

UDKAST

Oplæg om etablering af et kommunalt BID-netværk

1. Baggrund

I England, Tyskland, USA og Canada har man god erfaring med at etablere forpligtigende BID's (Business Improvement Districts) som en vej til at fremme vækst, udvikling og livskvalitet i byområder. Der er i Danmark også en stor interesse blandt både offentlige og private aktører for at udvikle og afprøve BID's i en dansk kontekst. Baggrunden er blandt andet en række aktuelle erfaringer og udfordringer med at organisere, udvikle og fastholde bæredygtige bymidte- og erhvervs-samarbejder i dag.

For eksempel bliver midlerne til nyudvikling og byomdannelse stadig færre og der er behov for at udvikle alternative modeller for, hvordan den fremtidige finansiering sikres og på en måde så alle "profiterer" af investeringerne. Det er i dag vanskeligt også at fastholde mere bæredygtige, lokalt forankrede samarbejder om udviklingen af bymidte- og erhvervsområder, når det offentlige eller fonde trækker sig ud efter en endt områdefornyelse, byrumsinvestering og lignende.

På baggrund af blandt andet disse udfordringer er der brug for, at vi i også i Danmark betræder nye stier i organiseringen og finansieringen af den fremtidige udvikling af vores byer og erhvervsområder.

En gruppe kommuner har siden efteråret 2015 sammen med private lokale aktører arbejdet på at gøde jorden for etablering af et BID i deres område. Nogle kommuner arbejder med en model for et frivilligt BID. Andre kommuner har ønsket at sikre BID'et på både kort og lang sigt ved at ansøge om et frikommuneforsøg med henblik på at sikre en lovhjemmel til etablering af forpligtigende BID. Ansøgningen blev dog ikke imødekommet.

Fælles for kommunerne er, at man både politisk, administrativt og blandt de private nøgleaktører nu er klar til at tage et vigtigt skridt videre i at få udviklet og etableret BID-lignende samarbejder i Danmark. For at understøtte dette arbejde etablerer kommunerne i fællesskab et formaliseret netværk omkring BID i Danmark.

2. Vision, mission og formål

Visionen for netværket er, at få skabt et grundlag og interesse for afprøvning af BID i en forpligtende model i Danmark. Missionen for at opnå dette vil dels være at oplyse om – og skabe fokus på - perspektiverne for forpligtigende BID i Danmark, dels at videreudvikle, afprøve og evaluere aktuelle BID-lignende samarbejder i netværkskommunerne.

Formålet med netværket er,

- At følge den videre udvikling af en række BID-lignende samarbejder mellem offentlige og private aktører i et afgrænset by- eller erhvervsområde; samarbejder som har det formål at udvikle området.

- At afdække potentialer og gevinster ved BID-lignende samarbejder i Danmark.
- At styrke vidensdeling og erfaringsudveksling om fordele og ulemper ved at gøre BID samarbejder så forpligtigende som muligt for lokalområdets aktører.
- At afdække og beskrive, hvordan et forpligtigende samarbejde mellem private og offentlige aktører (et egentligt BID) kan etableres, udvikles og drives indenfor et afgrænset byområde.
- At øge kendskabet til BID's blandt erhvervslivet, beslutningstagere og offentligheden i øvrigt, og herigennem modne en kommende beslutning i på nationalt niveau om at tilvejebringe de lovgivningsmæssige rammer for forpligtigende BID's i DK.

Med henblik på at opnå ovenstående vil netværket arbejde med følgende delmål:

Aktivt at samarbejde med de offentlige og private aktører der ønsker at bidrage til netværkets succes via tilførsel af viden og/eller finansiering. Dette indebærer fx. at netværket løbende har dialog med de relevante aktører på området eksempelvis gennem etablering af et egentligt Advisory Board, og at netværket ansøger om midler til at dække eksterne udgifter i forbindelse med netværkets aktiviteter.

Aktivt at oplyse og stimulere private aktørers interesse i at arbejde med igangværende eller planlagte BID-lignende samarbejder, eller få et større kendskab til forpligtigende BID's. Netværket består af kommuner, der aktivt arbejder med BID-lignende samarbejder i en eller flere byer, og som er interesserede i at bidrage til også at skabe grundlaget for en senere lovhjemmel til forpligtigende BID's i Danmark. For at styrke det offentlige/private element i BID's, vil netværket aktivt søge at inddrage relevante private aktører i alle netværkets aktiviteter.

