

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 16.12.2013

**Punkt 2.**

**Aalborg Forsyning, Varme - Principper for konvertering af individuelle naturgasområder og overtagelse af decentrale fjernvarmeselskaber.**

2012-45335.

**Forsyningsudvalget indstiller**, at byrådet godkender,

- at forslag til principper for konvertering af individuelle naturgasområder mv. og overtagelse af lokale fjernvarmeselskaber skal danne baggrund for Aalborg Forsyning, Varmes eventuelle forsyning af områderne,
- at forslag til rabatter gælder pr. 1. januar 2014, jf. vedhæftede takstoversigt (bilag 10),
- at prioritering af områderne sker i henhold til forslag fra Aalborg Forsyning, Varme, og
- at Forsyningsudvalget bemyndiges til at indgå kommende aftaler om overtagelse med decentrale fjernvarmeselskaber.

**Magistraten anbefaler** indstillingen.

**Sagsbeskrivelse**

**Baggrund**

Sagen blev behandlet i Forsyningsudvalgets møde den 18. september 2013 (punkt 6), hvor sagen blev udsat, og Forsyningsudvalgets møde den 8. oktober 2013 (punkt 5), og byrådets møde den 21. oktober 2013 (punkt 3), hvor sagen blev udsat med henblik på yderligere belysning, samt Forsyningsudvalgets møde den 11. november 2013 (punkt 1), hvor sagen blev udsat.

Byrådet godkendte den 22. april 2013 (punkt 3) Varmeplan Aalborg 2030, fase 1 – afgrænsning af det centrale kraftvarmeområde.

Varmeplananalyserne viste, at det vil være samfundsøkonomisk mest rentabelt at etablere fjernvarmeforsyning med central kraftvarme til mere end 19 byer, der i dag forsynes med fjernvarme fra decentrale fjernvarmeselskaber og individuel forsyning med naturgas, olie mv.

Aalborg Forsyning, Varme har med baggrund heri udarbejdet et forslag til principper for konvertering af individuelle naturgasområder mv. og overtagelse af lokale fjernvarmeselskaber samt et forslag til prioriteringsrækkefølge af de aktuelle områder.

**Principper for konvertering og overtagelse**

Hovedprincipperne for konvertering af individuelle naturgasområder mv. og overtagelse af lokale fjernvarmeselskaber bygger på de samme hovedprincipper som de tidligere modeller for overtagelse af decentrale fjernvarmeselskaber samt forsyning af Hammer Bakker med central kraftvarme.

## Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 16.12.2013

Hovedprincippet er således, at forsyning af de pågældende områder ikke må koste de nuværende forbrugere hos Aalborg Forsyning, Varme noget, idet de direkte og indirekte meromkostninger, der er forbundet med Aalborg Forsyning, Varmes forsyning af området med central kraftvarme, skal betales af forbrugerne i det pågældende område.

Modellen indebærer, at forbrugerne i det aktuelle område i en periode på op til 20 år skal betale et særligt kraftvarmetillæg som et tillæg til Aalborg Forsyning, Varme faste effektbetaling. Kraftvarmetillægget skal dække Aalborg Forsyning, Varmes meromkostninger ved forsyning af området over 20 år. Kraftvarmetillægget findes således som forskellen mellem Aalborg Forsyning, Varmes udgifter til forsyning af området fratrukket Aalborg Forsyning, Varmes almindelige takster, jf. Aalborg Forsyning, Varmes langtidsbudget. Kraftvarmetillægget kan ikke blive negativt.

### **Ændringer**

I forhold til den tidligere model for overtagelse af decentrale fjernvarmeselskaber er der foretaget en række mindre tilretninger og justeringer. Det drejer sig bl.a. om:

- Principperne er udvidet til også at gælde for konvertering af individuelt forsynede områder
- Betalingsperioden for kraftvarmetillægget er ændret fra 12 til 20 år
- Krav om starttilslutning er reduceret fra 60 % til 50 %
- Standardvarmebehovet er nedsat fra 0,5 GJ/m<sup>2</sup> til 0,45 GJ/m<sup>2</sup>
- Energirammen for nyt byggeri forhøjes med 50 %
- Beregning af varmepris
- Der indregnes reserveproduktion i produktionssammensætningen
- Der pålægges ikke forblivelsespligt i konverteringsområder.

