



ANSØGNING

Projektets/aktivitetens titel

Afprøvning af metoder til forebyggelse af rocker- og banderekruttering

Kommune

Aalborg Kommune

Ansøger type

Kommune

Navn og e-mail adresse på tilskudsansvarlig

Organisationens navn og CVR-nummer

Her anføres den ansøgende organisations navn og CVR-nummer (Findes evt. på www.cvr.dk) Hvis I ikke har et CVR-nummer anføres cpr-nummer på den tilskudsansvarlige.

Aalborg Kommune ansøger om tilskud fra ansøgningspuljen under forudsætning af, at Familie- og Socialudvalget i Aalborg Kommune godkender ansøgningen.

Projektets formål

Beskriv kort projektets formål. Hvilket problem skal projektet løse for målgruppen, og hvilken forandring skal det medføre for målgruppen? Se afsnit om projektets formål i vejledningen.

Projektet har overordnet set til formål at reducere tilstedeværelsen af problemskabende ungdomsgrupper i Aalborg Kommune, forebygge at kommunens unge tiltrækkes af kriminelle miljøer samt at minimere rekruttering til rocker- og bandemiljøer i kommunen.

Formålet med projektet er således at støtte alvorligt kriminalitetstruede unge i alderen 17-23 år i Aalborg Kommune for dermed at højne sandsynligheden for, at målgruppen kan leve en kriminalitetsfri tilværelse og får kompetencer og motivation til at indgå i det konventionelle samfund gennem aktivt medborgerskab. Projektet vil derved være målrettet unge i alderen 17-23 år, idet vi allerede har etableret relevante tilbud til børn og unge under 17 år.

Gennem de respektive metoder som afprøves i projektet skal indsatsen medvirke til, at der skabes en helhedsorienteret indsats på tværs af Aalborg Kommune målrettet målgruppens specifikke behov, således at målgruppen på sigt kan benytte sig af kommunens ordinære tilbud og leve en kriminalitetsfri tilværelse. Projektet har derved til formål at minimere risikofaktorer og styrke beskyttelsesfaktorer af dynamisk karakter. Samtidig skal projektet medvirke til at udbygge det tværfaglige samarbejde mellem kommunale indsatser, Kriminalforsorgen i Frihed samt Nordjyllands Politi om unge i målgruppen i Aalborg Kommune. Projektet kan tillige medvirke til, at der opnås en mere smidig og effektiv sagsgang i disse sager.

Projektets målgruppe

Beskriv kort og præcist den målgruppe, der omfattes af projektet. Se afsnit om målgruppe i vejledningen.

Målgruppen for indsatsen er unge i alderen 17-23 år, som er i særlig risiko for at blive involveret i rocker- og bandemiljøer. Det kan dog være svært at identificere og afgrænse målgruppen, da der ikke foreligger en klart defineret afgrænsning mellem rockere og bander og kriminelle ungegrupperinger. I identificerin-

gen af målgruppen opererer Aalborg Kommune derfor med en række risikofaktorer, jævnfør eksisterende forskning som fx Pedersen & Lindstad (2011), som kan højne risikoen for, at den enkelte rekrutteres til rocker- og bandemiljøer.

Jævnfør tidligere forskning fra Justitsministeriets Forskningskontor er unge, som er bosat i socialt udsatte boligområder og/eller isolerede områder, og som har relation til kriminelle grupper i særlig risiko for at blive rekrutteret til rocker- og bandemiljøer. Derudover er unge i målgruppen desuden karakteriseret ved, at de i et eller andet omfang har kontakt til ældre personer i organiserede miljøer – miljøer som de har en interesse i og tiltrækkes af (Pedersen 2014). En risikofaktor i forhold til rekruttering til rocker- og bandemiljøer er desuden, at barnet/den unge indgår i en kriminel ungegruppe. Kriminelle ungegrupperinger defineres af Justitsministeriets Forskningskontor som: "(...) *Grupper af unge, der er karakteriseret ved at have holdt sammen i en længere periode, ved at hænge meget ud på gaden, ved at begå kriminalitet sammen og ved at acceptere kriminalitet som en del af deres fælles aktiviteter. De kriminelle grupper adskiller sig fra organiserede bander ved at være mere uformelle og mindre organiserede samt ved, at de begår kriminalitet af mindre alvorlig art.*" (Pedersen & Lindstad 2011: 3). Der er således tale om grupper af unge, som har problemskabende og kriminel adfærd.

