

Aalborg Byråd

Beskæftigelsesudvalget

Mødet den 30.12.2013, kl. 11:30 til 13:00

Aalborg Kongres og Kultur Center - Kræmmerstuen



Indholdsfortegnelse

1. Tilpasning af udgifterne på aktiveringsrammen og aktiveringspolitik for kontanthjælpsmodtagere i 2014 - 2. behandling.	1
2. Orientering fra rådmand og direktør.	25
3. Eventuelt.	26

Lukket

- 4. Orientering fra rådmand og direktør
- 5. Eventuelt

Tid Mødet den 30.12.2013, kl. 11:30 til 13:00

Sted Aalborg Kongres og Kultur Center - Kræmmerstuen

Fraværende

Til stede Udover udvalgets medlemmer deltog Preben Buchholt, Jørgen Christensen, Arne Lund Kristensen og Birgitte Welling (ref.).

Åben

Punkt 1.

Tilpasning af udgifterne på aktiveringsrammen og aktiveringspolitik for kontanthjælpsmodtagere i 2014 - 2. behandling.

2013-14340.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Beskæftigelsesudvalget godkender,

- at der gennemføres en samlet tilpasning af udgifterne på aktiveringsrammen svarende til 15,2 mill. kr., som beskrevet i sagsfremstillingen, idet tilpasningen dog ikke har fuldt gennemslag i 2014
- at tilpasningen iværksættes hurtigst muligt
- at beskæftigelsesindsatsen for unge under 30 år uden en uddannelse tilrettelægges som beskrevet i sagsfremstillingen og der afsættes en overordnet budgetramme til indsatsen på 95 mill. kr.
- at beskæftigelsesindsatsen for unge under 30 år med en uddannelse og jobparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år tilrettelægges som beskrevet i sagsfremstillingen og der afsættes en overordnet budgetramme til indsatsen på 13 mill. kr.
- at beskæftigelsesindsatsen for aktivitetsparate over 30 år tilrettelægges som beskrevet i sagsfremstillingen og der afsættes en overordnet budgetramme til indsatsen på 23 mill. kr.

- at revalideringsindsatsen for såvel under som over 30 årige videreføres uændret
- at nyttejobindsatsen tilrettelægges som beskrevet i sagsfremstillingen, herunder at Haveprojektet anvendes som første tilbud til åbenlyst uddannelsesparate under 30 år
- at mentorindsatsen tilrettelægges ud fra en overordnet økonomisk ramme på 30 mill. kr.
- at der foretages en tilpasning af udgifterne i Projektafsnittet op til ca. 5-6 mill. kr. herunder at der nedlægges op til 10-12 stillinger samt at bygningskapaciteten tilpasses
- at tilpasningen i Projektafsnittet iværksættes hurtigst muligt
- at der foretages en tilpasning af udgifterne ved eksterne leverandører op til ca. 5-6 mill. kr.
- at aftaler med eksterne leverandører opsiges fra 1. januar 2014 med henblik på eventuel genforhandling, når omfanget og indholdet af den fremtidige beskæftigelsesindsats er fastlagt
- at forvaltningen arbejder videre med den konkrete tilrettelæggelse af tilbudsviften ud fra den opstillede aktiveringspolitik og som led heri afholder møde med de leverandører, som Aalborg Kommune i dag har samarbejdsaftale med
- at forvaltningen følger udviklingen i afgivelsen af aktiveringstilbud til de forskellige målgrupper tæt og løbende afrapporterer til Beskæftigelsesudvalget om udviklingen
- at budgettet til aktiveringsrammen i 2014 disponeres, som foreslået og at forvaltningen følger udviklingen tæt og løbende afrapporterer til Beskæftigelsesudvalget via den månedlige økonomiafrapportering

Sagsbeskrivelse

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen udarbejdede tre indstillinger til Beskæftigelsesudvalgets møde den 26. november 2013. Disse omhandlede tilpasning af udgifterne på aktiveringsrammen som følge af nedsættelse af driftsloftet på beskæftigelsesområdet, aktiveringspolitikken for kontanthjælpsmodtagere i 2014 samt disponering af aktiveringsrammen i 2014.

Behandling af indstillingerne blev udsat indtil udfaldet af forhandlingerne om finansloven for 2014 er kendt. Samtidig blev det besluttet, at forvaltningen skulle udarbejde en ny sagsfremstilling til Beskæftigelsesudvalgets møde den 10. december 2013, hvor tilpasningsforslagene i fht. sygedagpengeområdet udelades, idet stillingstagen til tilpasninger på sygedagpengeområdet bør afvente at der tiltræder et nyt Beskæftigelsesudvalg i 2014.

Denne indstilling indeholder således forslag dels til tilpasning af udgifterne på aktiveringsrammen og dels til en aktiveringspolitik for kontanthjælpsmodtagere i 2014.

Beskæftigelsesudvalget godkendte den 10. december 2013, at indstillingen blev sendt i høring hos Aktiveringsudvalget, Det Lokale Beskæftigelsesråd og AMU-Jobcenter Aalborg.

I det følgende gennemgås indstilling, hvorefter høringsvar fremgår bagerst i sagsfremstillingen.

Tilpasning af udgifterne på aktiveringsrammen

Arbejdsmarkedsstyrelsen har den 18. september 2013 sendt et brev og tilhørende notat til samtlige kommuner, hvoraf det fremgår, at driftsloftet vedrørende aktiveringsudgifter (udgifter til uddannelse, opkvalificering, revalidering osv.) fra og med 2014 dels opdeles i to driftslofter og dels er reduceret i forhold til det nuværende niveau.

Opdelingen på to driftslofter har mindre betydning for kommunerne, men selve nedsættelsen af driftsloftet vil få stor betydning for tilrettelæggelsen af beskæftigelsesindsatsen i alle landet kommuner. For Aalborg Kommune betyder nedsættelsen af driftsloftet et tab af statslig refusion svarende til ca. 23 mill. kr. i 2014, hvilket svarer til en reduktion på ca. 22% i den statslige refusion.

Som følge af den markante nedsættelse og det meget sene tidspunkt i fht. budget 2014 har bl.a. Aalborg Kommune, 6-byerne og KL rettet henvendelse til Beskæftigelsesministeren. Beskæftigelsesministeren har i sit svar til KL givet udtryk for, at bevillingerne til aktiveringsudgifterne på den endeligt vedtagne finanslov forventes at blive større end forudsat på forslag for finanslov for 2014.

KL har den 2. december 2013 oplyst, at Beskæftigelsesministeriet har offentliggjort en opjustering af driftslofterne for aktiveringsudgifterne. I 2014 bliver der følgende driftsloftsbeløb:

- Driftsloft for modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og arbejdsløshedsdagpenge: 11.970 kr.
- Driftsloft for modtagere af revalidering, ledighedsydelse og sygedagpenge: 11.429 kr.

I forhold til den første udmelding fra Arbejdsmarkedsstyrelsen er der tale om en opjustering af driftsloftet på 1.204 kr. for modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og arbejdsløshedsdagpenge og på 844 kr. for modtagere af revalidering, ledighedsydelse og sygedagpenge.

Som følge af opjusteringen af driftslofterne forventer forvaltningen, at Aalborg Kommune vil kunne hjemtage ca. 84 mill. kr. i 2014. Til sammenligning forventes det, at Aalborg Kommune vil hjemtage ca. 99 mill. kr. i statslig refusion i 2013.

Der er altså tale om et tab af statslig refusion svarende til ca. 15 mill. kr. i 2014, som kræver tilsvarende tilpasning af udgifterne på aktiveringsrammen, således at forvaltningen kan overholde budgetrammen i 2014 til beskæftigelsesområdet.

Forvaltningen har følgende forslag til tilpasninger:

Reduktion i udgifterne til 6 ugers selvvalgt uddannelse

Budgetrammen til 6 ugers selvvalgt uddannelse for forsikrede ledige nedsættes som følge af ændret lovgivning. Som led i aftalen mellem regeringen og Enhedslisten om en ny indfasning af dagpengeperioden ændredes reglerne om adgang til 6 ugers selvvalgt uddannelse, så forsikrede ledige fra 1. juli 2013 først får ret til 6 ugers selvvalgt uddannelse efter 4 måneders ledighed.

