



Punkt 11.

**Drøftelse af miljøregulering af Forsvarets skydebane ved Lindholm Høje og miljøregulering af Forsvarets øvelsesplads ved Vangen**

2016-042164

**Miljø- og Energiforvaltningen fremsender** til Miljø- og Energiudvalget drøftelse af status for miljøregulering af Forsvarets skydebane ved Lindholm Høje og miljøregulering af Forsvarets øvelsesområde ved Vangen.

*Beslutning:*

*Drøftet, idet Miljø- og Energiudvalget har besluttet:*

- *At forvaltningen indkalder de to klagere til møde*
- *At der rettes henvendelse til de relevante statslige myndigheder om brugen af øvelsesterrænet, idet staten er myndighed på området*
- *At begge klagere tilbydes, at der udføres støjmåling ved deres bolig*
- *At der henvises til, at miljøvagten kan tilkaldes døgnet rundt i tilfælde af oplevet støjforurening.*



## Sagsbeskrivelse

Sagen er sat på dagsorden på foranledning af Lasse Frimand Jensen.

Miljø- og Energiudvalget godkendte den 1. oktober 2014 principperne for miljøregulering af udendørs skydebaner i Aalborg Kommune. Som bilag til sagen var der udarbejdet en oversigt og tidsplan for miljøgodkendelse af udendørs skydebaner i Aalborg Kommune. En opdateret tidsplan for miljøgodkendelser er vedlagt som bilag til nærværende orienteringssag.

Forvaltningen arbejder på den baggrund målrettet på, at alle 11 eksisterende skydebaner i kommunen kommer så tæt på kravene for nye skydebaner som muligt ud fra en teknisk og økonomisk vurdering. I den forbindelse tilstræbes, dels at naboerne til skydebanen generes mindst muligt og dels, at Forsvaret og skydebaneforeningerne skal have mulighed for at afvikle deres aktiviteter.

### Miljøgodkendelse af skydebanen ved Lindholm Høje

Skydebanen blev etableret i 1956. Skydebanen fik miljøgodkendelse den 19. september 1998 med ændring af 22. september 2003.

Forvaltningen har meddelt påbud om støjdemning af skydebanen ved Lindholm Høje. Påbuddet er indarbejdet i miljøgodkendelsen fra januar 2012.

I forbindelse med miljøgodkendelsen blev der foretaget følgende vurdering af mulighederne for støjdempende foranstaltninger mv.:

*"at det af vel dokumenterede teknisk/økonomiske grunde ikke er muligt at overholde bestemmelserne for nye skydebaner, idet overslag viser, at det vil koste 69 mio. kr. at støjdempe. Derfor vurderer Virksomhedsafdelingen, at bestemmelserne for eksisterende skydebaner fortsat kan anvendes ved fastsættelse af skydetider.*

Støjrapporten viser, at det gældende støjkrav på 70 dB kan være overskredet med op til 1 – 4 dB ved 4 boliger i det åbne land nord for skydebanen. Overslag viser, at det vil koste 19 mio. kr. at støjdempe til 70 dB.

Miljø- og Energiforvaltningen vurderede på den baggrund:

*"at der ud fra en teknisk/økonomisk vurdering ikke er baggrund for at meddele påbud om støjdemning".*

*"at der i det pågældende tilfælde kan anvendes den mulighed Skydebanevejledningen giver for i specielle tilfælde for eksisterende skydebaner, at støjbelaste maksimalt op til 5 enkeltbeliggende boliger med mere end de i vejledningen fastsatte vejledende støjgrænser, dog max 5 dB".*

*"Udsiftning af absorptionsmateriale på blenden, har medført, at støjen er dæmpet, sådan at hidtidige støjkrav på 70 dB er overholdt ved alle boliger syd for skydebanen. I forbindelse med sagsbehandling har mulighed for at dæmpe støjen yderlig i relation til de mange boliger i byområdet syd for skydebanen været drøftet. Forsvaret og Aalborg Kommune har på den baggrund aftalt, at Forsvaret fortager yderlig støjdemning af skydebanen til 67 dB ved alle boliger syd for skydebanen, omkostning i alt ca. 5,5 mio. kr".*

Miljø- og Energiforvaltningen oplyser desuden, at støjdemningen skulle være udført senest 2 år efter miljøgodkendelsen blev meddelt. Afgørelsen blev imidlertid påklaget af naboerne til Natur- og Miljøklagenævnet. Klagenævnet stadfæstede i juni 2015 Aalborg Kommunes afgørelse uden ændringer. På den baggrund skal støjdemningen først være udført senest i juni 2017.

## Klager

Siden 2012 er der ikke indkommet klager bortset fra de 2 klager her i 2016 fra henholdsvis Kim Poulsen, Gammel Hvorupvej 112 - nord for skydebane og Allan Næs Gjerding, Vangen 73 – syd for skydebanen.



