevant danskuddannelse, så de kan starte på hold umiddelbart efter introforløb.

Fremover forventes 85 % at blive vurderet jobparate efter introforløbet og er dermed klar til virksomhedspraktik. For at løse denne opgave, vil der blive virksomhedskonsulenter tilknyttet introforløbet, og de vil i løbet af de 4 uger stå for matchning af hver enkel jobparat til virksomhedspraktik med start efter de fire uger. Første praktik vil som udgangspunkt være en sprogpraktik, dvs. at der primært er fokus på sprogtræning og interaktion med danske medarbejdere.

Det forventes, at der for 15 % er usikkerhed ift. om borgeren er jobparat eller aktivitetsparat. Denne målgruppe starter på Jobcenterets projekt VISDA (Vejledning og Introduktion til Samfundet og det Danske Arbejdsmarked) i 8 ugers forforløb. Her afklares endelig målgruppeplacering efter 8 uger. Det forventes, at 50 % efterfølgende kan vurderes jobparat og matches til virksomhedspraktik umiddelbart efter VISDA. De resterende vurderes aktivitetsparate og visiteres til integrationsprojektet til forforløb samt virksomhedsrettet indsats.

Der følges løbende op på alle virksomhedspraktikker, samtidig arbejdes der på mere målrettet indsats for den enkelte. For derved at klarlægge hvilke behov den enkelte har for at blive selvforsørgende eller komme i gang med ordinær uddannelse.

Derudover vil der formentlig løbende blive ændret i visitering fra jobparate til aktivitetsparate og omvendt afhængig af en konkret vurdering.

Efterfølgende indsats kan være virksomhedspraktik, IGU, løntilskud, brancheafklaring ved AMU, Dansk på virksomheden ved for eksempel Dansk supermarked eller IKEA.

Forløbet er illustreret i figur, som er vedlagt som bilag. Her følger en nærmere beskrivelse af de forskellige indsatser samt forventning til antal borgere.

Introforløb:

Vi forventer ca. 60 voksne pr. måned resten af 2016 samt i 2017. Heraf visiteres ca. 85 % som jobparate og 15 % usikkerhed på om de er jobparate eller aktivitetsparate.

Virksomhedsrettet tilbud

Virksomhedspraktik: Det forventes at 51 hver måned henvises til virksomhedsrettet indsats.

AMU afklaringsforløb og kurser: Der er igangværende dialog med AMU om at etablere et 6 ugers kompetenceafklaringsforløb, Jf. lovforslaget om ændring af integrationsprogrammet, så må der højst være 6 ugers mellemrum mellem de virksomhedsrettede tilbud. Det vil derfor være hensigtsmæssigt at kunne lægge et kort kompetenceafklaringsforløb ind mellem de 13 ugers virksomhedsrettede tilbud for dermed at kunne målrette det efterfølgende tilbud. AMU forventer at kunne etablere dette for borgere uden dansksproglige kompetencer.

Med flere i virksomhedspraktik og løntilskud vil der formentlig blive et øget behov for relevante opkvalificerende AMU kurser for eksempel rengøringsforløb, truckcertifikat, sikkerhedskursus. Disse kurser kræver dog et vist niveau dansk, pt. siger AMU at den enkelte skal have afsluttet danskuddannelse 1 eller 2, og det kan dermed først ske senere i integrationsforløbet. Der kan måske oprettes hold med tolk.

Jobcenteret forventer ca. 30 % kan have brug for afklaringsforløb eller kurser ved AMU.



Integrationsgrunduddannelse – IGU: Jobcenteret arbejder frem mod, at 25 borgere starter på den nye 2-årige IGU i 2016. Af dem forventes at 20 er i ordinær beskæftigelse efterfølgende.

Der skal arbejdes målrettet på samarbejde med mange virksomheder, så flere borgere kan starte på IGU. Aftalen om IGU skal ske direkte mellem borgeren og virksomheden, men Jobcenteret planlægger at have nogle virksomhedskonsulenter, som kan vejlede virksomhederne ift. oprettelse af IGU-forløb.

Mentor på virksomheden: Det forventes, at der er behov for 2 timer i gennemsnit pr. borger i praktik.

Ekstern aktør: Løbende 30 -50 flygtninge ved ekstern leverandør, som står for virksomhedspraktik. Der igangsættes annoncering med henblik på at indgå aftale med ekstern leverandør. Kravspecifikationen vedr. annoncering behandles på særskilt punkt på dagsordenen.

Dansk supermarked: Der er lavet aftale om forløb ved Dansk Supermarked, som er en kombination af praktik og danskundervisning, og dette er startet op. Hvert forløb: 10 borgere af 2 gange 13 ugers varighed.

IKEA: Der er lavet aftale om forløb ved IKEA, som er en kombination af praktik og danskundervisning, og dette er startet op. Hvert forløb: 10 borgere af 2 gange 13 ugers varighed.

Vejledende og opkvalificerende tilbud

VISDA 8 uger forløb: Det forventes at 9 henvises til disse hver måned. Efter 8 uger laves endelig målgruppeindplacering. Forventning at 50 % visiteres jobparate og 50 % aktivitetsparat efterfølgende.