Konsekvensen af den ændrede lovgivning er at færre ledige gør brug af retten til 6 ugers selvvalgt uddannelse og at der dermed opnås en besparelse på ordningen, som i realiteten er ikke styrbar for kommunerne. Det er forvaltningens vurdering, at der i 2014 kan forventes en reduktion af udgifterne med ca. 5 mill. kr. Heri er forudsat, at besparelsen på 6 ugers selvvalgt uddannelse indgår som forklaringsårsag til at staten har nedsat driftsloftet for aktiveringsområdet.

Reduktion i udgifterne til Revalideringscenter Aalborg

Der gennemføres en prisnedsættelse på pladser ved Revalideringscenter Aalborg svarende til en samlet reduktion i udgifterne på 0,6 mill. kr. årligt. Ved blandt andet i mindre grad at anvende læge- og psykologbistand fra Socialmedicinsk Enhed (SME) i forhold til afklaring og udvikling af arbejdsevnen vil det være muligt at gennemføre prisnedsættelsen.

Reduktion i udgifterne til STU-uddannelsen

Aalborg Kommunes udgifter til den særligt tilrettelagte uddannelse (STU) er vokset markant siden 2007, hvor uddannelsen blev indført. Der er tale om en 3 årig ungdomsuddannelse for unge med særlige behov. Det specielle ved uddannelsen er, at de unge ikke modtager SU, men forbliver på den ydelse, som de er på (førtidspension eller kontanthjælp).

Skole- og Kulturforvaltningen afholder udgiften til unge førtidspensionister og unge under 18 år, mens Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen afholder udgiften til over 18 årige.

På nuværende tidspunkt er der omkring 100 unge på STU, som er over 18 år og som finansieres af Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen via aktiveringsrammen. Der er tale om en udgift på årligt mere end 20 mill. kr. Skole- og Kulturforvaltningens udgift beløber sig til omkring 17 mill. kr. Det skal ses i sammenhæng med, at Aalborg Kommune fik 7,8 mill. kr. i ekstra bloktilskud i fbm. etableringen af uddannelsen.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen vil sammen med Skole- og Kulturforvaltningen udarbejde en fælles indstilling til de to respektive udvalg om fastlæggelse af et nyt pris- og serviceniveau for udgiften til et STU-forløb.

Ved politisk at fastsætte et maksimalt prisniveau og dermed serviceniveauet for et STU-forløb vil der blive fastsat en overordnet udgiftsramme for bevilling af STU-forløb. Det er tanken, at forslaget til fremtidigt service- og prisniveau vil indeholde et differentieret udgiftsniveau i fht. delmålgrupper, idet det vil være hensigtsmæssigt at opdele STU-målgruppen i tre delmålgrupper med hvert sit pris- og serviceniveau.

Det er Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens vurdering, at der hermed vil kunne gennemføres en besparelse på udgifterne til STU i 2014 på minimum 0,8 mill. kr. Dette beløb vil blive større i takt med at der etableres nye forløb, idet der årligt etableres omkring 30 nye STU-forløb, som skal finansieres af Aalborg Kommune.

Generel prisnedsættelse på aktiveringstilbud

Som følge af nedsættelsen af driftsloftet vil forvaltningen tage initiativ til en drøftelse af prisniveauet på aktiveringstilbud med såvel interne som eksterne samarbejdspartnere. I lighed med Revalideringscenter Aalborg vurderes det muligt på de enkelte tilbud at gennemføre en mindre kvalitetsnedsættelse uden at det overordnet ændrer på tilbuddets indhold og karakter. Det vurderes hermed muligt, at der kan gennemføres en besparelse på minimum 1 mill. kr. i 2014.

Som konsekvens hermed indstiller forvaltningen, at aftaler med eksterne leverandører opsiges fra 1. januar 2014 med henblik på eventuel genforhandling, når omfanget og indholdet af den fremtidige beskæftigelsesindsats er fastlagt.

Besparelse på aktiveringsrammen som følge af etablering af ressourceforløb

Særligt blandt de under 30 årige kontanthjælpsmodtagere vil der være en række personer, som er i målgruppen for et ressourceforløb. Der er tale om unge, som har særlige behov og som er i gang med et længerevarende forløb. Visitering til et ressourceforløb skal være med til at sikre, at de borgere som er i risiko for at komme på førtidspension, får udviklet arbejdsevnen.

I forbindelse med forberedelsen til kontanthjælpsreformen, og kategoriseringen af borgere på ungeområdet er der på Jobcenter Ung et særligt fokus på at identificere sager der kan være i målgruppen for ressourceforløb.

Det forventes, at der i løbet af tre måneder bliver visiteret omkring 50 under 30 årige til et ressourceforløb. Der vil som oftest være tale om unge, som allerede er i gang med et aktivt forløb finansieret af aktiveringsrammen. Der kan f.eks. være tale om en sent udviklet ung, som er i gang med et forløb på Projekt Via.

Når den unge bliver visiteret til et ressourceforløb vil finansieringen af det aktive forløb på f.eks. Projekt Via blive afholdt via en særlige budgetramme, som Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen har til driften af ressourceforløb. Denne budgetramme er i 2014 på brutto 19,4 mill. kr.

Det forventes, at der vil være en besparelse på aktiveringsrammen ved at etablere ressourceforløb for unge med særlige behov svarende til ca. 8,8 mill. kr. i 2014.

Ekstra midler til kontanthjælpsmodtagere over 30 år

Med opjusteringen af driftslofterne er det samlede tilpasningsbehov reduceret fra 23 mill. kr. til 15 mill. kr. Hermed er der blevet mulighed for at tilføre ekstra midler til indsatsen overfor kontanthjælpsmodtagere, som er over 30 år og som er aktivitetsparate. Det foreslås, at der tilføres 1 mill. kr. ekstra til denne målgruppe. Beløbet er indregnet i forslaget til aktiveringspolitik for kontanthjælpsmodtagere, jævnfør nedenstående hovedafsnit.

Samlet overblik over forslag til tilpasninger af aktiveringsrammen.

Nedenstående er oplistet de forslag, som Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen har til tilpasning af udgifterne på aktiveringsrammen i 2014.

Forslag	Bespareselsbeløb i mill. kr.
Reduktion i budgettet til 6 ugers selvvalgt uddannelse	-5,0
Prisreduktion på Revalideringscenter Aalborg	-0,6
Reduktion af udgifterne til STU-uddannelsen	-0,8
Prisnedsættelse på aktiveringstilbud	-1,0
Reduktion som følge af bevilling af ressourceforløb	-8,8
Ekstra midler til kontanthjælpsmodtagere over 30 år	1,0
Samlet tilpasning af aktiveringsrammen	15,2

De opstillede forslag beløber sig til samlet 15,2 mill. kr.

Såfremt Beskæftigelsesudvalget ønsker at overveje andre tilpasningsmuligheder har Forvaltningen peget en række alternative områder, som fremgår af bilag vedlagt dagsordenen.

Forvaltningen foreslår, at tilpasningerne iværksættes hurtigst muligt. Men som følge af den meget sene udmelding fra Arbejdsmarkedsstyrelsen og omfanget af den samlede tilpasning er det dog forvaltningens forventning, at de foreslåede tilpasninger først fuldt og helt er gennemført ved udgangen af 2014. Der forventes en gennemslagskraft i 2014 på omkring 50% svarende til ca. 8 mill. kr.

Aktiveringspolitikken for kontanthjælpsmodtagere i 2014

Den 1. januar 2014 træder kontanthjælpsreformen ikraft og det betyder meget store ændringer i målgruppeopdelingen og beskæftigelsesindsatsen for kontanthjælpsmodtagere.

I denne indstilling kommer Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen med et forslag til den fremtidige aktiveringspolitik for kontanthjælpsmodtagere baseret på de nye lovgivningsmæssige rammer.

Kontanthjælpsreformen ændrer på de nuværende opdelinger af kontanthjælpsgruppen, som kendes fra matchsystemet, der samtidig nedlægges. I stedet opereres med nye opdelinger eller målgrupper af kontanthjælpsmodtagere. Overordnet set opdeles kontanthjælpsgruppen i følgende tre hovedgrupper:

- Unge under 30 år uden en uddannelse
- Unge under 30 år med en uddannelse og jobparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år
- Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år

Kontanthjælpsreformen indebærer også en række ændringer i forsørgelsesniveauet for unge under 30 år.

