



**Punkt 6.**

**Orientering om status på revalideringsområdet**

2013-40765

**Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender** til Beskæftigelsesudvalgets orientering status på revalideringsområdet.

*Beslutning:*

*Til orientering.*



## Sagsbeskrivelse

På BSU-møde 13.12.16, har Anna Kirsten Olesen bedt om, at der på næstkommende BSU-møde drøftes revalidering på baggrund af artikel i Nordjyske den 12.12.16.

Af artiklen fremgår det, at der på landsplan er et fald i antallet af revalidender. Herunder fremgår det, at kommuner visiterer til andre indsatser – blandt andet de kortere jobafklaringsforløb og borgere derved risikerer at ende i fleksjob, selvom de kunne have været i stand til at tage et ordinært job, såfremt revalideringsbestemmelserne har været anvendt.

Nedenstående notat er udfærdiget mhp. belyse anvendelsen af revalidering i Aalborg kommune. Som det fremgår af kvartalsstatistikken i tabel 1 har der været et fald i antallet af borgere i revalidering. Det fremgår af tabel 1, at samme udvikling er tilfældet for hele landet samt i 6-byerne. I Aalborg er der et fald på 39,6%, mens der for hele landet er et fald på 26,8%. Det gennemsnitlige fald for 6-byerne er på 33,2. Faldet i Aalborg er således højere end både landsgennemsnittet og på 6-by-niveau.

**Tabel 1: Revalidering. Antal personer**

	4kv13-3kv14	4kv14-3kv15	4kv15-3kv16	Udvikling 4kv13-3kv14 til 4kv15-3kv16
Hele landet	11.976	10.325	8.762	-26,8%
Esbjerg/Fanø	219	144	125	-42,9%
København	896	744	640	-28,6%
Odense	292	255	268	-8,2%
Randers	58	42	37	-36,2%
Aalborg	626	504	378	-39,6%
Aarhus	1.236	1.123	1.027	-16,9%

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer

Anm.: **Pga. efterregistreringer vil specielt den seneste måned, der findes data for, blive øget ved næste opdatering.** Antal personer viser, hvor mange personer der har modtaget den valgte ydelse i kortere eller længere tid inden for den viste periode.

Tabel 2 viser andelen af borgere i revalidering ift. arbejdsstyrken og befolkningen. Heraf fremgår det at Aalborg, Esbjerg/Fanø og Odense revaliderer ca. 0,2 % af arbejdsstyrken kun overgået af Århus med hhv. 0,5 % af arbejdsstyrken. På landsplan revalideres der 0,2% af arbejdsstyrken. Aalborg ligger således på landsniveau.

**Tabel 2: revalidering: Fuldtidspersoner i pct. Af arbejdsstyrken og befolkningen**

		Fuldtidspersoner i pct. af arbejdsstyrken 16-66 år	Fuldtidspersoner i pct. af befolkningen 16-66 år
Hele landet	Nov 2016	0,2	0,2
Esbjerg/Fanø	Nov 2016	0,2	0,1
København	Nov 2016	0,1	0,1
Odense	Nov 2016	0,2	0,1
Randers	Nov 2016	0,0	0,0
Aalborg	Nov 2016	0,2	0,2
Aarhus	Nov 2016	0,5	0,3

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer

Anm: Antallet af borgere underrevalidering er så lille, at andelen skal tages med forbehold.

I tabel 3 er vist udviklingen i antal personer i revalidering fordelt på alderskategorier. Det fremgår, at det særligt er for de 20-24-årige, 35-39-årige, 40-44-årige og de 50-54-årige at der er et fald, mens faldet er mindst for de 30-34-årige.

