



## Punkt 4.

### Godkendelse af Privat pasningsordning som institution

2017-005511

**Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller**, at Familie- og Socialudvalget godkender

At kravet til normeringen i private pasningsordninger i institutionsform (hvis tilbuddet har over 10 børn) skal svare til normeringen i private institutioner, som også svarer til normeringen i kommunale institutioner dvs. 75% uddannet personale og 25% uuddannet personale

At der i forbindelse med godkendelse og tilsyn med private pasningsordninger i institutionsform (hvis tilbuddet har mere end 10 børn) indgår en vurdering af ledelsen af tilbuddet og om denne har de nødvendige kvalifikationer til at varetage opgaven ift. omsætning af krav beskrevet i dagtilbudsloven. Herunder om ledelsen har den nødvendige viden omkring børns udvikling og kan omsætte denne til konkret praksis både ift. en hensigtsmæssig organisering af personalet, løbende drift og udvikling af tilbuddet

*Beslutning:*

*Udsat.*



### Sagsbeskrivelse

Den 27. maj 2016 godkendte Familie- og Socialudvalget et administrationsgrundlag for privat pasning. På tidspunktet for vedtagelsen af dette administrationsgrundlag var der ikke ansøgninger, eller aktuelle godkendelser om privat pasning i "institutionsform", hvor der skulle være mere end 10 børn. Få år før, havde en ordning med 15 børn været godkendt og i drift i en kort periode.

Efterfølgende er der godkendt en sådan privat pasningsordning med 15 børn. Aktuelt er der en ansøgning til behandling om godkendelse på en 20 børns ordning der ønsker at være i drift i april 2017. Herudover er forvaltningen bekendt med at yderligere en ansøgning, om oprettelse af en privat pasningsordning til 30 børn i institutionsform, er på vej til forvaltningens godkendelse. Forvaltningen har erfaret gennem rapport udarbejdet af FOA og Bureau 2000, at sådanne ordninger ud over den ene i Aalborg Kommune kun findes i Københavns Kommune.

I forbindelse med disse ansøgninger er forvaltningen blevet bekendt med enkelte forhold, som der ikke tages højde for i Aalborg Kommunes vedtagne administrationsgrundlag.

Reglerne om privat pasning er sparsomme. Det fremgår af vejledningen på området, at selv om ordningen har udspring i dagplejelignende tilbud, hvor børnene passes i børnepasserens eget hjem, så kan privat pasning også drives i institutionsform. I givet fald er man ikke underlagt en antalsmæssig begrænsning på antallet af børn i pasningen, som man er hvis udgangspunktet er dagplejelignende.

### Kommunal godkendelse

En privat pasningsordning skal kommunalt godkendes. I vidt omfang er det op til kommunens beslutning, hvilke krav der skal stilles til pasningsordningen inden for en sædvanlig forvaltningsretlig ramme om ligebehandling og saglighed.

Institutionsformen giver andre problemstillinger end når pasningsordningen er dagplejelignende. Hvis en privat pasningsordning oprettes som et tilbud i institutionsform, og der er mere end 10 børn i tilbuddet, er det således forvaltningens vurdering, at kommunen bør forholde sig til, at der i praksis er tale om en institution og dermed forholde sig til ledelsen af denne samt se på beskrivelser af pædagogisk praksis. Ligeledes vil det være relevant at forholde sig til personalesammensætningen på et mere overordnet plan. Det indebærer i praksis, at kommunen bør forholde sig til andelen af pædagogisk uddannet personale i forhold til andelen af ikke uddannet personale. Det er forvaltningen der har defineret grænsen ved mere end 10 børn, idet det vurderes at pasningsordninger med mere end 10 børn får karakter af en institution i traditionel forstand.

I organisationsformen "private institutioner" er godkendelsesgrundlaget politisk behandlet og alle ansøgninger godkendes i Familie- og Socialudvalget. I Aalborg Kommune er der i alt 12 private institutioner godkendt efter dette godkendelsesgrundlag. Her er det besluttet at andelen af uddannede pædagoger skal være ca. 75 % i lighed med de kommunale institutioner. Opfyldes dette kriterie ikke kan institutionen ikke godkendes.

Det er forvaltningens anbefaling at et lignende krav bør stilles til private pasningsordninger i institutionsform, hvis der er mere end 10 børn, mhp. at sikre et sammenligneligt kvalitetsniveau i tilbuddene. Forskning på området viser samtidig at faglært personale understøtter børnenes trivsel og udvikling. I praksis kan et sådant krav dog betyde, at lønudgiften forventelig vil være højere og dermed have betydning for driftsgrundlaget.

I det ene private pasningstilbud, som er institutionslignende med mere end 10 børn, og som Aalborg Kommune allerede har godkendt og er i drift, er andelen af pædagogisk uddannet personale ca. 33 %. Tilbuddet er godkendt til 15 børn. Det har været et konkret skøn i forbindelse med godkendelsen eftersom der er ikke har forelagt et administrationsgrundlag ift. denne del. Godkendes nærværende indstilling vil dette tilbud blive givet en dispensation.

Ud over at kompetenceniveauet har betydning for kvaliteten i pasningstilbuddet er det ligeledes en væsentlig forudsætning i et tilbud i institutionsform med flere end 10 børn og dermed med flere børnepasserere/medarbejdere, at der er en hensigtsmæssig organisering og en kompetent og ansvarlig ledelse. En kompetent og ansvarlig ledelse er bl.a. kendetegnet ved, at tilbuddet drives fagligt forsvarligt og der sættes rammer for pasningstilbuddets tilrettelæggelse af en udviklings- og læringsorienteret praksis og varetagelse af den daglige drift.



Det er derfor også forvaltningens anbefaling, at man ved godkendelse af et tilbud i institutionsform med flere end 10 børn vurderer på, om ansøgere har gjort sig relevante ledelsesmæssige overvejelser og har relevante kompetencer ift. ledelse. Herunder eksempelvis overvejelser og kompetencer ift. arbejdsmiljø, sygefravær, daglig drift, faglig udvikling af tilbuddet, administrative opgaver, om ansøger evt. har ledelseserfaring m.v.

### **Forskellige tilskud til henholdsvis privat pasning og private institutioner**

Tilskuddene til de to pasningstyper beregnes forskelligt.

Tilskuddet til privat pasning svarer til 75 % af nettoudgiften til en kommunal dagplejeplads (forældrene vil få et tilskud på 65.571 kr. pr. barn pr. år), mens tilskuddet til private institutioner er beregnet som et vægtet gennemsnit af nettoudgifterne til en vuggestueplads og en kommunal dagplejeplads (forældrene vil få et tilskud på 91.567 kr. pr. barn pr. år). Herudover har private institutioner krav på et bygnings- og administrativtilskud (7.781 kr. pr. barn pr. år).

Samlet set er der en forskel i tilskuddet mellem de to typer pr. 0-2 årig på knap 34.000 kr. pr. år pr. plads.

Såfremt indstillingen godkendes vil administrationsgrundlaget på området blive tilrettet i overensstemmelse hermed.

Tidsplan:

FL: 8. februar

FSU: 17. februar