Udover nye kategorier af kontanthjælpsmodtagere, er der indført nye ydelsestyper, som bl.a. betyder, at unge under 30 år fremover vil modtage en forsørgelsesydelse i form af uddannelseshjælp og unge under 30 år med en kompetencegivende uddannelse, vil modtage kontanthjælp med en ungesats.

Fælles for begge ydelser er, at de generelt set vil være mindre end hvad de unge i dag modtager i kontanthjælp, idet de nye ydelser ligger på niveau med SU.

Som eksempel kan nævnes, at en 26-årig uddannelsesmodtager uden uddannelse og uden børn, fremadrettet vil modtage brutto 5.753 kr. pr. mdr. I den forbindelse er det vurderet, at fx den rene maksimale fremtidige udgift til husleje kan udgøre mellem 2.000 – 3.000 kr. pr. mdr. for, at den unge fortsat vil have et rimeligt rådighedsbeløb.

Socialafdelingen samarbejder med Teknik- og Miljøforvaltningen om i dialog med Boligorganisationer og AKU Aalborg (Anvisning af Kollegie- & Ungdomsboliger i Aalborg) at finde løsninger på denne problematik. Beskæftigelsesudvalget vil blive præsenteret for model herfor i særskilt indstilling.

Foruden indførelsen af nye ydelser, vil der med kontanthjælpsreformen, blive indført en gensidig forsørgelsespligt for samlevende, hvor begge er over 25 år.

Det vil for nogle ydelsesmodtagere betyde, at deres uddannelseshjælp eller kontanthjælp vil blive mindre eller helt bortfalde afhængig af deres samlevers indtægt og formue.

På baggrund af en overgangsordning, vil den gensidige forsørgelsespligt have halv effekt i 2014, hvilket betyder at ingen ydelsesmodtager vil miste hele deres ydelse i 2014.

Der kan dog ved de samlevende ligeledes være tale om en relativt stor indtægtsnedgang, set ift. den nuværende ydelse. For denne gruppe, som for de over 25 årige, må det formodes, at der vil kunne være en stigning i ansøgningen og bevillingen af enkelttydelser.

Forvaltningens forslag til aktiveringspolitik vil være opdelt i de nye målgrupper af kontanthjælpsmodtagere, som den nye lovgivning indeholder.

A. Beskæftigelsesindsatsen for unge under 30 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse
Kontanthjælpsreformen indebærer en skarp skelnen mellem unge med og uden en uddannelse. For gruppe af unge uden en uddannelse skal hele indsatsen have et klart uddannelsessigte.

Der stilles meget store lovgivningsmæssige krav til såvel kommunens vejlednings- og opfølgningsforpligtigelse som til kommunens beskæftigelsesindsats for unge under 30 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse.

Følgende hovedelementer indgår i lovgivningen:

- Visitation til målgruppe senest indenfor en uge fra henvendelsestidspunktet.
- Alle unge skal gives et uddannelsespålæg og vejledes henimod start på ordinær uddannelse.
- Unge, der kun har grundskolen bag sig, skal senest indenfor den første måned have en læse-, skrive- og regnetest. Og er der behov skal undervisningen iværksættes senest efter den første måned.
- Senest en måned fra henvendelsestidspunktet skal den unge i gang i et aktivt tilbud.
- Der må højst gå 4 uger fra et tilbud slutter, til et nyt starter.
- Unge, som af helbredsmæssige eller andre årsager ikke kan deltage i et aktivt tilbud skal tilknyttes en mentor.

Den nye lovgivning er således baseret på en tidlig og kontinuerlig indsats for alle unge uden uddannelse indtil at de unge kommer i gang med en ordinær uddannelse. Udgangspunktet er at alle unge er aktive og deltager i forløb, som hjælper dem henimod en ordinær uddannelse. Hvis den unge ikke kan deltage i et aktivt forløb skal den unge tilknyttes en mentor.

Der er således begrænsede kommunale frihedsgrader hvad angår iværksættelsestidspunktet for tilbud samt varigheden af indsatsen. Forvaltningen foreslår derfor, at Aalborg Kommunes indsats for unge under 30 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse følger de lovgivningsmæssige tidsfrister og varigheder.

Gruppen af unge uden en erhvervskompetencegivende uddannelse skal fremover opdeles i følgende målgrupper:

- **De åbenlyse uddannelsesparate**, som er unge uden barrierer for at påbegynde og gennemføre en uddannelse.
- **De uddannelsesparate**, som er unge, der vurderes at kunne begynde på en uddannelse indenfor et års tid, og som forventes at kunne gennemføre uddannelsen på almindelige vilkår.

- **De aktivitetsparate**, som er unge, der ikke vurderes umiddelbart at kunne påbegynde og gennemføre en uddannelse. Det kan skyldes faglige, sociale eller helbredsmæssige problemer.

Der er på nuværende tidspunkt omkring 2.450 unge på kontanthjælp uden en erhvervskompetencegivende uddannelse.

På baggrund af en stikprøvegennemgang af omkring 500 kontanthjælpssager under 30 år har Jobcenter Aalborg lavet en overordnet dimensionering af de nye målgrupper. Der foreligger ikke uddybende målgruppebeskrivelser eller egentlig kriterier for målgruppeinddelingen udover ovennævnte kendetegn for de enkelte målgrupper. Jobcenter Aalborg har i stikprøvegennemgangen valgt at anlægge en optimistisk vurdering af de unges uddannelsesparathed.

Resultatet fremgår af nedenstående tabel:

	Antal	Andel
Åbenlyst uddannelsesparate	450	18%
Uddannelsesparate	900	37%
Aktivitetsparate	1.000	41%
Revalidender	100	4%
I alt	2.450	100%

Det skal nævnes, at der blandt de 1.900 unge, som er uddannelsesparate og aktivitetsparate, er et mindre antal, som er i gang med et forrevalideringsforløb mhp. at vurdere om de skal i gang med et egentligt revalideringsforløb.

A.1 Indsatsen for de åbenlyst uddannelsesparate

De åbenlyst uddannelsesparate skal arbejde for deres ydelse indtil at de påbegynder deres uddannelse. Budskabet i lovgivningen til de åbenlyst uddannelsesparate unge er, at de skal finde et ordinært job, indtil deres uddannelse starter og alternativt skal de arbejde for deres ydelse. De skal senest efter en måned henvises til et nyttejob og skal nytteaktiveres indtil de finder et ordinært arbejde eller deres uddannelse går i gang.

Forvaltningen forventer, at der løbende vil være omkring 240 åbenlyst uddannelsesparate i et nyttejob svarende til ca. 53% af det samlede antal på ca. 450 unge. De resterende omkring 210 åbenlyst uddannelsesparate er passive, da de er i venteposition i fht. at starte i nyttejob. Det skyldes, at de har været ledige i mindre end en måned eller er mellem to tilbud. Endelig vil der være enkelte unge, som er fritaget som følge sygdom eller barsel. Der er tale om en gruppe, hvor der i løbet af et år vil være et meget stort flow med en stor til- og afgang.

A.2 Indsatsen for de uddannelsesparate

De uddannelsesparate skal tilbydes en indsats, som dels afklarer og dels understøtter deres fremtidige valg og gennemførelse af en uddannelse. Hele tilbudsviften indenfor beskæftigelsesområdet vil være til rådighed, men der vil primært blive tale om vejledende- og opkvalificerende tilbud f.eks i form af brobygningsforløb i samarbejde med en erhvervsskole. Derudover vil der blive gjort brug af

virksomhedspraktikker, som skal afklare og forberede den unges fremtidige brancheområde og dermed det kommende uddannelsesvalg.

Forvaltningen forventer, at der løbende vil være omkring 630 uddannelsesparate i et aktivt tilbud svarende til ca. 70% af det samlede antal på ca. 900 unge.