**Tabel 3: Revalidering. Antal personer**

	4kv13-3kv14	4kv14-3kv15	4kv15-3kv16	Udvikling 4kv13-3kv14 til
--	-------------	-------------	-------------	---------------------------



		4kv15-3kv16			
Aalborg	Alder i alt	626	504	378	-39,6%
	20-24 år	22	13	7	-68,2%
	25-29 år	96	75	58	-39,6%
	30-34 år	129	115	96	-25,6%
	35-39 år	103	79	55	-46,6%
	40-44 år	106	86	57	-46,2%
	45-49 år	84	74	56	-33,3%
	50-54 år	56	37	33	-41,1%
	55-59 år	26	22	16	-38,5%

Kilde: Kommunale sagsbehandlings- og økonomisystemer

Anm.: **Pga. efterregistreringer vil specielt den seneste måned, der findes data for, blive øget ved næste opdatering.** Antal personer viser, hvor mange personer der har modtaget den valgte ydelse i kortere eller længere tid inden for den viste periode. Aldersgruppen 65+ år dækker over 65-66 årige.

#### Tabel 4:

Det fremgår af tabel 4, at der i perioden januar 2015 til og med uge 38 2016 er afsluttet 343 revalideringssager i Jobcenter Aalborg. 131 borgere (38,2 %) modtager ikke offentlig forsørgelse og 15 (4,4%) er kommet i selvforsørgelse via fleksjobreglerne. 42 (12,3 %) er på A-dagpenge mv., 35 (10,2 %) er på kontanthjælp og 32 er (9,3 %) på sygedagpenge.

Til sammenligning viser tal fra FTF i oktober 2016 at lidt over halvdelen af borgere i revalidering- 53% er tilknyttet arbejdsmarkedet et år efter deres revalidering er afsluttet. CABI henviser til tal fra Beskæftigelsesministeriet som viser, at 29% var i ordinær beskæftigelse tre år efter, de blev revalideret til et andet fag.

#### Tabel 4: Arbejdsmarkedsstatus efter endt revalideringsforløb

	Antal	Andel
Uden offentlig forsørgelse	131	38,2%
A-Dagpenge, kontantydelse, voksenlærlinge og rotationsvikar	42	12,3%
Kontanthjælp	35	10,2%
Uddannelseshjælp	8	2,3%
SU, SU uden ydelse	24	7%
Ledighedsydelse	12	3,5%
(For)Revalidering	24	7%
Fleksjob	15	4,4%
Ressourceforløb	6	1,7%
Jobafklaring	6	1,7%
Barselsdagpenge	3	0,9%
Sygedagpenge	32	9,3%
Andet	5	1,5%
I alt	343	

Kilde: DREAM-databasen. Det er opgjort, hvad forsørgelsesstatus er for de pågældende borgere pr. uge 38 2016.

Igennem de senere år er mulighederne for at give optrænen og afklarende tilbud til borgerne øget. Der er åbnet op for at give tilbud til sygedagpengemodtagere, uden de er omfattet af revalideringsbestemmelserne, ligesom indførelsen af ressource- og jobafklaringsforløb giver mulighed for at give tilbud af tværfaglig karakter.



ter. Dette er sket samtidig med at målgruppen for revalidering er indsnævret jf. Ankestyrelsens praksis siden 2009.

Det betyder, at en lang række borgere, som tidligere ville have fået et revalideringsmæssigt tilbud, nu får et tilbud på sygedagpenge eller i et jobafklarings- eller ressourcforløb.

Ændringerne har givet et generelt fald i antallet af revalideringssager på landsplan. Når Aalborg er faldet meget markant hænger det sammen med, at Aalborg i høj grad har anvendt revalidering som redskab til at nedbringe antallet af sygedagpengesager.

### **Tilkendelsesgrundlaget:**

Revalidering gives til erhvervsrettede aktiviteter og økonomisk hjælp, der kan bidrage til at borgere med begrænsninger i arbejdsevnen kan fastholdes eller komme ind på arbejdsmarkedet. Revalidering er subsidiær ift. almindelige uddannelses- og arbejdsmarkedsordninger. Revalidering skal derfor kun bringes i anvendelse, hvis beskæftigelsesproblemerne ikke kan løses via de almindelige ordninger.

Jobcentret er af egen drift forpligtiget til at påbegynde udredning af en arbejdsevne såfremt de almindelige tilbud ikke skønnes at være tilstrækkelige. I vurderingen skal der være fokus på, hvilke kompetencer borgeren besidder, og hvorvidt disse vil kunne bringe borgere til selvforsørgelse. Hvis borgere har kompetencer som kan anvendes til selvforsørgelse inden for andre beskæftigelsesområder end hidtidigt område, forventes de at søge arbejde der, og vil ikke være i målgruppen for revalidering.