Forsvaret er pt. i gang med støjdemning af skydebanen ved Lindholm Høje. Støjdemningen medfører, at alle ejendomme syd for skydebanen vil blive mindre støjbelastet, herunder også ejendommene omkring Vangen nr. 73, hvor skudstøjen dæmpes fra ca. 72 dB til 67 dB. Ved ejendommen Gammel Hvorupvej er støjen ca. 68 dB og dermed er støjkrauet på 70 dB ifølge støjberegningerne overholdt ved begge ejendomme, når de støjdempende foranstaltninger er udført ved udgangen af 2016.

### Allan Næs Gjerding bemærker/spørger om følgende:

1. Allan Næs Gjerding spørger om Kommunen finder, at 67 dB ikke er belastende for borgerne i området. I forbindelse med klagen fra Allan Næs Gjerding er der mailet flere gange frem og tilbage, og Forvaltningen har oplyst Allan Næs Gjerding om, at støj måles på en logaritmisk skala, dvs. at en dæmpning på 3 dB svarer til en halvering af støjbelastning, der skal dog en dæmpning på 6 dB, for at vi opfatter det som en halvering. Dvs. at dæmpningen ved Vangen, hvor støjen dæmpes fra 72 dB til 67 dB, næsten svarer til en halvering af støjbelastningen
2. "Det er meget muligt, at der ikke kan konstateres nogen skadelig støjpåvirkning fra et enkelt skud, men problemet handler jo om, at der affyres utallige skud – altså store salver af skud – af adskillige minutters varighed med korte pauser imellem over et forløb på flere timer, og at det finder sted i perioder, der strækker sig over mange dage i træk." – "Jeg savner i denne forbindelse et svar på, om kommunen vil gennemføre støjmåling på strækningen Vangen 1-81 over en længere periode."
3. "Der refereres til en aftale med militæret. Jeg skal gerne søge at gennemføre mine egne registreringer af, hvordan aktiviteten i området forløber i henhold til denne aftale, men det ville have været passende, hvis dit svar var ledsaget af en oversigt over, om de konkrete aktiviteter har svaret til aftalens indhold."
4. Allan Næs Gjerding mener, at aktiviteten på Forsvarets øvelsesplads er stigende, og han foreslår, at der gennemføres en analyse af aktiviteterne i perioden 2014 – 2016

### Forvaltningens svar

#### Ad. 1

Støjen skulle have været dæmpet til 63 dB for at overholde bestemmelserne for nye skydebaner. Så selv om der sker støjdemning til 67 dB, så er ejendommene på Vangen fortsat beliggende inden for støjkonsekvenszonen både i forhold til øvelsespladsen og i forhold til skydebanerne. Støjkonsekvenszoner er zoner omkring skydebaner og øvelsespladser, hvor der ikke må udlægges nye boligområder, fordi støjbelastningen er for stor. Ved eksisterende boliger accepteres en højere støjbelastning, idet Nr. Uttrup Skydebaner er godkendt efter bestemmelserne for eksisterende skydebaner.

Skudstøj virker generende på rigtig mange mennesker, og dette uanset om bestemmelserne for nye skydebaner er opfyldt eller ej. Dette afspejler sig også i de særlige krav om annoncering af skydetider, og herunder orientering om skydestævner mv., som gælder for skydebaner. Baggrunden er, at naboerne hermed bliver bekendt med, hvornår der er støjaktiviteter, og hvornår støjen skal stoppe igen.

#### Ad. 2

Skudstøj måles og/eller beregnes med tidsvægtningen Impulse, og det betyder, at det er det enkelte skuds støjbelastning, der beregnes. Det er derfor umiddelbart uden betydning, om der er én eller 10 skytter, der skyder, eller om der skydes få - eller mange skud. Dvs. støjbelastningen ikke summeres og midles over et længere tidsrum, sådan som det er tilfældet for virksomhedsstøj, hvor der midles over 8 timer om dagen og en halv time om natten. Dermed ikke sagt, at det ikke virker generende, at der affyres salver af skud, men det indgår bare ikke i reguleringsgrundlaget for skydebaner.

I forbindelse med miljøgodkendelsen af skydebanen er der udført støjberegning, og beregningerne er udført som "Miljømålinger – ekstern støj", dvs. de kan anvendes ved afgørelser i klagesager, idet støjberegningerne er udført af et akkrediteret støjfirma.

Miljøstyrelsen anbefaler, at dokumentation af støjkraevne ved skydebaner som altovervejende hovedregel udføres som beregninger, idet måling af støj fra skydebaner er meget tidskrævende, hvis de skal udføres med samme nøjagtighed som beregninger.



