



**Til** Familie- og Socialudvalget

12. december 2013

**Kopi til** Indtast Kopi til

Init.: IBT

**Fra** Socialsekretariatet

**Sagsnr./Dok.nr.** 2013-17917 / 2013-393136

## Notat om samliv og kontanthjælpsreformen

### Fremgangsmåde

Der sendes en samlivserklæring ud til de ydelsesmodtagere, hvor der er registreret andre voksne på adressen. Forinden har den enkelte rådgiver undersøgt, at der ved den anden voksne ikke er tale om fx bror, søster eller andet familiemedlem i lige op eller nedadgående linje. Disse er ikke omfattet af loven.

Hvis de to voksne på adressen har børn sammen, så vil de være omfattet af loven uden, at vi som kommune skal undersøge yderligere. Det er dog nærmest det eneste konkrete ift. loven.

Med loven er der indført et begreb som hedder "et forhold af ægteskabslignende karakter". Begrebet anvendes i dag også ift. pensionister og samlevende. Derfor ligger der nogle principafgørelser fra Ankestyrelsen, som vi indtil videre har måttet støtte os op ad for at forstå definitionen af begrebet ift. konkret anvendelse i praksis. Der foreligger ikke en vejledning eller bekendtgørelse på området endnu, så det er op til den enkelte kommune at vurdere, hvordan begrebet skal defineres og hvordan sagsbehandlingen skal være for at belyse spørgsmålet.

Erklæringen vi sender ud, består af en vejledning og orientering om, hvad loven går ud på og hvad det vil sige at skulle forsørge hinanden. Ydelsesmodtageren skal herefter via afkrydsning erklære om der er tale om et samliv. Vi beder i samme erklæring om, at den anden voksne på adressen også afkrydser og de bedes ligeledes begge underskrive erklæringen.

Ydelsesmodtageren og den anden voksne bliver i erklæringen oplyst om, at vi med deres samtykke gerne vil indhente nødvendige oplysninger til belysning af sagen. Ved modtagelsen af erklæringen, undersøger vi derfor via sidste årsopgørelse på Skat, om de to fx har fælles gæld, formue, bil - som kan tyde på et økonomisk fællesskab - og dermed være en indikation for at der er tale om et forhold af ægteskabslignende karakter.

Hvis der ikke er nogen sammenfald i de to voksnes økonomi, og de har svaret, at der ikke er tale om samliv. Så erklærer vi os enige heri og foretager os umiddelbart ikke mere, idet vi som udgangspunkt altid må tro på hvad borgerne fortæller os.

Som udgangspunkt vil vi stole på de oplysninger borgerne selv fremkommer med. Sagsbehandlingen vil i nogle tilfælde på baggrund af det hidtidige sagsforløb, være i besiddelse af oplysninger som gør, at der ikke er enighed om, at der fx ikke er tale om et samliv. Det vil fx kunne være i en situation, hvor borgerne på erklæringen svarer nej til at der er tale om et samliv, men hvor ydelsesmodtager fx for nogle mdr. siden fik bevilget halvdelen til et depositum for at kunne flytte sammen med sin kæreste.

Her vil sagsbehandleren skulle vurdere, at der er tale om et samliv på trods af de oplysninger borgeren har afgivet. Dette vil dog altid blive forelagt borgeren forinden der træffes en afgørelse, og dermed kan borgeren kommentere og evt. komme med nye oplysninger, som ændrer vurderingen.

Det er vores intention at behandle sager om samliv på et så objektivt grundlag som muligt. Derfor har vi også valgt, at hvis der ikke fremgår indikationer via borgernes årsopgørelse på, at der er fælles livsførelse, så stopper vores udredning der.

Der vil skulle nye oplysninger eller fx anmeldelser om socialt bedrageri fra andre borgere til, før vi vil gå dybere ind i en udredning og dermed betvivle borgerens ord.