Med baggrund i ovenstående kan det være helt i overensstemmelse med reglerne på området, at borgere henvises til at anvende de almindelige muligheder og regler som fx jobafklaringsforløb med henblik på at bringe borgere ind på arbejdsmarkedet (igen).

### **Fastlæggelse af revalideringsplan:**

Forudsætningen for at der kan bevilges en revalidering er, at borger i samarbejde med jobcentret kan ligge en detaljeret plan for en indsats, som forventes at kunne forbedre borgerens muligheder for selvforsørgelse. I den planlægning er der en række forhold, der skal tages højde for. Dels hensynet til borger, så der igangsættes den rigtige plan første gang. Dels er der en begrænsning på udbetaling af revalideringsydelse på 5 år, hvilket betyder, at evt. omvalg undervejs skal holdes inden for de 5 år samlet set. Endelig er der krav til, at planen sigter mod beskæftigelsesområder, hvor der er gode eller rigtig gode beskæftigelsesmuligheder. For en række borgere på offentlig forsørgelse gælder det, at de egentlig vil være i målgruppen for revalidering, men at det af forskellige årsager er meget vanskeligt at ligge en fast revalideringsplan. Det kunne fx være borgere med et lavt uddannelsesniveau, fysiske begrænsninger og som ikke er studieegnet.

### **Fleksjob eller revalidering?**

Tilkendelsen af fleksjob forudsætter, at bla. revalideringsmulighederne er udtømte. Med skærpelsen af hvem der kan tilkendes fleksjob, er der kommet en større gruppe borgere, som ikke kan arbejde på fuld tid, og som ikke er i målgruppen for fleksjob. Tidligere har vi kun revalideret borgere til beskæftigelse på fuld tid. Den praksis har Ankestyrelsen gjort op med, hvilket betyder, at vi kan understøtte borgere med en nedsat arbejdsevne uden at være i målgruppen for fleksjob via revalideringsbestemmelserne.

### **Statspuljemidler:**

Med satspuljepartiernes aftale for 2017-2020 er der afsat 262,5 mio. kr. i perioden 2017-2019 til at afklare ca. 27.000 kontanthjælpsmodtagere. I den forbindelse vil det være vigtigt, at jobcentret også har fokus på, hvorvidt revalideringsmulighederne kan bringes i anvendelse.

### **SU:**

SU-reformen kan også have betydning for revalideringsområdet fremadrettet. Med reformen er forsinkelse grundet sygdom og muligheder for at læse på nedsat tid på SU blevet begrænset. Endvidere er det nu kun muligt at tage én uddannelse.

Disse ændringer kan betyde flere henvendelser om hjælp til revalidering, for en gruppe af borgere, som tidligere selv har forsøgt at løse deres muligheder for beskæftigelse gennem uddannelsessystemet på SU.

### **Reformer:**

Med de mange reformer der har været på beskæftigelsesområdet siden 2013 har der været et stort politisk fokus på at få igangsat ressourcforløb og jobafklaringsforløb, få tilkendt førtidspension på det rette niveau,



implementering af kontanthjælpsreform og jobreformen mv. Som en konsekvens heraf har der været mindre fokus på revalideringsmulighederne.

Samlet set er der mange forklaringer på faldet i brugen af revalidering. Faldet er formentlig endvidere begrundet i en meget grundig men omstændelig bevillingsproces som gør arbejdet med revalidering vanskeligt. Endvidere kan der argumenteres for, at redskaberne i en revalideringsindsats også kan gives på de øvrige ydelsestyper, når der ses bort fra egentlig uddannelse, som næsten kun kan gives via revalideringsreglerne.

Jobcentret vil fremadrettet øge fokus på redskabet ved

- ledelsesmæssigt fokus på anvendelsen af redskabet
- fortsat fokus på kompetenceudvikling af medarbejder
- sagsgennemgang på kontanthjælpsområdet ifm. satspuljemidlerne



Bilag:

20170109140522800.pdf