Integrationsprojektet: Det forventes at 4-5 aktivitetsparate henvises hertil hver måned med henblik på et forforløb inden borgeren er klar til virksomhedspraktik.

Uddannelsesrettet tilbud

Ung AUC: Unge i aldersgruppen 18-24 år, der har forudsætninger for uddannelse, kan deltage i fuldtids skoletilbud, hvor danskuddannelse kombineres med fagundervisning mhp. indslusning i det ordinære uddannelsessystem. Jf. den nye lovtekst, så skal unge under 25 år fortsat have et uddannelsespålæg, men i perioden frem til at det er muligt at påbegynde uddannelse, så skal indsatsen være virksomhedsrettet.

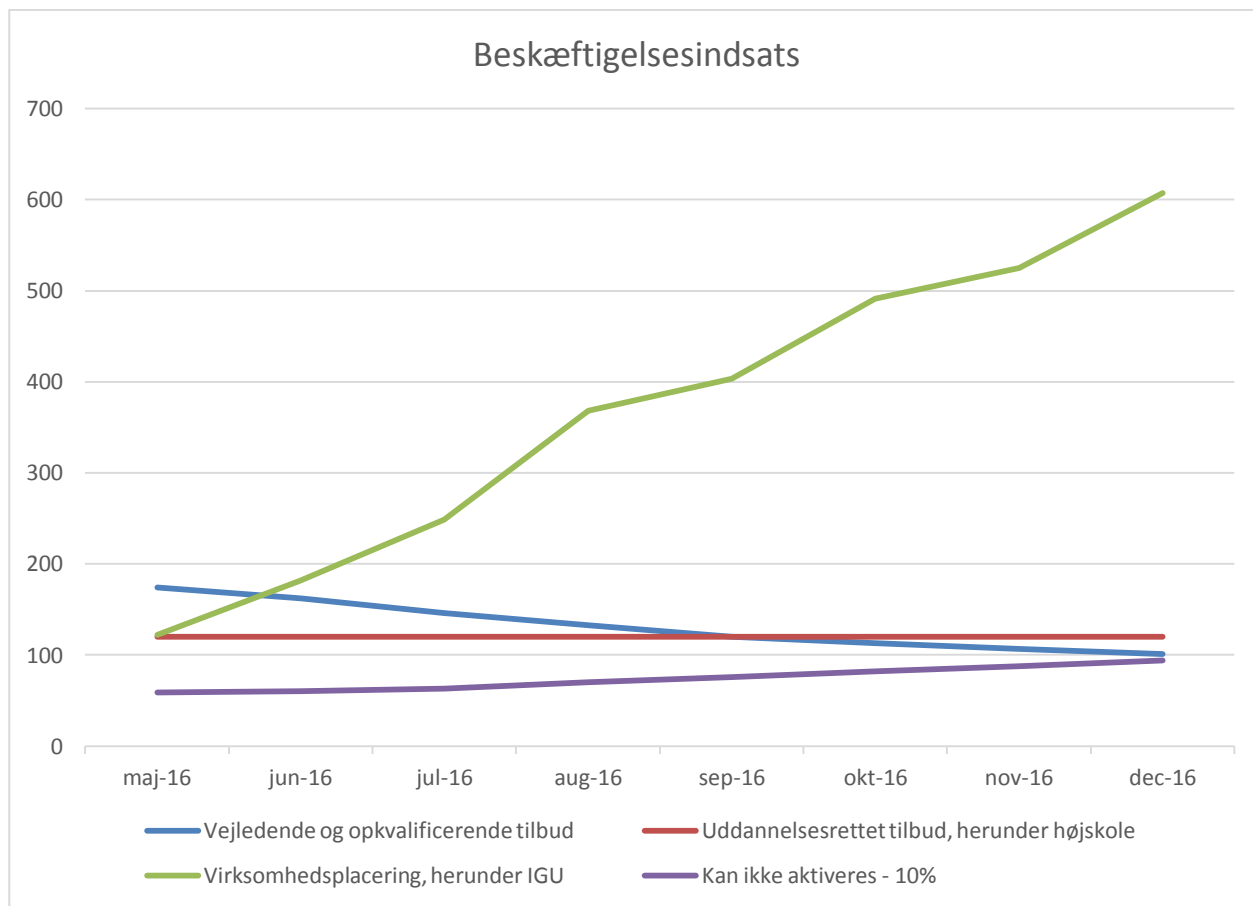
Højskole: For nogle unge i aldersgruppen 18-30 år kan højskoleophold medvirke til sproglig opkvalificering samt motivation til påbegyndelse af uddannelse. Fremover vil det også være muligt at tilbyde unge under 30 højskoleophold, såfremt dette vurderes at kunne forbedre beskæftigelsesmulighederne.

Prognose for beskæftigelsesindsatsen

I nedenstående figur illustreres en prognose for antallet af pladser på de forskellige typer af tilbud. Dette er de tilbud, som borgeren deltager i efter introforløbet. Det betyder, at der herudover løbende vil være et antal på det 4 ugers introforløb.