I Aalborg Kommune vil vi i høj grad anvende de typificeringer af problemskabende/kriminelle ungegrupperinger, som Det Kriminalpræventive Råd har udarbejdet til identificering af unge i målgruppen. Det Kriminalpræventive Råd skelner her mellem tre typer (Hansen & Bislev 2013: 15-16):

- **"Bekymrende vennegrupper:** Består primært af unge i alderen 12-17 år, der finder sammen om rusmidler. De socialiserer på gaden og i offentligheden, men uden at have et særligt område.
- **Territorielle uroskabende ungdomsgrupper:** Består primært af unge i alderen 13-23 år. De er altid knyttet til et geografisk område (boligområde, kvarter eller bydel) og kender typisk hinanden fra opvækst samme sted.
- **Kriminelle ungdomsgrupper:** Ligner de territorielle uroskabende ungdomsgrupper, men adskiller sig ved at have tættere relationer til voksne kriminelle fra rocker- og bandemiljøet og i forlængelse heraf at begå mere alvorlig kriminalitet."

Målgruppen vil således omfatte unge i alle tre typer ungegrupper, som befinder sig i alderen 17-23 år. Da projektet vil blive placeret i SSP+ regi, vil Kriminalforsorgen i Frihed være en meget vigtig samarbejdspartner. Foruden de brugere som indrapporteres fra vores kommunale frontmedarbejdere forventes det også, at Kriminalforsorgen i Frihed vil kunne bidrage med brugere til projektet, som eksempelvis har modtaget en betinget dom, løslades fra fængsel, fodlænkeafsonere etc.

Antal forskellige brugere

Hvor mange forskellige brugere er omfattet af projektet? Antallet angives for hvert projektår og fordeles på køn. En "bruger" defineres her som en person, som projektet har til formål at hjælpe, og som deltager i projektet.

På baggrund af det generelle kriminalitetsbillede på ungdomsområdet fra eksempelvis SSP+-fora og det kendskab vi har til målgruppen gennem nuværende projekter i kommunen forventes det, at projektet vil kunne inkludere minimum 30 brugere i løbet af projektperioden. I henhold til den tidsplan som er anført i dokumentet "Vejledning til ansøgning om støtte fra ansøgningspuljen til afprøvning af metoder til forebyggelse af rocker- og banderekruttering FL § 15.75.18.70", vil størstedelen af tiden i projektåret 2016 gå med uddannelse og opkvalificering, hvorfor de minimum 30 brugere, der er omfattet af projektets målgruppe, vil blive gennemført i perioden januar 2017-december 2017. I forhold til kønsfordelingen af brugerne forventes det, at hovedparten af deltagerne vil være drenge, hvilket blandt andet understøttes af

en forskningsrapport fra Justitsministeriets Forskningskontor, hvoraf det fremgår, at drenge er i større risiko for at blive rekrutteret til bandemiljøer end piger (Pedersen & Lindstad 2011).

Hvordan opgøres antallet af brugere?

Beskriv på hvilken måde antal brugere vil blive opgjort. Beskriv systematikken i registreringen af brugere.

Antal brugere af projektet vil blive opgjort internt i projektet af både projektleder og projektmedarbejdere. Projektets medarbejdere vil således systematisk registrere hver enkelt bruger via et internt skema og følge afprøvningen af metoderne i forløbene. Derudover vil Aalborg Kommune opgøre antallet af brugere og progressionen i forløbene via de redskaber, som Socialstyrelsen anvender i projektet.

Motivation for afprøvningen

Beskriv motivationen for projektet, herunder hvordan afprøvningen relaterer sig til jeres udfordringer på området og den eksisterende indsats.

Aalborg Kommunes overordnede motivation for at afprøve metoder til forebyggelse af rocker- og banderekruttering via dette projekt er at udvikle og styrke vores præventive arbejde på området. Som beskrevet under punktet 'antal forskellige brugere' er der i Aalborg Kommune minimum 30 unge i aldersgruppen 17-23 år, som er i risiko for rekruttering til rocker- og bandemiljøer, vurderet på baggrund af forskellige risikofaktorer. Samtidig er vi bevidste om, at et brud med en kriminel løbebane af denne karakter kræver en helhedsorienteret, forebyggende indsats. I den forbindelse oplever vi, at det kan være udfordrende at skabe den nødvendige forandring hos disse unge og derved fremme tilknytning til det konventionelle samfund samt aktivt medborgerskab.

