

Aalborg Kommune

Beredskabsstyrelsens udtalelse over Aalborg Kommunes forslag til revision af planen for den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet

12. november 2013

Aalborg Kommune indsendte den 4. juli 2013 forslag til revision af kommunens plan for den risikobaserede dimensionering af redningsberedskabet med henblik på Beredskabsstyrelsens udtalelse, jf. § 4, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 765 af 3. august 2005 om risikobaseret kommunalt redningsberedskab (dimensioneringsbekendtgørelsen).

Det fremgår af det indsendte materiale, at beredskabskommissionen den 4. april 2013 har behandlet og godkendt planforslaget.

Efter en gennemgang af materialet fandt Beredskabsstyrelsen, at der var behov for en drøftelse af planforslaget med kommunen. Der blev således afholdt et møde i Aalborg mellem repræsentanter for Aalborg Kommune og Beredskabsstyrelsen den 16. september 2013. På mødet blev det aftalt, at et tilrettet planforslag ville blive fremsendt til styrelsen. Aalborg Kommune fremsendte det tilrettede planforslag den 3. oktober 2013.

Beredskabsstyrelsen finder dog fortsat, at der skal foretages en række tilretninger af planforslaget. Disse beskrives nærmere i det følgende.

Beredskabsstyrelsen
CBR

Datavej 16
3460 Birkerød

Tlf. 45 90 60 00
brs@brs.dk
www.brs.dk

Sagsnr.: 2010/018627
Sagsbehandler: krv

Generelt

Det fremgår af det fremsendte materiale, at kommunen ved implementering af planen påtænker at ændre serviceniveauet og dermed dimensioneringen af redningsberedskabet.

Brandstationen i Mou med 1 automobilsprøjte og 1 vandtankvogn bemanded med 1 holdleder og 5 brandmænd (1+5) nedjusteres til en "hjælpebrandstation" med 1 First Respons Enhed (FRE) bemanded med 1+3. Denne nye enheds operative anvendelse, kapacitet, herunder størrelse på vandtanken, bør fremgå af planforslaget.

Endvidere dimensioneres der med yderligere 1 vandtankvogn på brandstationen i Aalborg således, at der fremadrettet er 2 vandtankvogne på denne station.

Beredskabsstyrelsen skal anbefale, at Aalborg Kommune nøje følger udviklingen i forbindelse med ændringen af dimensioneringen på brandstationen i Mou, hvor visse indsatser i fremtiden bliver mere afhængige af supplerende mandskab, køretøjer og vandforsyning fra brandstationen i Aalborg.

Til planforslagets afsnit om operative *skal* og *kan* opgaver skal Beredskabsstyrelsen bemærke, at det, jf. styrelsens brev af 12. juli 2010 til samtlige kommunale redningsberedskaber, påhviler kommunerne inden for rammerne af den risikobaserede dimensionering at varetage redningsopgaver i søer, moser, åer og havne. Redning på fjerde er

således ikke kommunalbestyrelsens ansvarsområde. Ligeledes er det ikke pålagt kommuner at oprette en kommunal dykkertjeneste.

Det fremgår af planforslagets *skal* opgaver, at Aalborg Kommune mener, at redningsberedskab skal dimensioneres til at kunne indsættes i forbindelse med indsatser i udlandet. Beredskabsstyrelsen skal i den forbindelse påpege, at indsatser i udlandet i henhold til § 3 i beredskabsloven ikke er en opgave, som de kommunale redningsberedskaber *skal* dimensioneres til.

Ligeledes fremgår det af planforslagets *skal* opgaver, at Aalborg Kommune mener, at kommunens redningsberedskab skal dimensioneres til at kunne yde en udvidet assistance til andre kommuners redningsberedskaber, som beskrevet i § 12, stk. 2, i beredskabsloven. Beredskabsstyrelsen skal ligeledes her påpege, at Aalborg Kommune ikke i henhold til beredskabsloven har pligt til at dimensionere for en udvidet assistance til andre kommuner.

De nævnte operative "skal" opgaver bør derfor udtages af planforslaget eller alternativt flyttes til "kan" opgaver, inden fremlæggelsen af planforslaget for kommunalbestyrelsen.

Endelig fremgår det af planforslaget, at der er et supplerende lokalt beredskab på øen Egholm.

Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at der i planforslaget bør indgå en nærmere beskrivelse af øen som en del af kommunens risikoprofil. Ligeledes bør der for Egholm i planforslaget indarbejdes yderligere oplysninger om dimensionering, responstider, uddannelse mv.

Styrelsen skal pege på, at de aftaler, der indgås i henhold til beredskabslovens § 13, stk. 1, og som afspejler det vedtagne serviceniveau, skal fremgå af dimensioneringsplanen, jf. beredskabslovens § 13. Aftalen mellem Aalborg Kommune og Falck vedr. brandstationerne i henholdsvis Hals og Mou skal derfor fremgå af planen. Såfremt der også er indgået "motorvejsaftaler" med nabokommuner, skal disse ligeledes fremgå af planen eller eventuelt vedlægges som bilag.