### **Prioritering**

I forbindelse med muligheden for udvidelse af det centrale kraftvarmeområde er der behov for prioritering af rækkefølgen for, hvornår de potentielle områder tilbydes tilslutning til det centrale kraftvarmesystem. Udvidelserne af det centrale kraftvarmeområde er opdelt i 4 korridorer.

Der er ved forslaget til prioriteringsrækkefølgen taget udgangspunkt i, at alle de decentrale fjernvarmeselskaber i kommunen tidligere har fået tilbud om overtagelse. Borgerne i de individuelt forsynede områder har ikke tidligere fået tilbud om forsyning med central kraftvarme, og specielt i de individuelt forsynede naturgasområder, hvor der blev etableret naturgasforsyning i slutningen af 1980'erne/starten af 1990'erne, står mange borgere over for udskiftning af deres naturgasfyr. Herudover er Aalborg Forsyning, Varme pt. ved at etablere en transmissionsledning fra Vestbjerg til forsyning af Tylstrup med central kraftvarme. Transmissionsledningen forventes idriftsat ultimo 2013 og er forberedt for forsyning af Sulsted, Hostrup og Ajstrup.

Med baggrund i de nævnte hensyn foreslås følgende prioritering:

- Nord-korridoren (Sulsted, Hostrup og Ajstrup)
- Sydøst-korridoren (Storvorde, Sejlflod, Mou, Gudumholm, Lillevorde, Gudumlund, Gudum og Vaarst-Fjellerad Kraftvarmeværk)
- Sydvest-korridoren (Nørholm/Restrup Enge – Nibe, Sønderholm og St. Restrup).

## Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 16.12.2013

Sideløbende med Nord-korridoren kører Syd-korridoren med igangværende forhandlinger med Ellidshøj-Ferslev Kraftvarmeværk.

Det skal bemærkes, at forsyning af Mou, Gudumholm, Lillevorde, Gudumlund, Gudum, Vaarst-Fjellerad Kraftvarmeværk vil være betinget af, at der etableres forsyning til Storvorde og Sejlflod, mens forsyning af Sønderholm og St. Restrup vil være betinget af, at der etableres en transmissionsledning til Nibe.

Konvertering af de individuelt forsynede områder kræver, at der kan opnås en tilstrækkelig tilslutning før projekterne reelt kan igangsættes, mens overtagelse af decentrale fjernvarmeselskaber vil afhænge af dialog og forhandling med selskabernes bestyrelser.

Ud over de nævnte områder/selskaber er henholdsvis Gandrup-Vester Hassing Varmeforsyning a.m.b.a. og Nørresundby Fjernvarmeforsyning a.m.b.a. allerede i dag forsynet med central kraftvarme. Hvis de to selskaber skulle ønske at blive overtaget af Aalborg Forsyning, Varme, vil der blive taget konkret stilling til, hvor de skal ind i prioriteringsrækkefølgen.

Overtagelsen af de to selskaber vil i givet fald ske efter de samme principper som foreslået for de øvrige områder, nemlig at forbrugerne i det område, som overtages, selv skal dække de meromkostninger, som Aalborg Forsyning, Varme har ved forsyning af området. Nørresundby Fjernvarmeforsyning A.m.b.a. er i dag en del af det centrale kraftvarmeområde og køber varme fra Aalborg Forsyning, Varme. Ved en eventuel overtagelse vil Aalborg Forsyning, Varme således ikke have merudgifter til indkøb af ekstra varme til marginalproduktionspris. Gandrup-Vester Hassing Varmeforsyning aftager i dag primært varme fra Nordjyllandsværket. Afregning af varme til marginalpris vil derfor ikke have den store betydning i forbindelse med en overtagelse. Der vil dog skulle foretages en konkret vurdering i forbindelse med en eventuel overtagelse.

Aktuelt har Nørresundby Fjernvarmeforsyning udtrykt ønske om at få belyst de økonomiske konsekvenser af de foreslåede principper.