I Aalborg Kommune er der allerede skærpet opmærksomhed mod borgere, som er involveret i rocker- og bandemiljøer samt radikalisering og ekstremisme gennem forskellige indsatser, herunder vores målrettede exit-indsats. Afprøvning af metoder til forebyggelse af rocker- og banderekruttering vil således give os mulighed for at afprøve og implementere den helhedsorienterede metode til forebyggelse på et tidligere stadie både i forhold til udvikling af en kriminel løbebane og dannelse af uheldige ungegrupperinger, som potentielt kan ende i rocker- og bandetilknytning. Indsatsen vil desuden kunne medvirke til faglig opkvalificering – læring af nye metoder – til vores frontmedarbejdere og eksisterende tilbud i Aalborg Kommune og derved udbygge vores faglige "værktøjskasse" på dette område.

På nuværende tidspunkt varetages en del af det forebyggende arbejde med unge, der er i risiko for at blive rekrutteret til rocker- og bandemiljøer, af Aalborg Kommunes SSP+ indsats. I SSP+ fora drøftes de mest udviklings- og kriminalitetstruede unge af blandt andet repræsentanter fra: SSP-sekretariatet, Uddannelseshuset Socialcenter, Uddannelseshuset Jobcenter, UU, kommunale væresteder, Kriminalforsorgen i Frihed, Nordjyllands Politi, misbrugsafsnittet, opsøgende medarbejdere mv. SSP+ rummer således en bred vifte af fagprofessionelle, som er i kontakt med og yder indsatser over for unge, der er i risiko for rekruttering til rocker- og bandemiljøer, hvorfor særligt dette fora vil være relevant i forhold til at finde brugere til projektet. Projektet vil samtidig kunne medvirke til at udvikle det eksisterende SSP+ samarbejde på dette område, da en forebyggende indsats mod rekruttering af unge til rocker- og bandemiljøer vil fordre tværfagligt og tværsektorielt samarbejde.

Vores erfaring fra tidligere samarbejde om projekter med Socialstyrelsen (fx Ungeprojektet – Projekt Unge Hjemløse og Forebyggelseskonceptet mod radikaliserings) er desuden, at disse projekter kan medvirke til at skabe øget fokus og faglig opkvalificering på et bestemt område. Projektet vil således kunne bidrage til at styrke forståelsen af målgruppen blandt fagprofessionelle og styrke opsporing af målgruppen.

Mål på brugerniveau

Konkretiser projektets formål og forventede resultater på brugerniveau. Se puljevejledning for yderligere information.

Projektets formål på brugerniveau er at få de unge væk fra gadeorienterede fællesskaber og problemskabende ungegrupperinger for derved at forebygge, at de rekrutteres til rocker- og bandemiljøer. Formålet er således at få de unge ind i mere prosociale fællesskaber i det konventionelle samfund ved en styrkelse af de unge gennem viden, redskaber og handlemuligheder med fokus på uddannelse og beskæftigelse. Det langsigtede formål med projektet er, at målgruppen bliver i stand til at benytte Aalborg Kommunes almene tilbud til fx bolig, uddannelsesvejledning mv.

Ved deltagelse i projektet forventes det, at der sker en positiv udvikling på brugerniveau, eksempelvis gennem:

- Påbegyndelse af uddannelse eller beskæftigelse (fx virksomhedspraktik/løntilskud)
- Påbegyndelse af misbrugsbehandling (såfremt dette er relevant)
- Overblik over økonomi og øget samfundsforståelse
- Opnåelse af indsigt i egen opførelse og sociale spilleregler

Såfremt vi får tildelt midler til projektet, vil vi via vores samarbejdspartnere etablere forskellige aktiviteter for brugerne i projektet for derved at opnå disse mål. Det forventes, at disse aktiviteter eksempelvis kan være følgende:

- Økonomikursus
- Undervisning i generel samfundsforståelse/borgerdannelse (eksempelvis via UU)
- Følelshåndtering (evt. via erfaringer fra Anger Management i Kriminalforsorgen)
- Etablering af kontakt til relevante sundhedstilbud via fritidskonsulenter
- Afdækning af fysiske/psykiske udfordringer og iværksættelse af relevante tilbud som fx fysisk træning og misbrugsbehandling
- Afdækning af brugerens ressourcer og ønsker for fremtiden i forhold til beskæftigelse eller uddannelse

Dokumentation for opnåelse af målene/resultaterne

Beskriv kort og præcist hvordan projektet vil dokumentere, hvilke resultater I opnår.