A.3 Indsatsen for de aktivitetsparate

De aktivitetsparate skal i lighed med de uddannelsesparate tilbydes en indsats, som dels afklarer og dels understøtter deres fremtidige valg og gennemførelse af en uddannelse. Der vil dog være tale om et behov for et længerevarende forløb ofte indeholdende kombinerede indsats på tværs af beskæftigelses-, social- og sundhedsområdet. Den unge skal da også have en koordinerende sagsbehandler, som har ansvaret for, at indsatserne er koordineret på tværs af afdelinger og forvaltninger.

Forvaltningen forventer, at der løbende vil være omkring 530 aktivitetsparate i et aktivt tilbud svarende til ca. 53% af det samlede antal på ca. 1.000 unge. Det forventes, at der vil være omkring 300 unge, som grundet omfattende problemer ikke vil være i stand til at deltage i en aktiv indsats.

De skal derfor i stedet tilbydes en mentor, som via ugentlig kontakt skal hjælpe de unge videre. Det er forvaltningens hensigt, at forsøge at minimere antallet af unge, som slet ikke kan indgå i et aktivt tilbud. Det kan f.eks. ske ved at tilvejebringe nye tilbud og indsatser, som er rummelige og hvor der vil være tale om en ugentlig indsats på færre timer.

A.4 Indsatsen for revalidender

Revalidering i form af ordinær uddannelse er fortsat et vigtigt redskab til ledige, hvis arbejdsevne er truet. Der er på nuværende tidspunkt omkring 100 unge under 30 år i gang med et uddannelsesrevalideringsforløb. Forvaltningen forventer et lignende antal fremover.

A.5 Samlet overblik over unge under 30 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse

Af nedenstående tabel fremgår hvordan forvaltningen forventer, at den samlede gruppe fordeler sig:

	Åbenlys udd.parate	Udd. parate	Akt. parate	Udd. revalidering	Samlet antal	Andel
Fritaget (syg/barsel mv.)	75	45	50		170	7%
Indenfor 1. måned	90	135	20		245	10%
Mellem to tilbud	45	90	100		235	10%
Passiv – mentorindsats			300		300	12%
Passive i alt	210	270	470		950	39%
Aktive	240	630	530	100	1.500	61%
I alt	450	900	1.000	100	2.450	100%

Det fremgår af tabellen, at forvaltningen forventer samlet set, at der løbende vil være ca. 1.500 unge i gang i et aktivt forløb. Der er tale om en markant udvidelse af aktiviteten for unge under 30 år, idet der i 2014 løbende vil være omkring 435 flere unge i gang i et aktivt tilbud.

Forvaltningen forventer, at der vil skulle være ca. 140 flere unge i nytteaktivering end i dag. Derudover forventes der ca. 120 flere unge i gang med en virksomhedspraktik. Endelig vil der være behov for ca. 175 flere vejledende- og opkvalificerende pladser, hvor der vil være tale om flere brobygningspladser, flere kombinerede undervisnings- og vejledningspladser og flere kombinerede vejlednings- og praktikpladser.

Forvaltningen estimerer, at udgiften til de ekstra pladser vil beløbe sig til ca. 13 mill. kr. årligt.

Udgiften til aktiveringsindsatsen for unge under 30 år i 2014 kan beregnes på følgende måde:

Forventet regnskab i 2013	93 mill. kr.
Forventet udgift til ekstra 175 pladser	+13 mill. kr.
Besparelse på STU	-0,8 mill. kr.
Etablering af ressourceforløb (udgiften flyttes fra aktiveringsrammen)	-8,8 mill. kr.
Generel prisnedsættelse	-1,0 mill. kr.
Forventet udgift i 2014	95,4 mill. kr.

Samlet set forventer forvaltningen således, at den årlige udgift til aktiveringsindsatsen for unge under 30 år uden en erhvervskompetencegivende uddannelse vil beløbe sig til ca. 95 mill. kr. Der er, jævnfør ovenstående tabel, indregnet en forventet reduktion af udgifterne i beløbet for 2014 til samlet ca. 10 mill. kr. som følge af besparelse på forløb på STU-uddannelsen, på etableringen af ressourceforløb og en generel prisnedsættelse. Der henvises til afsnittet om tilpasning af aktiveringsrammen som følge af nedsættelse af driftsloftet på aktiveringsområdet.

B. Beskæftigelsesindsatsen for unge under 30 år med en uddannelse og jobparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år

Denne gruppe af kontanthjælpsmodtagere består dels af unge under 30 år med en erhvervskompetencegivende uddannelse og dels af jobparate over 30 år med eller uden en erhvervskompetencegivende uddannelse. Fælles for dem er at de vurderes at være i stand til at komme i ordinært arbejde indenfor en kortere tidsperiode.

For denne gruppe af ledige skal hele indsatsen have et klart jobsigte.

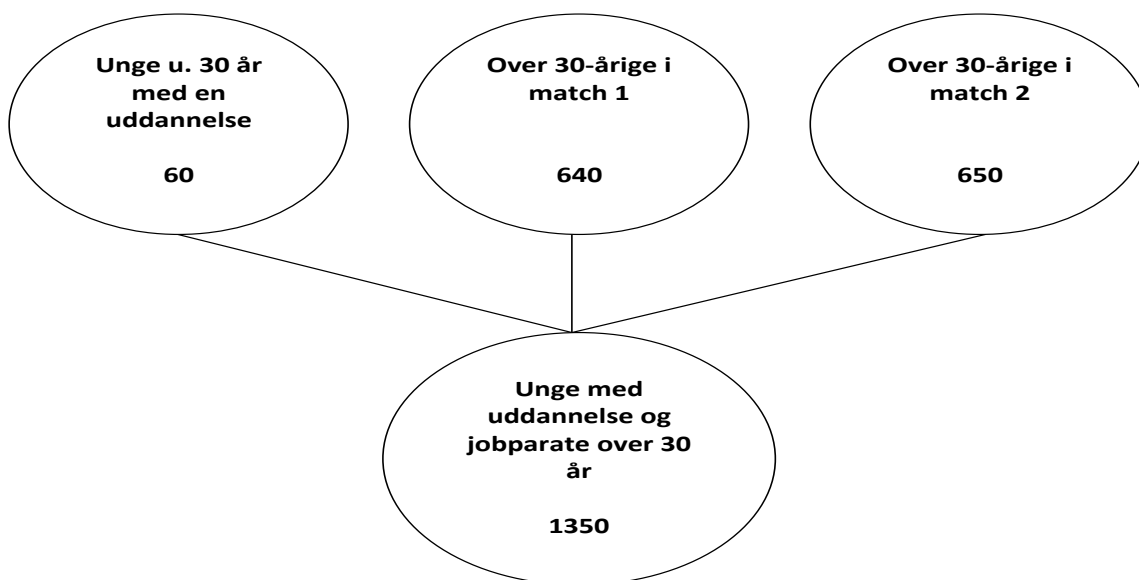
Udgangspunktet i lovgivningen er, at de jobparate skal arbejde for deres ydelse i nyttejob, virksomhedspraktik eller i et løntilskud. Der er mulighed for at give vejledende- og opkvalificerende tilbud, men der er sat begrænsninger på kommunernes mulighed for at hjemtage statslig refusion, således at kommunerne har et incitament til at afgive tilbud, hvor de jobparate arbejder for deres ydelse.

Følgende hovedelementer indgår i lovgivningen:

- Visitation senest indenfor en uge fra henvendelsestidspunktet
- Første tilbud afgives senest efter 3 måneders ledighed og skal være et virksomhedsrettet tilbud
- Jobcentret skal ved visitationen vurdere behov for læse- og skrivetest og efterfølgende bevilge forberedende voksenundervisning, hvis der er et behov
- Tilbuddet skal som minimum have en varighed på 2 uger

- Der skal gives gentagne tilbud efter 6 måneders ledighed
- Det er ikke muligt, at få statslig refusion på vejledende og opkvalificerende tilbud i de første 24 måneders ledighed
- Dog kan der hjemtages refusion på tilbud om ordinær uddannelse efter 9 måneders ledighed.
- Der er desuden altid statslig refusion på læse-, skrive- og regneundervisning
- Den ledige har ret til løntilskud og virksomhedspraktik, hvis den ledige selv finder jobbet

Forvaltningen har som led i udmøntningen af kontanthjælpsreformen haft nedsat en arbejdsgruppe omkring unge under 30 år med en erhvervskompetencegivende uddannelse og kontanthjælpsmodtagere over 30 år. Arbejdsgruppen vurderer, at målgruppen består af samlet ca. 1.350 kontanthjælpsmodtagere., jf. nedenstående:



Som det fremgår er det vurderingen at gruppen af jobparate er større end den hidtidige matchgruppe 1, idet det forventes, at ca. 650 i nuværende matchgruppe 2 fremover vurderes at være jobparate. Baggrunden herfor er blandt andet at Aalborg Kommune sammenlignet med 6-byerne relativt har haft færre i matchgruppe 1. I fht. den nye målgruppe vælger forvaltningen således at anlægge en mere ambitiøs vurdering af de lediges arbejdsmarkedsperspektiv.