Sikre erfaringsudveksling og sparring mellem netværkets kommuner omkring processer, redskaber, samarbejdsformer i arbejdet. BID-lignende samarbejder omkring udvikling af byområder forgår allerede flere steder i dag. Der mangler dog et fælles forum hvor kommunernes på tværs og med udgangspunkt i en bottom-up tilgang, kan dele deres erfaringer og viden om processer, redskaber, metoder etc. i udviklingen af BID-lignende samarbejder og afdækningen af potentialerne i egentlige BID's.

Arbejde for, at der sker en systematisk dokumentation af indsatserne i netværkskommunerne, samt at der måles/evalueres på effekterne heraf. Der findes i dag kun begrænset dokumentation af både indsats og effekt af BID-lignende samarbejde i Danmark. For at styrke tilliden til potentialerne i BID er det nødvendigt at få tilvejebragt denne viden. Monitorering og evaluering vil også bidrage til at belyse mulighederne indenfor den nuværende lovgivning med henblik på at identificere behovene for nye juridiske rammer.

Sikre formidling og forankring af de indhøstede erfaringer og effekter blandt kommuner og private aktører udenfor netværket. Der vil være stor interesse for netværkets arbejde og erfaringer blandt kommuner og andre aktører udenfor netværket. Netværket vil derfor gennem åbne workshops, oplæg mv. invitere andre kommuner til at drøfte netværkets erfaringer, med henblik på udbredelse af lignende samarbejde i andre byer og blandt andre offentlige og private parter.

3. Tids- og aktivitetsplan

Der skal i forbindelse med etableringen af netværket formuleres og vedtages et fælles budget samt forventet aktivitetsplan.

Netværket etableres og drives for perioden 2017 til og med 2020. Det er nødvendigt med denne længde for at have nok tid til at udvikle, afprøve og evaluere BID-lignende samarbejder, samt beskrive potentialerne heri.

Aktivitetsplanen kunne til eksempel indeholde følgende:

2017:

- Etablering af fælles sekretariat der forestår den daglige drift af netværket, herunder står for praktik i forbindelse med.
 - møder og arrangementer,
 - drift af digitale platforme til videndeling og formidling både indenfor og udenfor netværket (med udgangspunkt i en fælles kommunikationsplan),
 - holde snor i budgetter og aktivitetsplan,
 - servicere netværkskommunerne samt advisory board mv.
- Etablering af Advisory Board
- Afvikling af x-antal netværksmøder
- Udvikle og planlægge monitorerings- og evalueringsindsats
- Afvikling af et årligt BID-træf for alle med interesse for BID samarbejder i Danmark
- Eventuelt igangsætte yderligere analyser mv.

2018:

- Afvikling af x-antal netværksmøder
- Monitorerings- og evalueringsindsats
- Afvikle en studietur for private og offentlige til eks Dublin, Malmø, England eller Tyskland
- Afvikling af et årligt BID-træf for alle med interesse for BID samarbejder i Danmark
- Eventuelt igangsætte yderligere analyser mv.

2019:

- Afvikling af x-antal netværksmøder
- Monitorerings- og evalueringsindsats
- Afvikling af et årligt BID-træf for alle med interesse for BID samarbejder i Danmark
- Eventuelt igangsætte yderligere analyser mv.

2020:

- Afvikling af x-antal netværksmøder
- Monitorerings- og evalueringsindsats
- Udgive rapport der afdækker potentialer og udfordringer i netværkskommunernes arbejde med BID-lignende samarbejder i Danmark, med udgangspunkt i de aktuelle udfordringer med finansiering, sikre af langsigtet medejerskab for udviklingen af de lokalebyrum og/eller erhvervs- og handelsområder.
- Rapporten skal desuden særskilt indeholde en beskrivelse af en eller flere modeller en kommende lovhjemmel til etablering af forpligtigende BID's i Danmark.
- Afvikling af større konference for alle med interesse for BID samarbejder i Danmark blandt andet med lancering af rapporten

4. Organisering

BID-netværket foreslås organiseret i en konstruktion med netværkskommuner, et fælles netværkssekretariatet samt et tæt tilknyttet Advisory Board, der medvirker ved at sikre ekstern forankring og support ift. både viden om bymidtesamarbejder på tværs af offentlig/privat, BID's mv. samt en økonomi der kan understøtte de nødvendige analyse- og evalueringsarbejder i netværksperioden. Medlemmerne af Advisory Boardet bidrager til netværket i forskellig grad og både via allokering af arbejdstimer og via konkret økonomisk støtte til netværkets aktiviteter (se også forslag til budget).

