



Punkt 9.

Orientering af omsætning af pulje til afbødning af konsekvenser af kontanthjælpsloft

2016-001053

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Familie- og Socialudvalget godkender samt Beskæftigelsesudvalget orienteres om:

At budgetbevillingen på årligt kr. 1.000.000,- fordeles med 800.000,- til udvidet råd og vejledning i Social- og Ydelsescentrene i budgetårene 2017-2020

At de resterende kr. 200.000,- reserveres til diverse støtteinitiativer via velgørende organisationer

At Familie- og socialudvalget årligt modtager en kort status på indsatsen

Beslutning:

Drøftet.

På baggrund af forslagene udarbejder forvaltningen en ny indstilling til efterfølgende behandling i udvalgene.



Sagsbeskrivelse

I budget 2017-2020 er der årligt afsat 1. mio. kr. som hjælp til en indsats omkring chanceulighed for socialt udsatte ledige. Pengene afsættes i lyset af Jobreformen, som medfører at nogle borgere på overførselsindkomst får en markant reduktion i deres ydelse, grundet reglerne om kontanthjælpsloftet og 225 timers reglen. Der har på denne baggrund været en proces i Jobcenter og Socialafdelingen i forhold til at få ideer til hvordan pengene bedst omsættes til gavn for de udsatte borgere og deres familier.

Der kan eksempelvis være tale om tiltag, der kan afhjælpe akutte problematikker, men samtidig skal der være et længerevarende sigte, således at familierne bliver bæredygtige og forældre får fodfæste på arbejdsmarkedet. Der er således intentionen at pengene skal bruges til en midlertidig hjælp eller indsats, som kan understøtte borgerne og familierne i at blive selvhjulpne.

Der er en række begrænsninger ift. at yde hjælp til de nævnte borgere. Således kan der ikke uddeles egentlige legater, da de afsatte midler på 1. mio. kr. er skattefinansierede hvilket sætter grænser for, hvorledes kommunen kan forvalte beløbet. Det indebærer bl.a., at der ikke kan tildeles midler til enkeltpersoner uden klar lovhjemmel. Det betyder, at en legatordning vil være udtryk for ulovlig begunstiggelse af enkeltpersoner.

Eksisterende muligheder for økonomisk støtte

De nuværende regler i aktivlovens kapitel 10 og Servicelovens § 11 giver kommunen mulighed for, at yde støtte via enkelttydelser. Der kan eksempelvis være tale om støtte til:

- Hjælp til betaling af husleje i en kortere periode, såfremt borgeren er udsættelsestruet. Her kan der arbejdes på en konkret plan for, at borgeren kan tilflytte en billigere bolig.
- Sygebehandling, tandbehandling, medicin, briller mv.
- Flytteudgifter.
- Udgifter i forbindelse med samvær med børn, som ikke bor hos borgeren.
- Beboerindskudslån eller kommunal kaution for lån i forbindelse med en borgers indflytning i en bolig
- Økonomiske tilskud til børn fritidsinteresser, fx i form af kontingenter og sportsudstyr (servicelovens § 11)

Ovenstående støttemuligheder administreres af henholdsvis social- og ydelsescentrene og familiegrupperne på baggrund af et opdateret administrationsgrundlag, herunder veldefineret serviceniveauer. Fx kan familiegrupperne bevilge støtte til to fritidsinteresser og sportsudstyr til børn. Muligheden for økonomisk støtte og størrelsen heraf, beror på en trangsvurdering i hver enkelt sag. De borgere og familier der berøres af kontanthjælpsloftet og 225-timers reglen vil i mange tilfælde få en økonomi der gør, at de kan komme i betragtning til ovenstående støttemuligheder. Hertil kommer, at økonomisk støtte som hjemles i aktivloven er en budgetgaranteret udgift og budgetposten på kr. 1.000.000,- skal bruges på serviceudgifter. Derfor anbefales det ikke at ændre i serviceniveauet på økonomisk støtte efter aktivloven.

Jobcentrets indsats med henblik på at understøtte borgerne

Når borgerne er varslet om dato for nedsættelse eller bortfald af deres ydelse, er Jobcentret forpligtiget til at give en særligt jobrettet vejledning med henblik på at understøtte borgere i at opfylde 225 timers reglen eller blive selvforsørgende. I Jobcentret foretages der derfor en bred vifte af indsatser. Nogle er allerede kendte indsatser med et skærpet fokus, andre er oprettet i forbindelse med 225 timers reglen.