De unge under 30 år med en erhvervskompetencegivende uddannelse og de jobparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år er den gruppe blandt den samlede kontanthjælpsgruppe, som er tættest på det ordinære arbejdsmarked og derfor foreslår forvaltningen, at Aalborg Kommune afgiver tilbud med en varighed på væsentlig mere end de 2 uger, som lovgivning angiver. Det er forvaltningens opfattelse, at indsatsen skal være relativ intensiv for denne målgruppe samtidig med at den primært består af virksomhedsvendte tilbud. Hermed sikres det blandt andet at de lediges kompetencer udvikles og vedligeholdes.

Forvaltningen foreslår følgende grundelementer i den kommende aktiveringspolitik for unge under 30 år med en erhvervskompetencegivende uddannelse og jobparate over 30 år:

- Den ledige skal selv gøre en aktiv indsats for at løse sit ledighedsproblem.
- Første tilbud afgives senest efter 3 måneders ledighed og skal være et virksomhedsrettet tilbud
- Aktiveringstilbud har en varighed på 6 måneder – kan være længere, hvis der er tale om en virksomhedsplacering.
- Gentagne aktiveringstilbud efter 6 måneders ledighed, men mulighed for tidligere, hvis der er tale om en virksomhedsplacering.
- Efter 9 måneders ledighed kan der i tilknytning til konkrete virksomhedsaftaler bevilges kortere kursusforløb (ordinær uddannelse).
- I de første 2 års ledighed aktiveres den ledige i virksomhedstilbud (løntilskud eller virksomhedspraktik). Hvis den ledige ikke selv eller med hjælp fra jobkonsulent har fundet en virksomhedsplacering henvises til nyttejob.
- I de første 2 års ledighed kan der ikke bevilges vejledende- og opkvalificerende forløb.
- Efter 2 års ledighed er der mulighed for at bevilge vejlednings- og opkvalificerende forløb.
- Den jobkonsulentmæssige indsats skal være stigende i takt med ledigheden.

Udgangspunktet for politikken er, at den ledige selv skal tage ansvar for egen situation og selv skal være med til at løse ledighedsproblemet. Jobcentret skal vejlede den ledige henimod jobåbninger og skal motivere den ledige til jobansøgning samt opfordre den ledige til selv at skaffe sig en løntilskuds- eller praktikplads, hvis det ikke er muligt at finde et ordinært arbejde.

I henhold til lovgivningen skal jobcentret senest efter 3 måneders ledighed stille krav om, at den jobparate arbejder for ydelsen i nyttejob, i virksomhedspraktik eller i et løntilskud.

Hvis den ledige ikke selv har fundet en virksomhedspraktik eller et løntilskud vil den jobparate blive henvist til et nyttejob.

Som udgangspunkt er varigheden af nytteaktiveringen på 6 måneder (dog fordelt på to tilbud af hver 3 måneder), hvis ikke den ledige selv i mellemtiden finder en virksomhedspraktik eller et løntilskud, som samlet betyder at det aktive forløb er længere.

I den første 2 års ledighedsperiode vil den ledige som minimum være aktiveret i nyttejob i 12 måneder (2 perioder af 6 måneder), hvis den ledige altså ikke selv eller med hjælp fra en virksomhedskonsulent har fundet virksomhedspraktikker og løntilskudsjob, som har længere varighed. Der er ingen varighedsbegrænsninger udover de lovgivningsmæssige på virksomhedspraktikker og løntilskud.

I forbindelse med de aktive forløb skal det sikres, at den ledige fortsat er jobsøgende. Der kan f.eks. afsættes tid til jobansøgning og dermed reducere arbejdstiden i virksomhedspraktik eller i nyttejob.

Det foreslås, som led i aktiveringspolitikken, at den ledige efter 9 måneders ledighed skal kunne bevilges kortere arbejdsmarkedskurser (ordinær uddannelse) i tilknytning til konkrete virksomhedsaftaler, som skal være med til at hjælpe den ledige i ordinært job eller i gang med virksomhedspraktik eller løntilskud. Der kan f.eks. være tale om bevilling af et truckcertifikat i fbm. en konkret aftale om ordinært arbejde eller f.eks. et løntilskudsjob.

I enkelte konkrete tilfælde, som f.eks. at den ledige har en arbejdsgivererklæring om ansættelse, vil der være mulighed for at bevilge et kortere arbejdsmarkedskursus tidligere end 9 måneders ledighed.

Der afsættes et budgetbeløb til afholdelse af udgifter forbundet med disse kortere arbejdsmarkedskurser, som det kommende Jobhus kommer til at administrere.

Bortset fra disse kortere arbejdsmarkedskurser består indsatsen således kun af virksomhedstilbud i de første 24 måneders ledighed.

I og med at den ledige selv skal forsøge at løse sit ledighedsproblem er det tanken, at jobcentrets jobkonsulentindsats vil være stigende i takt med ledigheden, således at ledige, der kan klare sig selv, "sies fra" og jobkonsulentindsatsen primært anvendes på de ledige, som har behov for hjælp og støtte i jobsøgningen. Efter et vist ledighedsforløb kan der f.eks. blive afholdt jobsøgningsaktiviteter for den ledige i form af jobklub.

Efter 2 års ledighed vil det være muligt at bevilge såvel ordinære uddannelsestilbud som vejledende og opkvalificerende tilbud. Der afsættes hertil et budgetbeløb, som det kommende Jobhus kommer til at administrere.

Baseret på forslaget til aktiveringspolitik forventer forvaltningen følgende aktivitet for gruppen af jobparate:

Tilbudstype	Antal pladser
Nyttejob	225
Virksomhedspraktik eller løntilskud	225
Kortere arbejdsmarkedskurser efter 9 måneders ledighed	20
Ordinær uddannelse eller vejledende og opkvalificerende tilbud efter 2 års ledighed	120
Samlet antal pladser	590

Det er usikkert hvor mange der kommer i et nyttejob, idet den ledige jo selv eventuelt med hjælp fra en jobkonsulent kan finde et alternativt tilbud i form af virksomhedspraktik eller løntilskud. Det er skønnet, at halvdelen selv finder en alternativ løsning.

Samlet forventes en aktivitet svarende til 590 løbende pladser, hvilket vil svare til aktiveringsprocent på ca. 44%.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen forventer, at den årlige udgift til aktiveringsindsatsen for unge under 30 år med en erhvervskompetencegivende uddannelse og jobparate over 30 år vil beløbe sig til ca. 13 mill. kr.

C. Beskæftigelsesindsatsen for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år

De aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år er kendetegnet af at have andre problemer end ledighed, som gør at de typisk har behov for et længerevarende forløb inden at de vil være klar til et ordinært arbejde.

