



Punkt 6.

Godkendelse af Omlægning af aflastningspladser

2016-056888

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Familie- og Socialudvalget godkender

at aflastningspladser til børn og unge visiteret efter henholdsvis Servicelovens (SEL) § 52 og 84 kan tilpasses efter forventet efterspørgsel og med heraf følgende tilpasning af serviceniveauet.

Beslutning:

Godkendt.

Udvalget bemærker, at forvaltningen skal arbejde for, at den bureaukratiske tilsynsmodel laves om, så fleksibilitet i tilbuddet tilgodeses.



Hørings svar

Efter 1. behandling i Forvaltningsledelsen 30. november 2016 har indstillingen været i høring i de to berørte MED-udvalg ift. hhv. Danahus og Stjernehusene. Der er modtaget høringsvar fra de to udvalg samt fra medarbejdergruppen i Stjernehusene Aflastningen (jf. bilag 3-5 høringsvar).

Hørings svarene uddyber og eksemplificerer de fremstillede problemstillinger i sagsfremstillingen ift. ufleksible driftsvilkår og nedjusteringen af serviceniveauet på aflastningspladserne. Det fremhæves fra begge tilbud, at omlægningen vil have negative konsekvenser for alle parter – børn, forældre og myndighed. For børnene bliver det bl.a. vanskeligt at tilgodese relationer og matche på tværs. For forældre bliver det langt sværere at tilgodese specifikke ønsker og behov. For myndighed bliver det i videre omfang tilbuddenes ufleksible godkendelsesgrundlag, der er med til at definere myndigheds bevillinger til familierne. Samtidig vil det forventeligt også få negative arbejdsmiljø- og trivselskonsekvenser, bl.a. pga. mere ufleksible arbejdsvilkår.

Særligt på Stjernehusene udtrykkes der en bekymring for, at omlægningen til et samlet set lavere fagligt niveau, kan vanskeliggøre matchning og imødekomme af de visiterede børn og unges behov. Samtidig peges der på, at fordelingen 3/3 på de to pladstyper ikke ses at afspejle efterspørgslen.

Der udtrykkes fra medarbejderne i Stjernehusene kritik af høringsfristen. Døgnvagter og skiftende arbejdstider begrænser mulighederne for at mødes, koordinere og forholde sig kvalificeret til den indstillede tilpasning.

Høringsvarerne har ikke givet anledning til ændringer i indstillingen fra Forvaltningsledelsen, idet omlægningen primært er et udtryk for en tilpasning af tilbuddene ift. efterspørgslen. Høringsvarerne tages til efterretning og de udtrykte bekymringer og overvejelser anerkendes. Der vil være meget ledelsesmæssig opmærksomhed på implementering og opfølgning ift. evt. afledte negative konsekvenser for brugere og medarbejdere.

Sagsbeskrivelse

I familier med børn og unge, hvor der vurderes at være et aflastningsbehov, kan aflastningen bevilliges henholdsvis efter:

- SEL § 52, stk. 3 nr. 5 - hensyn til barnet/den unges særlige behov for støtte, eller
- SEL § 84 - aflastning til forældrene

Foranstaltning efter § 52 forudsætter en børnefaglig undersøgelse (SEL § 50) og bliver foranstaltet, når det må anses for at være af væsentlig betydning af hensyn til et barns eller en ungs særlige behov for støtte. En visitering efter § 52, stk. 3 nr. 5 omfatter omsorg, personlig støtte, socialpædagogisk rådgivning og behandling og der skal udarbejdes handleplan (SEL § 140). Foranstaltning efter § 84 omfatter alene omsorg og pleje.

Til aflastning efter begge paragraffer anvendes henholdsvis aflastningsfamilier og døgninstitutioner. I Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen driver Center for Børn, Unge og Familier to aflastningstilbud – Danahus og Stjernehusene Aflastning. På Danahus er målgruppen børn og unge med vidtgående handicaps, men også til børn og unge, som har et fysisk handicap, men er kognitivt velfungerende. På Stjernehusene er målgruppen mobile børn og unge med betydelige og varige nedsatte psykiske, mentale og sociale funktionsnedsættelser med uhensigtsmæssig adfærd og eventuelt udadreagerende eller indadreagerende adfærd. Endvidere er det børn og unge med opmærksomheds- og udviklingsforstyrrelser herunder eksempelvis ADHD, Tourette, Asperger og Autisme.

For begge tilbud gælder det, at der over de seneste år er visiteret flere børn ind efter § 84 end tidligere. Det stiller tilbuddene anderledes idet, der ikke er de samme kompetence- og ressourcekrav til tilbuddene ved aflastning efter § 84 jf. det forskellige indhold.