Endvidere bør aftaler indgået i henhold til dimensioneringsbekendtgørelsens § 10, stk. 2, om gensidig vederlagsfri assistance, fremgå af planen.

Risikoprofil

Efter Aalborg Kommunes vurdering har kommunens risikoprofil ikke ændret sig væsentligt siden udarbejdelsen af den nuværende dimensioneringsplan.

Der er således ikke udarbejdet yderligere analyser (scenarie- og kapacitetsanalyser).

Som et forstudie til analysearbejdet er der imidlertid udarbejdet et dokument betegnet "Fokuspunkter" indeholdende i alt 10 fokuspunkter. Beredskabsstyrelsen forudsætter, at dette dokument sammen med analysedelen og bilaget hertil indgår som en del af planforslaget, der fremlægges for kommunalbestyrelsen til endelig godkendelse.

Serviceniveau for det afhjælpende redningsberedskab

Teknisk ledelse af indsatsen

Det fremgår af planforslaget, at indsatsledervagtordningen med 1 indsatsleder og 1 bagvagt på vagt, ændres til 1 indsatsleder, 1 chefvagt og en organiseret stabsfunktion (støttelinien).

Endvidere fremgår det af planforslaget, at chefvagten bl.a. kan tilkaldes ved behov for mere end én indsatsleder. Aalborg Kommune oplyste på mødet den 16. september 2013, at chefvagten har vagtforpligtelse/fremmødeforpligtelse.

Endelig fremgår det, at Aalborg Kommune har valgt, at holdledernes kompetencer opgraderes ved deltagelse i kurset "Holdleder som teknisk leder" således, at de har de fornødne uddannelsesmæssige kvalifikationer til at varetage den tekniske ledelse af indsatsen på skadestedet, jf. § 8 i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Afgangs- og responstider

Planforslaget indeholder forskellige oplysninger vedrørende afgangstiden for deltidsberedskabet. Dels fremgår det, at deltidsberedskabets afgangstid fra brandstationerne i Aalborg, Nibe, Hals og Mou er fastsat til 5-7 minutter, dels at afgangstiden er ca. 5 minutter.

Endvidere fremgår det af materialet, at det gennemsnitlige fremmødetidspunkt for de første 5 deltidsansatte brandmænd ved brandstationen i Aalborg er på mellem 4 og 11 minutter.

Endelig fremgår det, at tilkaldemandskab på dagvagt på brandstationen i Aalborg og tilkaldemandskabet på døgnvagt (deltidsbrandmænd) alene har pligt til at kunne møde på brandstationen inden for maksimalt 10 minutter.

I den forbindelse skal det præciseres, at førsteudrykningen, jf. § 7 i dimensioneringsbekendtgørelsen, skal afgå hurtigst muligt, dog senest inden for 5 minutter efter alarmcentralens afgivelse af alarmen. Dette krav om en maksimal afgangstid på 5 minutter kan ikke fraviges og gælder alle førsteudrykninger, som kommunalbestyrelsen sammensætter i overensstemmelse med §§ 5 og 6 i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Kommunalbestyrelsen kan således ikke lovligt beslutte, at kravet om en afgangstid inden for senest 5 minutter kan fraviges.

Vandforsyning til brandslukning

Det fremgår af planforslaget, at den endelige plan for vandforsyning til brandslukning vil være udarbejdet senest primo 2014. Beredskabsstyrelsen skal anmode om at blive orienteret, når planen er godkendt og indarbejdet i planen for RBD.

Assistancemuligheder

Det er flere steder i planen nævnt, at kommunens eget beredskab kan suppleres med frivillige og beredskabsmedarbejdere, der ikke har en daglig vagtforpligtelse. Samtidig med dette nævnes også, at der i særlige situationer vil kunne opstå behov for at tilkal-

de assistance fra det statslige redningsberedskab. I planen er det dog ikke nævnt, hvilke specifikke ressourcer kommunen forventer at skulle tilkalde fra Beredskabsstyrelsen Nordjylland, ligesom der ikke er lavet konkrete aftaler om støtte med særligt materiel.

Møde- og alarmeringsplaner

Der er, efter det oplyste, ikke udarbejdet møde- og alarmeringsplaner for f.eks. særlige risikovirksomheder uanset, at der i planmaterialet er angivet risiko for, at der kan ske ekstraordinære hændelser på sådanne virksomheder.

Beredskabsstyrelsen har endvidere noteret sig, at Aalborg Kommune ikke påregner selv at kunne håndtere bl.a. større og længerevarende indsatser i de større skovområder, der ligger i kommunen samt ved særlige hændelser på risikoobjekter som f.eks. oliehavnen. I den sammenhæng henviser kommunen til materiel ved Aarhus Brandvæsen, som kan rekvireres. Endvidere henvises til samarbejdsaftale mellem Beredskabscenter Aalborg, Aarhus Brandvæsen, Odense Brandvæsen og Københavns Brandvæsen om gensidig assistance.