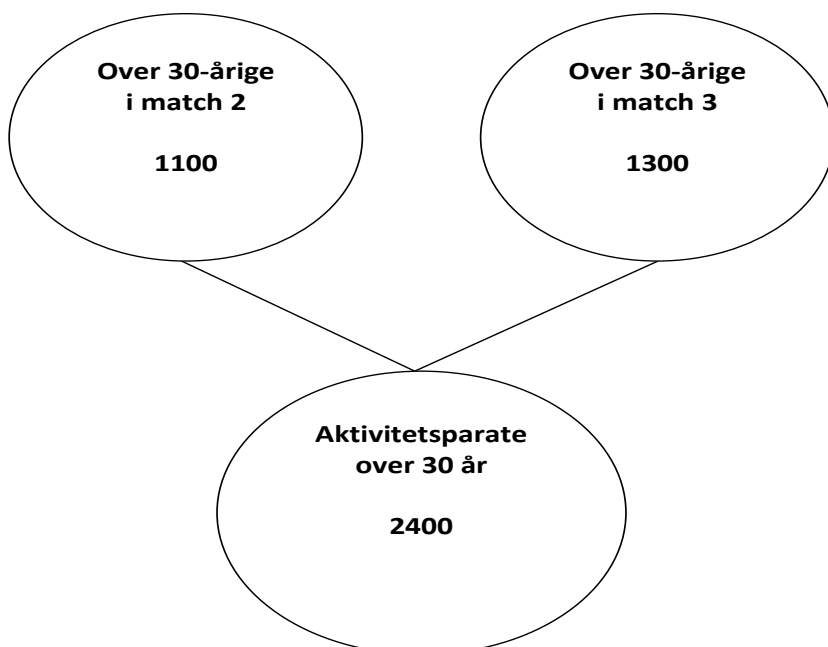
Indsatsen skal bidrage til at den enkelte udvikler sig og på et tidspunkt bliver jobparat. Udgangspunktet for indsatsen er, at den skal være jobrettet, men skal også være individuel og helhedsorienteret. I lighed med de aktivitetsparate unge under 30 år skal der være tilknyttet en koordinerende sagsbehandler, som har ansvaret for at indsatsen er koordineret på tværs af afdelinger og forvaltninger.

I lovgivningen er der følgende rammer for indsatsen:

- Visitation senest indenfor en uge fra henvendelsestidspunktet
- Første tilbud afgives senest efter 6 måneders ledighed
- Tilbuddet skal som minimum have en varighed på 2 uger
- Der skal gives gentagne tilbud efter 12 måneders ledighed
- Aktivitetsparate over 30 år, som af helbredsmæssige eller andre årsager ikke kan deltage i et aktivt tilbud skal tilknyttes en mentor.

I den nye struktur i Jobcenter Aalborg vil de aktivitetsparate over 30 år være tilknyttet Job- og Aktivhuset og Jobcenter Integration.

Der forventes, at være samlet ca. 2.400 kontanthjælpsmodtagere over 30 år, som er aktivitetsparate, jævnfør nedenstående:



Det fremgår, at lidt mere end halvdelen af gruppen af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år i dag tilhører matchgruppe 3 – ca. 1.300 ud af samlet ca. 2.400 personer svarende til ca. 54%. Der er tale om personer, som har så omfattende problemer, at forvaltningen på nuværende tidspunkt vurderer, at de ikke kan indgå i et aktivt beskæftigelsesrettet forløb.

Kontanthjælpsreformen indebærer et forstærket fokus på indsatsen især overfor de unge under 30 år, men også for de jobparate. Der skal afgives flere uddannelsesrettede tilbud og ske en forøgelse af de virksomhedsvendte løsninger. Der er færre midler til vejledende og opkvalificerende tilbud. Samtidig er driftsloftet nedsat, så kommunerne modtager mindre statslig refusion på aktiveringsområdet. Samlet set betyder det, at der fremover vil være færre midler til aktiveringsindsatsen for kontanthjælpsmodtagere over 30 år.

Som følge heraf foreslår forvaltningen en aktiveringspolitik for aktivitetsparate over 30 år, hvor indsatsen målrettes de kontanthjælpsmodtagere, som er i stand til at profitere af og motiverede for at indgå i et jobrettet udviklingsforløb.

Med henblik på dels at overholde kommunens lovgivningsmæssige forpligtigelse til en gang årligt at afgive et aktiveringstilbud på minimum 2 uger og dels at udrede og motivere de aktivitetsparate over 30 år til en udviklende jobrettet indsats, foreslås afviklet et 2 ugers afklarings- og motivationsforløb for alle i målgruppen.

Der skal være tale om et rummeligt forløb, som i sit indhold skal kunne tage udgangspunkt i den enkeltes behov og forudsætninger. Det vil være relevant at trække på erfaringer fra 5 timers tilbudene ”Fokus 5” og det tidligere projekt ”Fronthuset”.

I løbet af de 2 uger skal de ledige afklares i forhold til næste skridt. Der skal blandt andet tages stilling til hvorvidt pågældende skal hjælpes videre til behandling eller til en indsats efter serviceloven. Der skal endvidere tages stilling til om der er behov for at tilbyde en mentorindsats, som kan understøtte den ledige i dagligdagen eller om den ledige er klar og motiveret til at indgå i et aktiveringstilbud.

For de ledige, som er klar og selv ønsker det, tilbydes et efterfølgende aktiveringstilbud. Heraf vil nogle blive tilbudt et forrevalideringsforløb mhp. at vurdere om de skal i gang med et egentligt revalideringsforløb.

For de personer, som det ikke lykkes at få i gang med yderligere beskæftigelsesrettede indsatser via det 2 ugers afklarings- og motivationsforløb, fortsætter motivationsarbejdet blandt andet via samtaler med den koordinerende sagsbehandler. Den koordinerede sagsbehandler vil også vurdere behovet for en mere helhedsorienteret indsats herunder om den ledige skal henvises til et rehabiliteringsteamøde mhp. eventuelt efterfølgende visitation til et ressourceforløb.

Udover de beskæftigelsesrettede tilbud i regi af jobcentret er der i Aalborg Kommune mange forskelligeartede tilbud, som kan være relevant for kontanthjælpsmodtagere med andre problemer end ledighed. Den koordinerende sagsbehandler vil forsøge at motivere til disse tilbud. Der er f.eks tale om de boligsociale indsatser, tilbud i regi af socialpsykiatrien, Kofoeds Skole samt tilbud i regi af Brobyggerselskabet og de frivillige organisationer. Derudover er der en række tilbud i regi af Soci-

alafdelingen og i regi af forvaltningerne Sundhed og bæredygtig udvikling og Ældre- og Handicapforvaltningen.

I modsætning til tidligere aktiveringspolitikker er der ikke fastsat en bestemt varighed af det samlede aktive forløb. Indsatsen vil i stedet blive tilrettelagt individuelt ud fra den lediges behov og motivation.

Der tænkes etableret en tilbudsvifte bestående af en række vejledende og opkvalificerende tilbud. Derudover vil der være jobkonsulenter tilknyttet Job- og Aktivhuset og Jobcenter Integration, som vil være behjælpelige med at finde virksomhedspraktikker til de ledige, hvor dette er relevant.

Der vil fortsat og uændret være midler til specialtilbud til grønlændere og borgere med anden etnisk baggrund. Der er tale om sprogundervisning og tilbud ved eksterne samarbejdspartnere samt projektet Sulisa, som primært er for unge grønlændere.

Der vil fortsat være behov 5 timers pladser. Derudover vil der være behov for et antal løbende pladser på Revalideringscenter Aalborg til afklaring af arbejdsevnen herunder om borgeren skal henvises til rehabiliteringsteamme mhp. efterfølgende bevilling af fleksjob, ressourceforløb eller førtidspension.

For de ledige, som er i gang med et godt udviklende forløb skal der også være mulighed for henvisning til et ordinært uddannelsesforløb f.eks på AMU eller lignende.

Det forventes, at den resterende del af tilbudsviften for aktivitetsparate over 30 år vil komme til at bestå af omkring 115 pladser. Herudover forventes der løbende at være omkring 80 ledige i en virksomhedsplacering.

I lighed med de aktivitetsparate under 30 år vil der blandt de over 30 årige være et antal personer, som har så omfattende problemer, at de hverken kan deltage i det 2 ugers afklarings- og motivationsforløb eller andre beskæftigelsesrettede tilbud. Som følge heraf skal de tilknyttes en mentor, som via ugentlig kontakt vil være støttende i dagligdagen.

Samlet forventes en aktivitet svarende til 525 løbende pladser, hvilket vil svare til aktiveringsprocent på ca. 22%. Pladserne fordeler sig følgende måde:

2 ugers afklarings- og motivationsforløb	120
Specialtilbud til grønlændere og borgere med anden etnisk baggrund	100
5 timers tilbud	50
Revalideringscenter Aalborg	25
Enkeltpladser/ordinær uddannelse	25
Virksomhedspraktik	90
Endnu ikke definerede pladser	115
Samlet antal	525

Antallet af pladser vil kunne forøges med omkring 225 pladser, hvis timetallet fastsættes til 5 timer ugentligt på de endnu ikke definerede pladser, som det kendes fra Fokus 5 og tilbud i regi af DUI.