Aalborg Kommune vil dokumentere, hvordan resultaterne opnås i projektet via intern opfølgning gennem eksempelvis handleplaner for de unge, referater fra brugerevalueringer mv. I projektet vil der således ske en intern monitorering og kontinuerlig sparring i forhold til målgruppen, hvor vi vil drage inspiration fra Ishøj Kommunes interne opfølgning. Derudover vil Aalborg Kommune samarbejde med Socialstyrelsen og Oxford Research om evaluering af modellen.

Tilrettelæggelse af afprøvning

Se øvrige punkter. Aalborg Kommune vil afprøve modellen i overensstemmelse med den udarbejdede metodehåndbog og implementeringsstrategi, og vi vil prioritere den nødvendige tid og ressourcer til afprøvningen.

Aktiviteter og tidsplan

Primære opgaver	Delopgaver	Tidspunkt
Klargøring	<ul style="list-style-type: none"> - Afholdelse af opstarts-workshop - Opstartsmøder - Organisatorisk klargøring generelt og i forhold til aktiviteter til brugerne 	Oktober 2016-december 2016
Opkvalificering og uddannelse	<ul style="list-style-type: none"> - Udarbejde kompetence- og implementeringsplaner - Afsætte tid og ressourcer til uddannelse og opkvalificering - Kurser 	Oktober 2016-december 2016
Implementering	<ul style="list-style-type: none"> - Afprøvningsforløb - Løbende sparring - Telefoninterviews hver 3. måned med nøglemedarbejdere - Midtvejsmøder 	Januar 2017-december 2017 Første afprøvningsforløb forventes at blive påbegyndt i januar 2017
Projektorganisering	<ul style="list-style-type: none"> - Lokal organisering - Opfølgning med Defac-tum 	Løbende i hele projektperioden
Evalueringsaktiviteter	<ul style="list-style-type: none"> - Interviews - Sparring - Vidensdelingsdage 	Løbende i hele projektperioden Dataindsamlingen afsluttes ved udgangen af 2017. Evalueringsrapporten udarbejdes og færdiggøres i 2018

Som nævnt under punktet 'mål på brugerniveau', forventer Aalborg Kommune blandt andet at etablere følgende aktiviteter for målgruppen:

- Økonomikursus
- Undervisning i generel samfundsforståelse/borgerdannelse (eksempelvis via UU)
- Følelshåndtering (evt. via erfaringer fra Anger Management i Kriminalforsorgen)
- Etablering af kontakt til relevante sundhedstilbud via fritidskonsulenter

- Afdækning af fysiske/psykiske udfordringer og iværksættelse af relevante tilbud som fx fysisk træning og misbrugsbehandling
- Afdækning af brugerens ressourcer og ønsker for fremtiden i forhold til beskæftigelse eller uddannelse

Vi vil i den forbindelse hovedsageligt benytte os af de allerede eksisterende tilbud og ressourcer hos vores samarbejdspartnere.

Dokumentation af aktiviteter

De gennemførte aktiviteter vil blive dokumenteret internt af projektlederen, som kontinuerligt gennem forløbet sikrer opfølgning og dokumentation af aktiviteterne i Aalborg Kommune.

Organisation og ledelse

Beskriv kort og præcist projektets organisationskultur og opgavefordeling. F.eks. antal ansatte, overordnet ledelsesansvar, evt. samarbejdspartnere og deres bidrag mv.

