



## Vejledende udtalelse om Natur- og Miljøklagenævnets praksis om gennemsnitlig vandmængde over tre år i vandindvindingstilladelser

### Baggrund

I perioden fra august 2014 til februar 2015 traf Natur- og Miljøklagenævnet 19 afgørelser i sager om tilladelse til markvanding, der var påklaget af Billund Kommune og Danmarks Naturfredningsforening. I samtlige sager ophævede klagenævnet kommunens afgørelser og hjemviste dem til fornyet behandling i kommunen. Vedhæftet er et eksempel på klagenævnets afgørelser:

<http://www.nmknafgoerelser.dk/afgoerelse/nmk20150126-000r>

Klagenævnets afgørelser omhandlede kommunens afgørelser om tilladelse til indvinding af grundvand til markvanding efter vandforsyningsloven § 20, med vilkår om en maksimal årlig vandindvindingsmængde, samt vilkår om kontrol af en gennemsnitlig vandmængde over 3 år.

Eksempel på vilkår i vandindvindingstilladelse omhandlet i nævnets afgørelser:  
*"XX Kommune har i tilladelsen fastsat en maksimal årlig indvindingsmængde på YY m<sup>3</sup>. Samtidig har kommunen fastsat vilkår om, at kontrollen af årligt indvundne vandmængder foretages ved et gennemsnit over 3 år. XX Kommune angiver i tilladelsen, at beregninger og vurderinger af påvirkningerne af indvindingen er foretaget på baggrund af en indvinding på YY m<sup>3</sup>/år."*

Natur- og Miljøklagenævnet har i afgørelserne bemærket følgende:

- 1) *"Det kan efter nævnets opfattelse give anledning til tvivl, hvilken vandmængde der på baggrund af vilkåret om kontrol af den gennemsnitlige vandmængde over 3 år lovligt kan indvindes årligt. Det er derfor Natur- og Miljøklagenævnets opfattelse, at tilladelsen ikke tilstrækkeligt entydigt fastsætter, hvilken maksimal årlig vandmængde der lovligt kan indvindes."*
- 2) *"Kommune skal ved den fornyede behandling af sagen sikre sig, at der ikke i strid med vandplanen og naturbeskyttelseslovens § 3 meddeles tilladelse til en maksimal årlig indvindingsmængde, der vil medføre en uacceptabel påvirkning af omgivelserne."*
- 3) *"På baggrund af det ovenfor anførte om tilladelsen til vandindvinding, finder nævnet, at der er tvivl om identiteten, mellem det projekt kommunen har vurderet i henhold til VVM-reglerne, og det projekt der reelt er givet tilladelse til".*

### **Naturstyrelsens vejledende udtalelse**

Det overordnede regelsæt for meddelelse af en vandindvindingstilladelse, herunder fastsættelse af vilkår om maksimal vandindvindingsmængde, bygger på regler i vandforsyningsloven<sup>1</sup>, bekendtgørelse om vandindvinding og vandforsyning<sup>2</sup> og bekendtgørelse om vandkvalitet og tilsyn med vandforsyningsanlæg<sup>3</sup>.

Hvad angår kontrol med indvundne vandmængder følger det af vandforsyningslovens § 58, stk. 3, at ejeren af alle vandindvindingsanlæg er forpligtet til regelmæssigt at kontrollere den indvundne vandmængde og til hvert år at indberette den indvundne vandmængde til kommunalbestyrelsen.

Kommunalbestyrelsen kan fastsætte vilkår om, at kontrollen med overholdelse af den årligt indvundne indvindingsmængde gennemføres med udgangspunkt i et årligt forbrug. På markvandingsområdet vælger nogle kommuner at fastsætte vilkår om, at kontrollen af årligt indvundne vandmængder foretages som et gennemsnit over en periode på 3 år.

Med udgangspunkt i Natur- og Miljøklagenævnets afgørelser vurderer Naturstyrelsen, at en kommune fortsat kan basere sin administration på en fleksibel, gennemsnitlig markvandingstilladelse for en periode på mere end ét kalenderår.

Dette forudsætter dog, at kommunen forud for meddelelse af vandindvindingstilladelsen skal have foretaget en vurdering af miljøpåvirkningen, som tager højde for, at en større andel af vandmængden end gennemsnittet for perioden vil kunne blive indvundet inden for ét år.

I forhold til VVM-reglerne skal kommunen foretage en individuel vurdering af, om det konkrete anlæg på grund af dets art, dimensioner eller placering må antages at kunne få en væsentlig indvirkning på miljøet. Der skal ved kommunens vurdering tages hensyn til kriterierne i VVM-bekendtgørelsens bilag 3.

---

<sup>1</sup> Vandforsyningsloven § 22, jf. § 2.

<sup>2</sup> Bekendtgørelse om vandindvinding og vandforsyning § 16, stk. 1, nr. 3 og nr. 6.

<sup>3</sup> Bekendtgørelse om vandkvalitet og tilsyn med vandforsyningsanlæg § 22, stk. 1 og § 23, stk. 1.