Som led i forslaget om aktiveringspolitik for denne gruppe af kontanthjælpsmodtagere vil der blive tale om en individuelt tilrettelagt indsats uden krav om yderligere tilbud udover tidligere omtalte 2 ugers afklarings- og motivationsforløb og uden loft over varigheden af forløbet for den enkelte ledige. Såfremt at det i løbet af 2014 viser sig, at der bliver en omfattende venteliste til tilbuddene vil forvaltningen vende tilbage til Beskæftigelsesudvalget mhp. yderligere prioritering af indsatsen ved f.eks at der fastsættes en maksimal varighed på tilbud eller ved at indsatsen prioriteres ud fra de lediges alder.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen forventer at den årlige udgift til aktiveringsindsatsen for aktivitetsparate over 30 år vil beløbe sig til ca. 23 mill. kr.

D. Revalideringsindsatsen for over 30 årige

Revalidering i form af ordinær uddannelse og virksomhedsplacering er fortsat et vigtigt redskab til ledige, hvis arbejdsevne er truet. Der er på nuværende tidspunkt omkring 300 personer over 30 år i gang med et egentligt revalideringsforløb.

Forvaltningen finder det vigtigt, at denne indsats fortsætter uændret. Forvaltningen forventer da også et uændret antal i revalidering fremover.

Der afsættes en budgetramme til finansiering af forløbene på ordinær uddannelse svarende til det niveau, som der anvendes i dag. Rammen fastsættes til ca. 15 mill. kr., hvilket svarer til ca. 170 årspladser. De resterende revalidender vil være i gang med et virksomhedstilbud, som udover udgiften til jobkonsulentindsatsen er stort set udgiftsneutral.

E. Indhold og omfang af nyttejob

Med kontanthjælpsreformen indføres et nyt redskab i tilbudsviften kaldet nytteindsats eller nyttejob. Aalborg Kommune har i efterhånden mange år haft et straksaktiveringstilbud til de mest velfungerende unge, hvor de unge har arbejdet for deres kontanthjælp samtidig med at de har gjort nytte.

Nyttejob foregår på en offentlig arbejdsplads og har en varighed på maksimalt 13 uger, men behøver ikke nødvendigvis at tjene noget særligt formål i forhold til deltagerens fremtidsplaner. Selvom der er loft over varigheden på det enkelte nyttejob på maksimalt 3 måneder kan der godt tilbydes flere nyttejob efter hinanden, blot der er tale om forskellige arbejdspladser/tilbud.

Der stilles samme krav til nyttejob, som dem der kendes i dag fra en virksomhedspraktik. Der er dels tale om at nyttejob er omfattet af rimelighedskravet, som betyder at der skal være et rimeligt forhold mellem antallet af praktikanter og øvrige ansatte og dels tale om at nyttejob kun kan oprettes efter, at ledelse og tillids- eller medarbejderrepræsentant har drøftet det.

Der er indført en dispensationsmulighed i lovgivningen, idet det lokale beskæftigelsesråd (LBR) på baggrund af en ansøgning fra kommunen kan træffe afgørelse om, at rimelighedskravet ikke skal gælde for personer i nyttejob.

Aalborg Kommune har de seneste år anvendt Haveprojektet, som nytteaktiveringstilbud. Der er i henhold til lovgivningen tale om et vejledende og opkvalificerende tilbud.

Det er forvaltningens forslag, at Haveprojektet fortsat anvendes som et nytteaktiveringstilbud. Haveprojektet tænkes anvendt til ny-ledige, hvilket vil sige som det første nytteaktiveringstilbud for unge, der er åbenlyst uddannelsesparate, som skal have tilbuddet senest efter en måneds ledighed. Der er stort set tale om samme målgruppe, som i dag.

Haveprojektet vil ikke kunne anvendes som første nyttejob for unge under 30 år med en erhvervs-kompetencegivende uddannelse samt jobparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år, som skal have tilbuddet senest efter tre måneders ledighed, idet denne målgruppe skal tilbydes et virksomhedsrettet tilbud (virksomhedspraktik, løntilskud eller nyttejob på en offentlig arbejdsplads) og således ikke må henvises til et vejledende og opkvalificerende tilbud.

Brugen af Haveprojektet kan således stort set fortsætte uændret i fht. i dag, men udgiften til Haveprojektet vil dog ikke længere være omfattet af statslig refusion, da der ikke gives refusion på udgifter forbundet med virksomhedspraktik.

Det vil dog ingen økonomisk betydning have, at der ikke længere modtages refusion af udgifterne til Haveprojektet. Det skyldes, at Aalborg Kommunes samlede udgifter på aktiveringsområdet i forvejen ligger udover loftet for hjemtagelse af statslig refusion.

De øvrige tilbud om nyttejob – udover Haveprojektet for åbenlyst uddannelsesparate unge i de første 3 måneder - tænker forvaltningen afgivet på kommunale arbejdspladser efter de almindelige ”spilleregler” for offentlige virksomhedsplaceringer og uden brug af dispensationsmuligheden fra LBR, da dette ikke vurderes nødvendigt.

Når forvaltningen foreslår, at Haveprojektet anvendes som det første nyttejobtilbud til åbenlyst uddannelsesparate under 30 år er det primært af hensyn til overholdelse af rettidigheden for afgivelse af tilbud, idet der er ganske kort tid til at fremskaffe det første nyttejobtilbud. Derudover spiller det også ind, at der er i de første ledighedsmåneder er et meget stort flow med en stor til- og afgang af ny-ledige, som kan resultere i meget forgæves administrativt arbejde, hvis der er tale om brug af kommunale enkeltpladser.

Forvaltningen forventer, at der løbende vil være omkring 465 ledige i et nyttejob fordelt med 240 åbenlyst uddannelsesparate og 225 unge under 30 år med en erhvervskompetencegivende uddannelse samt jobparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år.

Der forventes løbende omkring 110 pladser i Haveprojektet og omkring 355 pladser på kommunale arbejdspladser.

Med henblik på dels at fremskaffe tilstrækkelig med kommunale nyttejob og dels fremskaffe flere kommunale virksomhedspladser vil forvaltningen etablere en såkaldt kommunal jobbank, som vil være til rådighed for alle målgrupper, der skal i en virksomhedsplacering i Aalborg Kommune. Arbejdet med dette er i samråd med direktørgruppen iværksat.

F. Vækst i antallet af virksomhedspladser

Det er en grundlæggende tankegang i kontanthjælpsreformen, at flere kontanthjælpsmodtagere skal aktiveres på en almindelig virksomhed fremfor på særligt tilrettelagte projekter og forløb.

Hele indsatsen skal være mere jobrettet end den er i dag, hvilket indebærer, at Aalborg Kommune skal forøge antallet af kontanthjælpsmodtagere, som er i en virksomhedsplacering.

Forvaltningen forventer følgende løbende antal placeret i en virksomhed:

Unge under 30 år	325
Jobparate	225
Aktivitetsparate over 30 år	90
Revalidender over 30 år	85
Kommunale nyttejob	355
Samlet	1.080

Der er næsten tale om en fordobling i fht. det nuværende antal virksomhedsplaceringer, hvor der er ca. 550 kontanthjælpsmodtagere i et virksomhedstilbud.

Der vil være tale om såvel offentlige som private virksomhedsplaceringer herunder pladser på virksomhedscentre.

Der er tale om en ambitiøs målsætning, som forvaltningen finder realistisk blandt andet som følge af den kommende virksomhedsstrategi og det at Byrådet i fhm. budget 2014 har bevilget 3 mill. kr. til yderligere jobkonsulentressourcer.

G. Den fremtidige mentorindsats

Med kontanthjælpsreformen stilles der en række nye krav til kommunernes mentorindsats. Det er især i fht. de unge, at der skal ydes en forstærket mentorindsats.

