

Notat

Til Per Clausen
Kopi til BSU og FL
Fra Familie og Beskæftigelsesforvaltningen
Sagsnr./Dok.nr. 2016-016342 / 2016-016342-47

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen
Sønderbro 12
9000 Aalborg

Init.: BKLO

11-08-2016

Notat om Aalborg kommunes indsats ifm. jobreform fase 1

Overordnet gælder det, at kontanthjælpsloftet er et lovfastsat regelsæt for, hvad grænsen er for hvor meget man samlet set kan modtage i kontanthjælp, boligstøtte og særlig støtte. Der er kun en undtagelse ift svært handicappede m.m. som ikke får nedsat deres boligstøtte, men det er socialområdet, der har overblikket herover. Lovgivningsmæssigt kan man ikke kompensere borgerne, ved at lade dem overgå til andre ydelser på grund af fattigdom. Det skal være begrundet i, at de inden for lovens ramme er berettiget til en anden indsats.

Det ligger heller ikke i regelsættet omkring kontanthjælpsloftet og 225 timersreglen, at kommunen er forpligtet til, eller har muligheder for at sætte særlige initiativer i gang for de borgere, der rammes af regelsættet. Rådgiverne skal som altid være opmærksom på, at rådgive de borgere, de har samtale med om de muligheder der er for støtte, hjælp mv. i frivillig regi. Rådgiverne holder sig opdaterede på de eksisterende frivillige tilbud via <http://intranet.aalborg.dk/Forvaltninger/Familie-og-beskaeftigelse/Tvaerfagligt/Sider/Frivillighed.aspx>. Det ses, at de forskellige frivillige organisationer i Aalborg Kommune rådgiver de borgere, der rammes af lovændringerne. Derudover ses det, at eks. flere boligselskaber har ansat boligsociale medarbejdere, der er med til at sætte projekter i gang for beboerne, der har få midler selv i forhold til eks. at spise sammen, lave fritidsaktiviteter med børn. Der vil ikke i kommunalt regi blive taget særlige tiltag til fælles aktiviteter, væresteder mv. ud over de tilbud der er i forvejen.

Ifm 225 timers reglen, har jobcentrene allerede lavet sagsgennemgang af samtlige sager, der er omfattet af regelsættet. Det er sket fra maj og fremefter.

I sagsgennemgangen af de aktivitetsparate i JA-huset, Integration (+ Grønlænderenheden) og Uddannelseshuset Jobcenter har der været fokus på, at der skal være en begrundet tro på, at de kan være omfattet. Man har derfor forholdt sig til:

- Hvor langt er sagen?
- Er der behov for en drøftelse af sagen på rehabiliteringsmøde?
- Er der behov for en mere tværfaglig indsats, og således en anden indsats end den rent beskæftigelsesrettede?
- Praksis er udmeldt således, at hvis man er i tvivl om, hvorvidt borgeren kan stå til rådighed for 225 timers arbejde, og dermed har en meget begrænset arbejdsevne, så skal det ikke komme borgeren til last, og de fritages for 225 timers reglen.

Rådgiverne vurderer endvidere løbende på sagerne i forbindelse med de almindelige kontaktforløb, ift. hvad det næste sagsskridt skal være. Der er derfor generel opmærksomhed på, hvorvidt borgerne er på det rigtige forsørgelsesgrundlag.

Indtil nu er der ifm 225 timers reglen fremsendt ca. 1400 varslingsbreve til borgerne. Antallet af borgere hvor ydelsen reduceres eller bortfalder kan ændre sig ift. antallet af fremsendte varslingsbreve. Det sker som følge af, at der er fundet (system)fejl i hvem varslingsbrevene sendes til, ligesom der i partshøringsfasen kan fremkomme nye oplysninger, som giver anledning til at ændre vurderingen.

Særligt om indsatserne for de forskellige målgrupper:

På Integration har man nogle ganske få sager med jobparate flygtninge eller grønlændere som "rammes" pr. 1.10.2016. Der er nu – i højere grad end tidligere – et fokus på formidling af jobs/vikartimer til disse. Der er erfaring for at en del flygtninge i forvejen har lidt småjobs – primært via netværk og familie.