### **Forhandlingsforløb**

For de decentrale fjernvarmeværker, hvor der er en bestyrelse, som Aalborg Forsyning, Varme kan forhandle med, opdeles forhandlingerne i 2 faser. Fase 1 der omfatter en forundersøgelse og en overslagsmæssig beregning af kraftvarmetillægget, og fase 2 hvor det endelige kraftvarmetillæg fastlægges. Inden forhandlingerne igangsættes indgås der en forhandlingsaftale med det konkrete fjernvarmeselskab.

Aalborg Forsyning, Varme dækker som udgangspunkt udgifterne til fase 1 og 2 af forhandlingerne. Fjernvarmeselskabet skal dog selv stille ledningsdokumentation, forbrugeroplysninger mv. til rådighed.

Fjernvarmeselskaber, der tidligere har takket nej til Aalborg Forsyning, Varmes tilbud om overtagelse efter fase 2, og som ønsker at genoptage forhandlingerne, afholder selv alle udgifter forbundet med en ny forhandling.

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 16.12.2013

I de individuelle naturgasområder, hvor der ikke er en bestyrelse at forhandle med, vil der kun være tale om 1 fase, hvor det endelige kraftvarmetillæg fastlægges. Aalborg Forsyning, Varme afholder udgifter hertil.

### **Økonomi for Aalborg Forsyning, Varme**

Udgangspunktet i modellen er som nævnt, at forsyning af de pågældende områder ikke må koste de nuværende forbrugere hos Aalborg Forsyning, Varme noget.

Ved fastlæggelse af kraftvarmetillægget tages der dog udgangspunkt i beregningsarealet ved fuldt udbygning af det aktuelle område. Da ikke alle potentielle forbrugere er tilsluttet fra starten, vil der reelt være tale om en underdækning, som Aalborg Forsyning, Varmes nuværende forbrugere er med til at dække. Størrelsen af underdækningen vil afhænge af starttilslutningen samt tilslutningstakten over beregningsperioden på 20 år. Underdækningen vil som udgangspunkt være større i de individuelt forsynede områder, hvor der stilles forslag om et krav om en starttilslutning på 50%, end i fjernvarmeområder hvor typisk 65-85% af forbrugerne er tilsluttet fra overtagelsen.

Herudover har Aalborg Forsyning, Varme foretaget en analyse af de eksisterende rabatorordninger i takstbladet bl.a. i forhold til konvertering af naturgasområderne i kommunen.

Aalborg Forsyning, Varme foreslår med baggrund heri, at "her og nu"-rabatten, der gives til forbrugere, der skifter til fjernvarme i et område, hvor Aalborg Forsyning, Varme i forvejen udfører gravearbejde ændres fra 3.000 kr., ekskl. moms til 6.500 kr., ekskl. moms. Ændringen baseres på en opdateret beregning af det økonomiske rationale forbundet med tilslutning af nye kunder i et givet område samlet set, inden gravearbejdet afsluttes.

Herudover foreslås det, at der indføres en kampagnerabat på 3.600 kr., ekskl. moms i konverteringsområder, hvor flere kunder kan tilsluttes samlet. Rabatten omfatter sparede omkostninger til administration i forbindelse med tilslutning, samlede puljer ved måleropsætning, godkendelse af anlæg mv. Rabatten tilbydes i områder, hvor der skal etableres nye fjernvarmeledninger for at tilskynde forbrugerne til at tilslutte sig i forbindelse med ledningernes etablering.

I forbindelse med indførelse af kampagnerabatten afskaffes den nuværende energisparerabat, da den vil være dækket af den nye kampagnerabat. Energisparerabatten er hidtil ydet ved konverteringer fra oliefyring/elvarme til fjernvarme i udvalgte kampagneområder i en begrænset periode.

Samtidig med muligheden for kampagnerabatten tilbydes forbrugerne gratis tilmelding til Fjernvarmens Serviceordning. Tilmeldingen skal sikre, at forbrugernes anlæg efter tilslutningen og fremadrettet er korrekt indstillet og herunder bidrager til en effektiv udnyttelse af fjernvarmen.

De samlede rabatter kan ikke overstige de samlede omkostninger forbundet med tilslutning til fjernvarmesystemet (investeringsbidrag og stikledningsbidrag).