Vi har ikke tal på, hvor mange borgere der vil være omfattet af loven. Vi må først træffe afgørelse om samliv efter den 01.01.14, men Socialafdelingen har sendt ca. 1.320 samlivserklæringer ud til relevante borgere, som i dag modtager kontanthjælp.

### **Konsekvensen og beregningen af ydelse ved gensidig forsørgelse**

Hvis et samlevende par er omfattet af den gensidige forsørgelse jf. Aktivloven, så vil der skulle foretages en konkret beregning af parrets samlede indtægt set ift., hvor meget begge parter ville være berettigede til hvis de skal have kontanthjælp/uddannelseshjælp. Hvis samleverens indtægt er over det niveau, som han/hun ville være berettiget til i kontanthjælp/uddannelseshjælp, så vil der skulle modregnes tilsvarende i ydelsesmodtagerens ydelse.

Dermed vil det ikke have en økonomisk konsekvens, hvis begge de samlevende modtager kontanthjælp/uddannelseshjælp.

Det vil dog kunne betyde en større nedgang i ydelsesmodtagerens forsørgelsesydelse, hvis dennes samlever er i arbejde eller har en formue.

Som eksempel kan nævnes, at en 26-årig uddannelsesparat forsørger, hvis samlever er i arbejde, i dag modtager 13.952 kr. brutto pr. mdr. i kontanthjælp.

Pr. 01.01.14 vil pgl. modtage 5.753 kr. brutto i kontanthjælp. Herefter vil der skulle laves en beregning ift., om samleverens indtægt vil få betydning for ydelsesmodtagerens uddannelseshjælp.

Hvis samleverens indtægt er højere end, hvad begge ville være berettiget til i kontanthjælp/uddannelseshjælp modregnet samleverens timefradrag, så vil dette betyde, at ydelsesmodtageren i 2014 vil få udbetalt 2.876,50 kr. i uddannelseshjælp.

Det vurderes at være en forholdsvis større nedgang i forsørgelsesydelse, at den enes indtægt nedsættes fra 13.952 kr. pr. mdr. til 2.876,50 kr. pr. mdr., hvilket må kunne få konsekvenser for familiens økonomiske situation, da det må formodes at de har indrettet sig efter deres nuværende indtægtsniveau.

For nogle vil dette kunne få betydning for deres boligsituation, idet familien kan have indrettet sig således, at deres nuværende huslejudgift m.m. vil være for stor set ift., den indtægtsnedgang de vil få pr. 01.01.14.

Den 01.01.2015 vil den gensidige forsørgelsespligt blive effektueret fuld ud, hvilket med henblik på ovenstående eksempel vil betyde, at ydelsesmodtageren mister hele sin forsørgelsesydelse.

### **Gensidig forsørgelsespligt og anden hjælp jf. aktivloven**

---

I aktivlovens kapitel 10, er der forskellige muligheder for bevilling af enkeltydelser. Borgere kan søge om økonomisk hjælp til forskellige nødvendige udgifter som fx tandbehandling, medicin, briller, psykolog m.m.

Sagsbehandlingen bygger på en dokumentation for, at udgifterne er nødvendige og fx helbredsmæssigt velbegrundede. Herudover skal der foretages en trangsberegning ift., om borgeren selv har mulighed for at afholde udgiften.

Den gensidige forsørgelsespligt, vil ikke få negativ betydning for borgerens berettigelse til enkeltydelser i aktivloven, da samleverens indtægter eller formue ikke skal medtages i trangsberegningen. Den gensidige forsørgelsespligt har alene virkning ift., ydelsesmodtagerens forsørgelsesydelse.

Da der foretages en trangsberegning, må det formodes, at de ydelsesmodtagere hvis forsørgelsesydelse bliver nedsat fx på baggrund af den gensidige forsørgelsespligt, i langt højere grad vil opfylde trangsbetingelserne for bevilling af en enkeltydelse efter aktivlovens § 10.