Indsatserne, der er lagt ind som forudsætninger i prognosen forventes at kunne holdes inden for den samlede aktiveringsøkonomi.

Som det fremgår af figuren, så forventes det, at 10 procent ikke kan aktiveres. Dette er baseret på de hidtidige erfaringer. Dette kan skyldes barsel, dårligt fysisk eller psykisk helbred, komplikationer med børns helbred eller lignende.



Forudsætninger for beskæftigelsesindsatsen

For at de beskrevne indsatser kan iværksættes og prognosen opfyldes, så er der en række forudsætninger, som er nødvendige for opgaveløsningen. Disse beskrives her.

Hurtig opstart i virksomhedspraktik: Ved at tilknytte 2 virksomhedskonsulenter til introforløbet arbejdes der på at 85% af deltagerne kommer i virksomhedspraktik senest efter 4 uger.

Det er en afgørende forudsætning at kommunale arbejdspladser benyttes i højere grad for at finde det nødvendige antal sprogpraktikker. Virksomhedscenteret arbejder med at etablere praktikkerne i jobbanken.

Virksomhedsplacering og IGU: Antallet af virksomhedsplaceringer består af det nuværende antal suppleret med "oprydningsopgaven", "hjemtagelse af flygtninge fra tilbud" (se nedenunder) samt løbende tilgang fra introforløb.

Det forudsættes, at antallet af virksomhedskonsulenter skal opjusteres løbende, således at den enkelte virksomhedskonsulent arbejder med 25-30 praktikker pr. person. Virksomhedskonsulenterne skal samtidig være opsøgende ift. at få etableret løntilskud og IGU-forløb.

Lokale trepartsdrøftelser: Der planlægges lokale trepartsdrøftelser, hvor kommunen sammen med lokale arbejdsmarkedsparter kan drøfte, hvilke initiativer der lokalt er behov for i forhold til at understøtte og udvikle den virksomhedsrettede indsats for flygtninge.

Oprydningsopgave: Der er pt. borgere i integrationsperioden, som ikke er i gang med en indsats. Det er målet, at personerne er kommet i gang med en virksomhedsplacering inden august. De virksomhedskonsulenter, som ansættes fra maj/juni, skal varetage denne opgave i tæt samarbejde med rådgiver.



Hjemtagelse af flygtninge fra tilbud: Der stoppes for henvisning til de eksterne vejledende og opkvalificerende tilbud; Fokus, AOF og DUI. Hver måned reduceres antallet af deltagere på disse forløb med 10%, hvorefter virksomhedskonsulenterne overtager opgaven med at finde en virksomhedspraktik. Baggrunden er, at den virksomhedsrettede indsats prioriteres fremfor vejledende og opkvalificerende forløb.

Uddannelsestilbud (Ung AUC, højskole og Sportshøjskolen): Borgere, som har integrationskontrakt inden 1. juli 2016, og som er visiteret til disse tilbud, vil kunne fortsætte, og derfor regnes der i prognosen med et uændret antal.

Anden aktør: Der arbejdes på fra sept./okt. at indgå aftale med ekstern leverandør omkring 50 løbende pladser til flygtninge.

VISDA: Antallet af deltagere er reduceret som følge af forslag om at 15% henvises til VISDA efter introforløbet. VISDA hører under vejledende og opkvalificerende tilbud.

Økonomien forbundet med beskæftigelsesindsatsen for nye flygtninge

Budgettet i 2016 til beskæftigelsesindsatsen for nye flygtninge er på brutto 45,2 mill. kr. og netto 22,6 mill. kr. Staten giver 50% refusion på udgifter inden for et såkaldt rådighedsloft, som er ca. 75.000 kr. pr. helårsperson. Udgiften til beskæftigelsesindsatsen afholdes på det budgetgaranterede område.

Det oprindelige budget 2016 baseret på den oprindelig kvote for modtagelse af flygtninge i 2016 svarer til en forventet bruttoudgift på ca. 68.000 kr. pr. flygtning. Heraf udgør udgiften til sprogundervisning ca. 40.000 kr. pr. helårsperson.

Det stigende antal flygtninge medfører øgede aktiveringsudgifter, som dog for størstedelen vil kunne finansieres inden for den samlede ramme til flygtningeområdet på det budgetgaranterede område, idet et stigende antal flygtninge også medfører et øget grundtilskud til Aalborg Kommune.

På nuværende tidspunkt forventer Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen et merforbrug til flygtningeudgifterne på det budgetgaranterede område inklusiv forsørgelsesudgifterne i størrelsesordenen ca. 5 mill. kr.

Opfølgning

Der følges løbende op på udviklingen i antal borgere samt fordelingen på forskellige typer af tilbud mhp. om der skal justeres i handleplanen. Der vil i opfølgningen være særligt fokus på antallet af virksomhedspraktikere.

Der vil blive udarbejdet en status til Beskæftigelsesudvalget i slutningen af 2016.



Bilag:

Bilag_ Illustration af beskæftigelsesindsatsen på integrationsområdet.docx

Status over indholdet af lovforslag 189.docx