Der er i virksomhedskonsulenternes dialog med arbejdsgiverne et skærpet fokus på jobåbninger på både nedsat tid og fuld tid. Herunder også få timers ansættelse om ugen. Endvidere er der også fokus på, at understøtte borgere i hhv. løntilskud eller praktik i at få sideløbende ansættelser på få timer, såfremt selvforørgelse ikke er mulig.

Fokus på virksomhedernes rekruttering via Jobcentret, formidling af relevante job/vikartimer eller henvisning til eksterne tilbud der formidler vikararbejde, er også skærpet. I forbindelse med henvisning af borgere til aktive tilbud, er der endvidere fokus på, at tilbuddene understøtter borgerne i at få ordinære arbejdstimer bl.a. via råd og vejledning om ansøgninger, CV, hjælp til jobsøgning samt motivation til at udnytte mulighederne for opkvalificering og uddannelse, der findes til at forbedre deres arbejdsmarkedskompetencer.



Andre former for støtte

Hvor mulighederne for at give direkte økonomisk støtte til økonomisk udsatte borgere er begrænset og kræver klar lovhjemmel i hver enkelt sag, er der mere frie muligheder for at give anden form for støtte til udsatte borgere. Fx er der vide muligheder for at ansætte flere virksomhedskonsulenter, gademedarbejdere, rådgivere eller andre medarbejdere, som kan opsøge og yderligere støtte de borgere og familier der påvirkes af kontanthjælpsloftet og 225-timers reglen.

Anbefalede støttemuligheder - Udvidet råd og vejledning

Socialcentre yder allerede råd og vejledning i et vist omfang. Aktuelt gives der råd og vejledning på borgers anmodning, men efter de seneste års reformer på ydelsesområdet, og senest reglerne om kontanthjælpsloft og 225-timers reglen, er der et stigende behov for udvidet økonomisk råd- og vejledning. Med råd og vejledning sættes der fokus på at afdække borgers udgifter og indtægter med henblik på at lægge et budget. Men udvidet råd og vejledning giver også mulighed for konkret at deltage og støtte borger i møder med banken, fx med henblik på at få oprettet budgetkonto eller støtte borger i henvendelse til forsikringselskab med henblik på at opnå den rette dækning og pris. Rådgivningen kan yderligere udstrækkes til at sætte fokus på borgers livsførelse, som i første omgang har betydning for borgers økonomi, men også kan have det på borgers mulighed for at få fodfæste på arbejdsmarkedet. Det kan fx være i forhold til kost, alkohol og rygning. Ideelt set skal den kommunale indsats og rådgivning føre til, at borger bliver helt eller delvist selvforsørgende. Det er derfor helt afgørende, at rådgivningen gives i et tæt samarbejde med jobcentrets virksomhedskonsulenter, så borger får den fornødne hjælp til at få kontakt til arbejdsmarkedet.

Konkret anbefales det at omsætte kr. 800.000,- ved en forholdsmeæssig fordeling mellem de tre socialcentre, så hvert kontor kan frikøbe nogle timer hos udvalgte rådgivere, der således står til rådighed for udvidet råd og vejledning lokalt. Den udvidede rådgiverfunktion skal i et vist omfang være opsøgende, fx via kontakt til boligsociale medarbejdere, boligorganisationerne og de kommunale medarbejdere, som er involveret i de boligsociale helhedsplaner.

Yderligere anbefales det at reservere kr. 200.000,- som kan anvendes til diverse støtteformål via velgørende organisationer. Fx kan midlerne omsættes til materielle støttepakker, som kan administreres af frivillige organisationer. Hvordan det konkret kan foregå og hvilke former for støttepakker, kræver yderligere dialog med frivillige organisationer og juridisk afklaring af mulighederne inden for den kommunale fuldmagt.

Med henblik på at Familie- og Socialudvalget kan følge og eventuelt justere indsatsen, giver forvaltningen på årlig basis en kort status på den udvidet råd og vejledningsfunktion og eventuelle aftaler med frivillige organisationer.