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 16.12.2013

De foreslåede rabatter er indarbejdet i forslag til takstoversigten med ikrafttræden pr. 1. januar 2014.

### **Tilbagekøb**

Der er sket en revurdering af den eksisterende tilbagekøbsrabat på 3.000 kr. til forbrugere, der i forbindelse med konvertering til fjernvarme afleverer deres gamle fyr, og 1.000 kr. til forbrugere, der afleverer olietank. Tilbagekøbsrabatten har oprindeligt været tænkt som incitament i forbindelse med tilslutning af enkelte forbrugere i det eksisterende fjernvarmeområde. En tilbagekøbsrabat til et område, der skifter status fra for eksempel individuel naturgas til central fjernvarme, vil få et væsentligt større omfang end oprindeligt forudsat.

Med baggrund heri foreslås det, at den eksisterende tilbagekøbsrabat til forbrugere med mindre anlæg og tilbagekøb af olietank afskaffes.

Der gives herefter en konverteringsrabat til ikke vandbaserede anlæg samt til større anlæg med en kedeffect over 0,05 MJ/s.

### **Stordriftsbesparelse**

Der er set nærmere på, hvilke stordriftsfordele Aalborg Forsyning, Varme opnår ved at få tilsluttet et forholdsvist stort antal forbrugere på én gang til det centrale kraftvarmesystem.

Udvidelse af det centrale kraftvarmesystem vil medføre en mere fleksibel og effektiv drift af systemet. Samtidig vil udvidelsen øge Aalborg Forsyning, Varmes muligheder for at indarbejde og anvende mere overskudsvarme i systemet.

Med baggrund heri indføres en ”stordriftsbesparelse” på 3.000 kr. pr. forbruger, inkl. moms, der indregnes i startåret som et engangsbeløb i forbindelse med beregning af kraftvarmetillægget ved konvertering af naturgasområder mv. og overtagelse af decentrale fjernvarmeselskaber. Besparelsen indregnes for alle forbrugere i det aktuelle område, dvs. inkl. eksisterende byggeri, der ikke er tilsluttet kollektiv varmforsyning ved overtagelsen og nybyggeri i henhold til boligprognosen for området.

Det er en betingelse for besparelsen, at der er tale om områder, der i forbindelse med Aalborg Forsyning, Varmes overtagelse af forsyningen til området tilsluttes det centrale kraftvarmeområde via en transmissionsledning, da det alene er i disse områder der kan opnås en besparelse ud over det, der allerede er forventet i det centrale kraftvarmeområde.

Forsyningsvirksomhederne har fået foretaget en juridisk vurdering, der viser, at det vil være lovligt at indføre den foreslåede stordriftsbesparelse. Samtidig vurderer advokaten, at det ikke vil være en ændring, der har tilbagevirkende kraft.

### **Afrunding og det videre forløb**

Det vurderes, at den foreslåede model sikrer en rimelig balance mellem de områder, der tidligere er overtaget og kommende områder, der forsynes med central kraftvarme.

## Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 16.12.2013

Principperne i modellen er tidligere blevet prøvet ved Energitilsynet i forhold til, om modellen var i rimelig balance over for Aalborg Forsyning, Varmes eksisterende forbrugere. Med de mindre justeringer der er foreslået, vurderes der ikke at være behov for at anmode om Energitilsynets stillingtagen til den foreslåede model.

Når der foreligger en godkendt model og prioriteringsrækkefølge, vil Aalborg Forsyning, Varme gå i gang med det praktiske arbejde i forhold til tilslutning af områderne. Der vil i den forbindelse bl.a. skulle udarbejdes projektforslag efter varmforsyningsloven for at sikre, at det er samfundsøkonomisk rentabelt at forsyne de enkelte områder med central kraftvarme, og der skal beregnes kraftvarmetillæg for områderne.