I henhold til Lov om socialtilsyn er det ikke muligt at drive tilbuddet med fleksibilitet i pladsfordelingen mellem de to visitationsparagraffer, idet det alene er pladser visiteret efter § 52, som er omfattet af Socialtilsynets godkendelse. Godkendelsen ved Socialtilsynet stiller krav om et fast antal godkendte pladser. Der er på den baggrund foretaget en vurdering af det forventede behov i 2017. Ift. udviklingen og belægningen i 2016 efter henholdsvis § 52 og § 84, er der en vurderet forventning om, at pladserne vil fordele sig således i 2017:



§	Stjernehusene Aflastning	Danahus
§ 52	3 (Døgntakst kr. 3.434)	5 (Døgntakst kr. 3.531)
§ 84	3 (Døgntakst kr. 2.972)	6 (Døgntakst kr. 3.115)

Antallet af godkendte pladser ved Socialtilsynet skal ansøges reduceret i henhold til ovenstående fordeling. Af administrative årsager er Socialtilsynet ansøgt efter 1. behandling i Forvaltningsledelsen om en pladsreduceringen pr. 1.4.2017 (jf. bilag 1 og 2 ansøgning om væsentlige ændringer i godkendelsen). Hvis indstillingen ikke opnår politisk godkendelse, vil ansøgningen blive trukket tilbage.

Den manglende mulighed for fleksibilitet mellem pladserne medfører driftsmæssige udfordringer, der vil påvirke serviceniveauet i aflastningstilbuddene. Hvis ovenstående vurderede fordeling af pladserne ikke holder stik, kan der opstå en situation med venteliste på den ene pladstype samtidig med, at der er ledige pladser på den anden. Det kan endvidere vanskeliggøre en relevant flytning af et barn fra den ene pladstype til den anden, hvis der fra myndighed vurderes at være behov for det. Herudover vil det have indflydelse på fleksibiliteten i fordelingen af døgn til de enkelte familier. Familiernes vil forventeligt opleve langt mindre fleksibilitet og begrænset mulighed for at kunne ønske bestemte dage i aflastning.

Økonomi

De lavere krav til omfanget og indholdet i indsatsen på § 84 pladser giver mulighed for en nedjustering af serviceniveauet på de to tilbud, således det matcher opgavens omfang i henhold til serviceloven (omsorg og pleje). På § 84 pladserne er der ikke et behov for faguddannet personale, der kan løfte en socialpædagogiske behandlingsopgave. Kompetenceniveauet kan således tilpasses opgavens omfang, hvilket også vil betyde en takstreducering på § 84 pladserne. For 2017 betyder det en takstforskel ml. § 52 og § 84 pladser på Stjernehusene Aflastning på kr. 462 pr. døgn og på Danahus på kr. 416 pr. døgn. For den samlede økonomi på de to tilbud reduceres totalbudgetterne på Stjernehusene Aflastningen fra 7.285.461 kr. til 6.873.762 kr. (reduktion på 411.699 kr.) og for Danahus fra 13.615.000kr. til 13.001.000 kr. (reduktion på 614.000 kr.)

Normering og kompetenceniveau på § 52 pladser fastholdes efter samme forudsætninger som nuværende godkendelse ved socialtilsynet.

Medarbejderkonsekvenser

En tilpasning af serviceniveauet på § 84 pladserne vil medføre, at omsorgs- og plejepersonalet alene kommer til at bestå af social- og sundhedshjælpere og pædagogmedhjælpere (ufaglærte). Omlægningen vil betyde en kapacitetstilpasning på henholdsvis 2 pædagoger på Danahus og 5 i Stjernehusene Aflastningen. De 5 pædagoger på Stjernehusenes Aflastning kan tilbydes omplacering til Stjernehusene Limfjorden. Indstillingen har som omtalt været til høring i de to berørte LMU.

Tidsplan:

30/11	1. behandling FL
30/11	Ansøgning til STN afsendes
19/12	Høringsfrist MED-behandling LMU Stjernehusene og Danahus
5/1 2017	IL
11/1 2017	2. behandling FL
20/1 2017	FSU



Bilag:

Stjernehusene Aflastningen ansøgning-om-vaesentlige-aendringer-socialtilsyn-nord

Danahus ansøgning-om-vaesentlige-aendringer-socialtilsyn-nord

Lene Jakobsen høringssvar Danahus.docx

høringssvar LMU.docx

Høringssvar fra Bodil Hjorths Vej 7 2016doc.doc