Projektet vil blive placeret i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, Aalborg Kommune. Helt konkret vil projektet primært være et samarbejde mellem Center for Tværfaglig Forebyggelse og Uddannelseshuset (hvor SSP+ fora er organisatorisk tilknyttet), Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, Aalborg Kommune. Fysisk vil projektet blive placeret lokalt, eksempelvis på et fritidscenter. Årsagen hertil er, at projektet derved bliver placeret i en arena, som de unge har kendskab og relation til. Det ledelsesmæssige ansvar placeres ligeledes lokalt i den institution/afdeling, hvor projektet er tilknyttet. Det forventes, at der ansættes:

- 2-3 mentorer (afhængigt af lønindplacering): Agere bindeled mellem projektet og den unge, motivere og støtte den unge, opbygge relationer til de eksisterende kommunale tilbud, politiet, kriminalforsorgen, familie mv.
- ½ ungekoordinator: Tovholder på indsatserne omkring de unge, varetager indskrivningssamtaler/visitationssamtaler i samråd med mentorerne, i samarbejde med mentorerne at rette henvendelse til de relevante kommunale tilbud
- ½ projektkoordinator: Varetagelse af intern evaluering, opfølgning, koordinering, afrapportering samt opgaver af analytisk karakter i relation til projektet

Derudover forventes det, at der nedsættes en styregruppe i det eksisterende SSP+ regi. SSP+ får således en central rolle i projektet og kan blandt andet medvirke til at følge processen, finde relevante brugere til projektet, udvikle og justere indsatserne i forhold til Aalborg Kommunes eksisterende indsatser, politikker mv. samtidig med, at det sikres, at der arbejdes efter de metoder, som skal afprøves i projektperioden. Dette vil dermed medvirke til at skabe grobund for en forankring af metoderne efter projektperioden.

I forhold til udvælgelse af mentorerne og ungekoordinatoren vil der blive lagt vægt på, at der udvælges medarbejdere fra forskellige afdelinger i Aalborg Kommune, som kan få orlov, mens de er tilknyttet projektet. Baggrunden herfor er, at vi derved sikrer, at den faglige viden og opkvalificering som projektet medvirker til, bevares i Aalborg Kommune, og kommer i anvendelse ved de kommunale medarbejdere efter projektophør – altså størst sandsynlighed for reel forankring. Dette er ligeledes medvirkende til at skabe sammenhæng i indsatsen og projektet.

Samarbejde vedr. afprøvningen

Redegør kort for at I vil samarbejde med Defactum, Ishøj Kommune og Socialstyrelsen vedr. organisatorisk klargøring af kommunen, kompetenceudvikling af medarbejdere og proces- og implementeringsstøtte.

I forbindelse med afprøvningen af metoder til forebyggelse af rekruttering til rocker- og bandemiljøer vil Aalborg Kommune samarbejde med Defactum, Ishøj Kommune og Socialstyrelsen om organisatorisk klarlægning af kommunen, kompetenceudvikling af medarbejdere og proces- og implementeringsstøtte.

Evaluering

Redegør kort for at I samarbejder med Oxford Research vedr. evaluering af modellen og indgår i de nødvendige evalueringsaktiviteter.

I forbindelse med afprøvningen af metoder til forebyggelse af rekruttering til rocker- og bandemiljøer vil Aalborg Kommune samarbejde med Oxford Research om evaluering af modellen og indgå i de nødvendige evalueringsaktiviteter.

Videreførelse af projektets aktiviteter efter tilskudsperiodens udløb

Beskriv kort hvordan I vil videreføre projektets aktiviteter efter tilskudsperiodens udløb.

Idet projektet vil blive forankret i SSP+ kan projektets aktiviteter videreføres efter tilskudsperiodens forløb i dette regi indenfor den eksisterende ramme. Vores placering af projektet er således strategisk udvalgt for at danne grundlag for at videreføre arbejdet med de afprøvede metoder til forebyggelse af rekruttering til rocker- og bandemiljøer.

Budget

Udfyld og angiv udgifternes fordeling på året så realistisk som muligt. Afslut med beregn og luk. Vær opmærksom på, at indtastede oplysninger først gemmes, når der vælges gem og næste nedenfor. Vær desuden opmærksom på, at der ikke må optræde mellemrum i det indtastede i budgetskemaet.

Se budget bilag

Noter til budget

Her kan du vedhæfte noter til budgettet.

Litteratur

Hansen, Kasper Bisp & Maria Bislev (2013): *Problemskabende ungdomsgrupper i Danmark*. Det Kriminalpræventive Råd.

Pedersen, Maria Libak (2014): *Veje ind i og veje ud af rocker- og bandemiljøer. En interviewundersøgelse*. Justitsministeriets Forskningskontor

Pedersen, Maria Libak & Jonas Markus Lindstad (2011): *Første led i fødekæden? En undersøgelse af børn og unge i kriminelle grupper*. Justitsministeriets Forskningskontor.