BID-netværket består af max. 10 kommuner, der aktivt arbejder med at videreudvikle BID-lignende samarbejder et eller flere steder i deres kommune. Med henblik på at sikre et tæt og forpligtigende samarbejde mellem netværkskommunerne, er det nødvendigt at holde netværket på et overskueligt antal kommuner.

Forudsætningen for at deltage, er at man aktivt har et eller flere projekter i gang, og det er derfor ikke nok at man "blot" er interesseret i området med henblik på en senere indsats. For disse kommuner henvises til det årlige BID-træf.

Såfremt netværket i projektperioden modtager henvendelser fra en eller flere kommuner der opfylder kravet om en aktiv BID-indsats, og hvor det vurderes at kommunen kan tilføre netværket en væsentlig merværdi, kan disse optages i netværket. Ligeledes skal det være muligt for kommunernes at træde ud af netværket såfremt de ønsker dette. For både nye kommuner samt kommuner der evt. træder ud før den aftalte tidsperiode gælder dog, at man hæfter for det fulde deltagerbeløb (se forslag til budget).

Der etableres et Advisory Board i tilknytning til netværket bestående af personer, der har erfaring med og indsigt i offentlige private samarbejder. Advisory Boardet skal bidrage til, at netværkets arbejde udføres på en måde, så de BID-lignende samarbejder i de enkelte kommuner, som er en forudsætning for deltagelsen i netværket, giver det bedst mulige grundlag for at vurdere, om der er brug for at foreslå ændrede rammer for privat offentligt samarbejde om byudvikling i forbindelse med revision af planloven. Ministeriet for Integration, Udlændinge og Boliger, Erhvervs- og Vækstministeriet og f.eks. Dansk Industri inviteres med, sammen med et par repræsentanter fra konsulent/forskerverdenen. Endvidere deltager Realdania og KL.

Advisory Boardet tilføres ressourcer, således at det har mulighed for at købe supplerende tværgående assistance til netværket. Eksempelvis til

- at beskrive processer for aktiveringen og organiseringen af det lokale erhvervsliv i det frivillige offentlig private samarbejde
- at udarbejde retningslinjer for udarbejdelse af handlings- og aktivitetsplaner
- at udarbejde mere konkrete evalueringsprincipper
- at assistere med den samlede evaluering af de pågældende kommune BID-samarbejder, herunder udarbejde evt. indstilling i forbindelse med planlovsrevisionen
- etc.

Pt. er følgende kommuner inviteret til at deltage i netværket:

Odense

Aalborg

Vejle

Slagelse

Frederiksberg

Aarhus

Varde

Hjørring

Gladsaxe

5. Budget

Det er væsentligt, at budgettet afspejler interesse og kommittent hos både netværkskommunerne og Advisory Boardet.

BASIS finansiering til drift af netværket

Hver netværkskommune bidrager for perioden 2017 til og med 2020 med et engangsbeløb i størrelsesordenen kr. 50.000-60.000. Beløbet skal gå til drift af netværkets fællessekretariat, mødeforplejning etc. Det er et mål, netværkskommunerne samlet set rejser minimum kr. 500.000 til drift af netværket i perioden. Der udarbejdes et mere præcist regnskab herfor, når der er etableret enighed om en samlet aktivitetsplan for perioden, herunder hvilke opgaver et sekretariat forventes at varetage.

SUPPLERENDE finansiering af nødvendige metodeudvikling, analyser og aktiviteter

Netværket ansøger på baggrund af vedtagne formålsparagraffer samt aktivitetsplan Realdania Filantropi samt Transport-, Bygnings- og Boligministeriet om et rammebeløb til igangsættelse af analyser, metodeudvikling, evaluering mv. i netværksperioden. Det foreslås, at der ansøges som ca. kr. 500.000 fra hver af de to potentielle bidragsydere for hele projektperioden. Det konkrete behov og niveau for opgaveløsningen aftales i tæt samarbejde med Advisory Boardet, hvor bidragsyderne også er repræsenterede.

Tilsammen kan BASIS finansieringen samt den SUPPLERENDE finansiering sikre netværket en startkapital på kr. 1.500.000.

LØBENDE FUNDRAISING i projektperioden

Netværk og Advisory Boardet kan i netværksperioden vælge at ansøge om yderligere finansiering hos interne eller eksterne aktører, såfremt dette vurderes nødvendigt.