I Job- og Aktivhuset har man ligeledes ganske få borgere som bliver "ramt" af 225 timers reglen. De henvises til at de kan søge vejledning om jobsøgning i Jobhuset og derudover vil det typisk være borgere som i forvejen er i kontakt med en virksomhedskonsulent som vejleder dem om de muligheder der kan være ifm. igangværende løntilskudsjob eller virksomhedspraktik.

I Jobhuset er alle kontanthjælpsmodtagere ramt – her foretages en bred vifte af indsatser som kendte i jobcentret, men fokus er skærpet jf. nedenstående eksempler:

- I den virksomhedsrettede indsats er der fokus på at etablere praktikker som reelt kan give (få) arbejdstimer efterfølgende
- I samtalen drøftes borgerens egne handlemuligheder fra dag 1
- Der er købt forløb på Råderummet som formidler vikararbejde
- Ved henvisning til projektafsnittet og andre tilbud gøres der opmærksom på, hvornår borgerne rammes af 225 timer
- Skærpet fokus på jobordre
- Skærpet fokus på at henvise borgere til yderligere vejledning i jobbutikken

Endelig er der i Uddannelseshuset er en del af de uddannelsesparate og alle aktivitetsparate undtaget fra 225 timersreglen. For de resterende unge gælder det, at en stor del ikke rammes økonomisk, da kun unge, der modtager en ydelse, der er højere end SU taksten rammes af 225-timersreglen.

Generelt er der et stort fokus på jobsøgning i samtalerne med de unge i Uddannelseshuset. Herud over er der nu oprettet et Job-Lab, hvor de unge kan komme 1 x ugentlig, i stedet for deres vanlige aktivering. Her får de hjælp til at udarbejde et godt CV og få hjælp til jobsøgning. Målet er, at den unge i de 4 uger får udarbejdet et CV, får lært at skrive ansøgninger og har prøvet at være til en jobsamtale (fiktiv), således at den unge er bedst muligt klædt på til jobsøgning.

Der er og vil fortsat være fokus på engagementet i forhold til at understøtte aktiviteter i civilsamfundet, de frivillige organisationer, boligorganisationer mv. Men umiddelbart er der ikke ekstra ressourcer til at gøre noget ekstraordinært pt. så som at oprette væresteder mv.

Sikring af reelt tilbud om arbejdstimer:

Der foreslås en sikring af at alle, der er omfattet af kravet om 225 timers arbejde får et reelt tilbud om dette. Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget vedrørende Jobreform fase I, at intentionen med 225 timers reglen er at fremme det økonomiske incitament for modtagere af integrationsydelse, uddannelseshjælp og kontanthjælp til at søge ordinær beskæftigelse og dermed bringe sig ud af offentlig forsørgelse.

Det vurderes derfor, at etableringen af en kommunal jobgaranti/-ret til minimum 225 timers arbejde vil stride mod de intentioner og den effekt, som ønskes opnået via loven, som udmønter Jobreform fase I.

Hertil kommer, at det vil betyde en positiv forskelsbehandling af en bestemt gruppe ledige, hvilket der ikke er lovhjælp til.

Det kan i øvrigt oplyses, at borgere omfattet af 225-timers kravet skal ansættes i ordinære job, hvis de skal undgå ophør eller reduktion af deres ydelse.

Med ordinære job menes der (i forhold til 225-timersreglen), at der skal være tale om sædvanligt, lønnet arbejde, der er i overensstemmelse med gældende overenskomster eller i øvrigt er udført på almindelige løn- og arbejdsvilkår. Job oprettet på særlige vilkår, f.eks. løntilskudsjob, frivilligt arbejde, eller som er garanteret, tæller således ikke med.

Hertil kommer, at kommunens procedure og regler for ansættelser skal følges. Det følger af disse regler, at ledige stillinger skal opslås offentligt (opslag kan dog undlades ved kortvarige vikariater, ferieafløsning eller anden tilsvarende kortvarig beskæftigelse). Desuden stilles der krav om, at kommunen som udgangspunkt altid skal ansætte de bedst kvalificerede til stillingerne, og at der ved valget af ansøgere ikke må tages hensyn til, om ansøgeren tilhører en bestemt målgruppe. Dermed kan det ikke sikres, at de opslåede stillinger går til de borgere, der er omfattet af 225-timers reglen.