Gennemførelse af et konverteringsprojekt for et individuelt forsynet område forventes samlet at tage minimum 1 år fra påbegyndelse af plangrundlaget til idriftsættelse af de første forbrugere. Det forventes, at markedsføring i den første by kan igangsættes i 2. kvartal 2014, forudsat at planlægningen og myndighedsgodkendelsen forløber planmæssigt

Forslaget til model omfatter ikke eventuel levering af fjernvarme til nabokommuner. Når prioriteringsrækkefølgen for forsyning af områder i Aalborg Kommune med central kraftvarme ligger fast, vil Forsyningsvirksomhederne tage kontakt til nabokommunerne med henblik på afklaring af og udarbejdelse af tidsplan for eventuel mulighed for forsyning med central kraftvarme over kommunegrænsen.

Følgende bilag blev til Forsyningsudvalgets møde den 18. september 2013 udsendt til udvalgets medlemmer sammen med dagsordenen:

- COWIs notat ”Principper for konvertering af individuelle naturgasområder mv. og overtagelse af decentrale fjernvarmeselskaber” af 11. september 2013 (bilag 1)
- Aalborg Forsyning, Varmes notat ”Beskrivelse af udgifter og indtægter ved beregning af kraftvarmetillæg - marginalomkostningsprincippet” af 11. september 2013 (bilag 2)
- Aalborg Forsyning, Varmes notat ”Beskrivelse af ændringer i forhold til tidligere model for overtagelse af decentrale fjernvarmeselskaber” af 11. september 2013 (bilag 3)
- Aalborg Forsyning, Varmes notat ”Prioritering af varmeplanbyer, fase 1” af 11. september 2013 (bilag 4)
- Aalborg Forsyning, Varmes notat ”Rabatter og brugerøkonomi i konverteringsområder” af 11. september 2013 (bilag 5)
- Aalborg Forsyning, Varmes notat ”Konsekvenser af ny model for overtagelse af fjernvarmeselskaber” af 2. oktober 2013 (bilag 6).

Følgende bilag blev til Forsyningsudvalgets møde den 11. november 2013 udsendt til udvalgets medlemmer sammen med dagsordenen:

- Aalborg Forsyning, Varmes notat ”Model for konvertering af naturgasområder mv. og overtagelse af decentrale fjernvarmeselskaber – svar på spørgsmål” af 6. november 2013 (bilag 7A)
- Juridisk vurdering af model af 1. november 2013 (bilag 7B)

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 16.12.2013

- Takstoversigt for Aalborg Forsyning, Varme (bilag 8)

Følgende bilag blev til Forsyningsudvalgets møde den 27. november 2013 udsendt til udvalgets medlemmer sammen med dagsordenen:

- Aalborg Forsyning, Varmes notat ”rabat og besparelse” af 21. november 2013 (bilag 9A)
- Juridisk vurdering af model af 20. november 2013 (bilag 9B)
- Takstoversigt for Aalborg Forsyning, Varme af 20. november– revision af bilag 8 (bilag 10)

[Bilag 1 - COWIs notat "Principper for konvertering af individuelle naturgasområder mv. og overtagelse af decentrale fjernvarmeselskaber"](#)

[Bilag 10 - Takstoversigt for Aalborg Forsyning, Varme af 20.11.2013 - revision af bilag 8](#)

[Bilag 2 - Beskrivelse af udgifter og indtægter ved beregning af kraftvarmetillæg - marginalomkostningsprincippet](#)

[Bilag 3 - Beskrivelse af ændringer i forhold til tidligere model for overtagelse af decentrale fjernvarmeselskaber](#)

[Bilag 4 - Prioritering af varmeplanbyer, fase 1](#)

[Bilag 5 - Rabatter og brugerøkonomi i konverteringsområder](#)

[Bilag 6 - Konsekvenser af ny model for overtagelse af fjernvarmeselskaber](#)

[Bilag 7A - Notat, Model for konvertering af naturgasområder mv. og overtagelse af decentrale fjernvarmeselskaber - svar på spørgsmål](#)

[Bilag 7B - Juridisk vurdering af model af 1. november 2013](#)

[Bilag 8 - Takstoversigt for Aalborg Forsyning, Varme pr. 1. januar 2014](#)

[Bilag 9A - Notat vedrørende rabat og besparelse](#)

[Bilag 9B - Juridisk vurdering af økonomisk model](#)

*Beslutning:*

*Godkendt.*

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 16.12.2013