I den forbindelse skal Beredskabsstyrelsen pege på, at Beredskabsstyrelsen Nordjylland også vil kunne indgå som assistanceberedskab.

Beredskabsstyrelsen skal på den baggrund anbefale, at der udarbejdes møde- og alarmeringsplaner for særlige objekter i Aalborg Kommune, ligesom en oversigt over sådanne bør fremgå af planforslaget.

Beredskabsstyrelsen Nordjylland rådgiver gerne om udarbejdelsen og indgår gerne i planerne.

Forebyggelse

Beredskabsstyrelsen finder, at kommunen har foretaget en grundig analyse af det forebyggende område med sammenhæng til kommunens risikoprofil.

Beredskabsstyrelsen finder det imidlertid uheldigt at betegne frivillige brandeftersyn af kommunale bygninger som "brandsyn". På side 30 i analysen er det beskrevet, at det frit kan udvides, hvilke kommunale bygninger der foretages "brandsyn" på.

Beredskabsstyrelsen finder desuden, at scenarieanalysen bør suppleres med evt. nye forebyggende tiltag ud fra de risici, der er identificeret i planen. Uanset at planforslaget beskriver konkrete scenarier, hvor en øget forebyggende indsats teoretisk set bør kunne nedbringe risikoniveaue, er der ikke nævnt konkrete forebyggende tiltag ved de enkelte scenarier. Beredskabsstyrelsen finder det imidlertid positivt, at der vil blive iværksat et arbejde med at afdække, hvor de forebyggende tiltag vil have størst mulig effekt.

Uddannelse og øvelser

Det fremgår af planforslaget, at alle brandfolk deltager i den påkrævede efter- og vedligeholdelsesuddannelse. Beredskabsstyrelsen skal anbefale, at der medtages en rammeplan for disse 12 årlige vedligeholdelsesøvelser. Der kan i øvrigt hentes information om disse øvelser på Beredskabsstyrelsens hjemmeside. Materialet kan hentes [her](#).

Øvelsesaktivitet udover det påkrævede er kun omtalt sporadisk i planforslaget. På styrelsens hjemmeside kan der eventuelt hentes inspiration til øvelsesaktiviteter, der bl.a. omfatter større hændelser, og som også øver holdleder-, indsatsleder- og chefvagtniveauet. Dette materiale kan hentes [her](#). Beredskabsstyrelsen skal anbefale, at der udarbejdes en overordnet plan for kommunens samlede øvelsesvirksomhed i dimensioneringsplanens gyldighedsperiode med angivelse af bl.a. formål, mål, øvelsestype og deltagerkreds. En sådan plan vil kunne være det første skridt til at integrere øvelsesvirksomheden i redningsberedskabets mere overordnede udvikling. Beredskabsstyrelsen Nordjylland rådgiver gerne om udarbejdelse af planen og indgår gerne i øvelsesvirksomhed med Aalborg Kommune.

Da der ikke foreligger nærmere oplysninger om ø-beredskabet på Egholm, skal Beredskabsstyrelsen henlede opmærksomheden på, at der skal sikres en klar overensstemmelse mellem opgavesættet og uddannelsesniveaue, ligesom det skal sikres, at mandskabet ledes på forsvarlig vis under indsats.

Det fremgår desuden af planforslaget, at kommunens 91 frivillige vil blive "omorganiseret" som følge af nedlæggelsen af støttepunktet i Aalborg. Beredskabsstyrelsen skal i den sammenhæng anbefale, at det indgår i arbejdet hermed, at opgaver og kapacitetskrav også i relation til det uddannelsesmæssige behov hos de frivillige analyseres efter samme principper, som gælder for det øvrige beredskab.

Sammenfatning

Beredskabsstyrelsen finder, at det fremsendte forslag til plan for risikobaseret dimensionering af redningsberedskabet i Aalborg Kommune er i overensstemmelse med de overordnede krav, der fremgår af dimensioneringsbekendtgørelsen.

Styrelsen finder dog, at de krævede ændringer af planforslaget, der er anført ovenfor, skal indarbejdes inden den endelige fremlæggelse af planforslaget i kommunalbestyrelsen. Ligeledes bør de ovenfor foreslåede uddybninger og præciseringer indarbejdes i planforslaget, medmindre der er tale om forslag af mere fremadrettet karakter.

Beredskabsstyrelsen forudsætter, at denne udtalelse indgår i sagsgrundlaget som bilag, når kommunalbestyrelsen behandler og endeligt vedtager planen i et møde, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 4, stk. 3.

Umiddelbart efter at kommunalbestyrelsen har vedtaget planen, skal den indsendes til Beredskabsstyrelsen til orientering, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 4, stk. 4.

Med venlig hilsen

Elsabeth Grinvalds