I forhold til ejendommene ved Vangen stammer støjbelastningen først og fremmest fra refleksion af støjen fra sikkerhedsblenderne, der er hængt på tværs af skydebanen mellem skytten og skydeskiven. Der er tidligere udført måling af det støjabsorberende materiale på blenderne. På den baggrund er der ikke planer om at pålægge Forsvaret at udføre støjmålinger ved ejendommene på Vangen, når støjdæmpning af skydebanen er afsluttet.

### Ad. 3

De væsentligste dele af aftalen med Forsvaret indgår i miljøgodkendelsen, så der er ikke behov for en speciel opfølgning. Det er kun den del der vedrørende aftalen om, at det tilstræbes at skydninger stopper kl. 17 om fredagen, der ikke er med. Efterlevelse af denne hensigtserklæring vil Forvaltningen drøfte med Forsvaret i forbindelse med regelmæssigt tilsyn på skydebanen.

### Ad. 4

Øvelsespladsen er ikke omfattet af bestemmelserne om regelmæssigt tilsyn, men Forvaltningen fører regelmæssigt tilsyn med øvelsespladsen samtidigt med, vi fører tilsyn med skydebanen

Iht. Bekendtgørelsen om støjregulering af forsvarrets øvelsespladser og skyde- og øvelsesterræn skal det tilstræbes, at aktiviteterne samles mest muligt, sådan at der er sammenhængende perioder uden aktivitet. Bl.a. i juli måned og omkring jul og nytår er der meget begrænset aktivitet.

Jf. bekendtgørelsen må der på Nr. Uttrup Øvelsesplads være aktivitet 180 dage årligt med lette våben, 130 dage med tunge våben samt brug af kanonslag, og 40 dage må der være sprængninger med 100 g til markering af mortar- og artilleriild overalt i terræn.

Jf. bekendtgørelsen skal den ansvarlige militære myndighed til enhver tid kunne dokumentere over for tilsynsmyndigheden, at bekendtgørelsen bestemmelser er overholdt. Vi har derfor aftalt med Forsvaret, at de i løbet af oktober 2016 skal fremsende en redegørelse vedrørende brug af øvelsespladsen i 2016.

Som tilsynsmyndig skal vi se på, hvorvidt bestemmelser for øvelsesområdet er overholdt i 2016, idet regulering vedrører den samlede aktivitet over et år. Forvaltningen vurderer, at der skal ses fremad og på den baggrund finder Forvaltningen, at der ikke er behov for at se på tidligere års aktiviteter.

### **Kim Poulsen oplyser**

Der er yderligere 5 ejendomme, som ligger indenfor 70 dB zonen og det må være en fejl i sagsbehandlingen, at de ikke er nævnt i miljøgodkendelsen.

### **Forvaltningens svar**

Så vidt Forvaltningen kan se, er der 2 ejendomme med beboelse, nemlig Voerbjergvej 106 og 108, ud over de 4 ejendomme som i forvejen indgår i støjrapporten. De 2 ejendomme vil have lavere støjniveau, end de ejendomme der er med i støjrapporten, da de ligger længere væk. De burde have været nævnt i miljøgodkendelsen.

Forvaltningen vurderer, at det ikke er af væsentlig betydning for de stillede krav i godkendelsen, om der er 4 eller 6 ejendomme, der har en støjbelastning på op til 74 dB, altså større end 70 dB. Det skal i den forbindelse nævnes, at Skydebanevejledningen i sagens natur alene er en vejledning, og tilsynsmyndigheden kan altid foretage en konkret vurdering, som det er tilfældet her.

Forvaltningen noterer Kim Poulsens bemærkninger, men de giver ikke anledning til overvejelser om ændring af miljøgodkendelsen.

### **Støjmåling ved Kim Poulsens ejendom**

I forhold til Kim Poulsens ejendom på Gammel Hvorupvej 112 er det besluttet, at Forsvaret skal udføre støjmåling.

Forvaltningen har holdt møde med Kim Poulsen, men han var ikke umiddelbart indstillet på at give accept af, at det private støjfirma, der skal udføre målingen for Forsvaret, kan opstille en støjmåler på ejendommen 10 meter fra huset. Forvaltningen har efterfølgende pr. mail rykket Kim Poulsen for denne accept, således at støjmålingerne kan blive udført.



Der kan gå lang tid med at få udført støjmålingerne, idet der skal måles flere skudserier på 20 enkeltskud over flere dage, og der er meget præcise krav til vind og vejr under målingen.

### **Møde med Forsvaret**

Forvaltningen vil holde et møde med Forsvaret, hvor vi vil drøfte muligheden for, at Forsvaret i videst muligt omfang sikrer, at øvelsesaktiviteter afholdes mindst 100 m fra Vangen. Forvaltningen vil endvidere drøfte egenkontrol og annoncering af aktiviteter, herunder intern instruks for brug af øvelsespladsen og skydebanerne.



Bilag:

Opdateret oversigt og tidsplan for miljøgodkendelse af udendørs skydebaner i Aalborg Kommune