F.eks skal kommunerne i langt højere grad tilbyde mentorindsats for at få unge i uddannelse samt i overgangen til og opstarten på uddannelse, end der hidtil har været praksis for. Ligeledes skal unge, der ikke hidtil har været i kontakt med jobcentret, kunne få mentorstøtte i forbindelse med deres ordinære uddannelse, for herved at afhjælpe risikoen for frafald. Desuden lægges der op til, at forsørgere i en forsøgsperiode får ret til en mentor, der skal støtte i overgangen til uddannelse.

Som noget nyt er det med kontanthjælpsreformen vedtaget, at ingen kontanthjælpsmodtagere må gå passive uden indsats. Derfor er det vedtaget, at såvel aktivitetsparate unge under 30 år som aktivitetsparate over 30 årige, der ikke kan deltage i beskæftigelsesrettet tilbud, i stedet skal tilbydes en mentor, der skal understøtte den ledige i at blive klar til tilbud og uddannelse.

Derudover er der som noget helt nyt med reformen indskrevet, at jobcentret får en særlig forpligtigelse til at understøtte borgere, der har været indlagt med en psykisk lidelse. Dette gælder ikke kun for kontanthjælpsmodtagere, men for alle 13 målgrupper i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB). Jobcentret skal således tilbyde en såkaldt udskrivningskoordinator til personer, der har været indlagt med en psykisk lidelse. Mentoren skal i forbindelse med udskrivning fra psykiatrisk ind-

læggelse hjælpe personen med at koordinere og genetablere et normalt hverdagsliv med bolig, familie, økonomi, netværk og arbejde.

Tilsvarende er det i kontanthjælpsreformens bemærkninger til lovforslaget indskrevet, at der i kommunerne udpeges ansvarlige udslusningskoordinators, der skal sikre at løsladte ikke står på gaden uden bolig og forsørgelse. Der er dog ikke tale om en lovgivningsmæssig forpligtigelse for kommunerne.

Endelig peges der på, at kommunerne fremadrettet kan anvende frivillige i mentorindsatsen.

Desuden er de økonomiske rammer ændret, idet der er indført et loft over hvor meget refusion en kommune kan hjemtage via mentorordningen. Hidtil har kommunerne fået 50% refusion på alle udgifter til mentor uanset omfanget og dermed uden loft over refusion. Fremover melder Arbejdsmarkedsstyrelsen hvert år i fbm. finanslovsvedtagelsen en ramme ud til den enkelte kommune. Aalborg Kommune har fået udmeldt en såkaldt foreløbig ramme for 2014 på ca. 30 mill. kr. Rammen forventes, at blive endelig udmeldt, når finansloven for 2014 er vedtaget.

Forvaltningen er ved at omsætte de nye lovgivningsmæssige forpligtigelser. Med henblik på styring af udgifterne til mentor i 2014 agter forvaltningen, at fordele mentorbudgetter til de organisatoriske enheder i Jobcenter Aalborg, som indgår i den forventede nye struktur, dvs. til Uddannelseshuset for unge, Job- og Aktivhuset, Jobcenter Integration, Sygedagpengehuset og Fleksjobenheden. Derudover vil der f.eks blive afsat midler til forløb på virksomheder og i fbm. virksomhedscentre.

Forvaltningen foreslår, at der i fordelingen af mentormidlerne tages udgangspunkt i den overordnede ramme på 30 mill. kr., således at det sikres at der ikke afholdes mentorudgifter udover rammen, hvor indenfor der kan hjemtages 50 % refusion.

H. Forberedende voksenundervisning samt realkompetencevurdering

Med kontanthjælpsreformen stilles nye lovgivningsmæssige krav til kommunerne om forberedende voksenundervisning (FVU) og realkompetencevurdering.

Unge under 30 år uden en ungdomsuddannelse skal FVU-testes. Derudover skal jobcentret i fht. over 30 årige vurdere om nye kontanthjælpsmodtagere uden en ungdomsuddannelse skal FVU-testes. Vurderingen skal ske ved første samtale, som afholdes indenfor den første uge. Hvis selve FVU-testen viser et behov for FVU-undervisning har den ledige ret til undervisning og kommunen er dermed forpligtiget til at tilbyde FVU-undervisning.

For unge under 30 år skal FVU-undervisning afgives senest efter en måneds ledighed, mens FVU-undervisning for jobparate afgives efter 3 måneders ledighed og aktivitetsparate over 30 år efter 6 måneders ledighed.

Derudover er jobcentret forpligtiget til at vurdere FVU-test og undervisning for alle øvrige kontanthjælpsmodtagere, som allerede er tilknyttet jobcentret og som ikke har en ungdomsuddannelse. Dette skal ske i forbindelse med det almindelige kontaktføreløb.

Forvaltningen er ved at omsætte de nye lovgivningsmæssige forpligtigelser. I den forbindelse har Jobcenter Aalborg fået en række henvendelser fra eksterne samarbejdspartnere herunder erhvervs-

skoler, som ønsker at tilbyde FVU-test og undervisning. Det kunne være relevant at afholde undervisning i et ordinært uddannelsesmiljø, idet det alt andet lige vil lette overgangen til det ordinære uddannelsessystem.

Forvaltningen vil via dialog med de forskellige aktører tilrettelægge indsatsen omkring forberedende voksenundervisning (FVU) i 2014. I vurderingen af de forskellige aktørers forslag vil forvaltningen vægte, at FVU-undervisningen afvikles på en uddannelsesinstitution og dermed i et ordinært uddannelsesmiljø.

Ifølge den nye lovgivning har ufaglærte kontanthjælpsmodtagere over 30 år tillige ret til at få en såkaldt realkompetencevurdering. Det fremgår ikke nærmere af lovteksten, hvad denne ret indebærer, men der vil blive udsendt en bekendtgørelse med retningslinjer for dette.

Udgiften til FVU-test og undervisning samt realkompetencevurdering skal holdes indenfor de økonomiske rammer og de budgetrammer, som er indeholdt i denne sagsfremstilling.

I. Sammenfatning og det videre forløb

Kontanthjælpsreformen indebærer meget store ændringer i beskæftigelsesindsatsen, idet der blandt andet opereres med nye målgrupper med ændrede krav til kommunerne. Generelt skal kommunerne yde en tidligere uddannelses- og beskæftigelsesrettet indsats end i dag og især udvide indsatsen for unge kontanthjælpsmodtagere under 30 år, hvor udgangspunktet er at de unge skal være aktive stort set hele tiden og deltage i forløb, som peger henimod det ordinære uddannelsessystem.

Den øgede indsats for de under 30 årige uden uddannelse betyder, at der vil skulle bruges flere pladser og dermed bruges flere midler på forløb, som er mere uddannelsesrettede.

Indsatsen for de jobparate (tidligere matchgruppe 1) ændres, idet den fremadrettet gøres mere jobrettet ved at kommunerne får et økonomisk incitament til udelukkende at afgive virksomhedsrettede tilbud (nyttejob, virksomhedspraktik og løntilskud) i de første 2 års ledighed.

Derudover er der nye krav til blandt andet forberedende voksenundervisning og til mentorordningen.

Samlet set skal kommunerne afgive flere virksomhedstilbud inklusiv nyttejob og færre vejledende og opkvalificerende tilbud i form af særligt tilrettelagte projekter og forløb.

Hvis Beskæftigelsesudvalget godkender forvaltningens indstilling om aktiveringspolitik for de forskellige målgrupper af kontanthjælpsmodtagere vil forvaltningen arbejde videre med udmøntningen baseret på de angivne økonomiske rammer.

Der skal ses nærmere på tilbudsviften for unge, hvor der dels skal ske en udvidelse i antallet af tilbud og dels skal ske en justering som følge af at indsatsen i højere grad end tidligere skal målrettes det ordinære uddannelsessystem.

Ligeledes skal der tilvejebringes en tilbudsvifte til unge under 30 år med en kompetencegivende uddannelse og jobparate over 30 år. Samlet set forventes der midler til ca. 140 pladser i form af ordinære uddannelsespladser på erhvervsskoler og pladser på særligt tilrettelagte forløb.

Endelig skal der tilvejebringes en samlet tilbudsvifte til aktivitetsparate over 30 år. Samlet set forventes der midler til ca. 490 pladser primært i form af pladser på særligt tilrettelagte forløb, men også enkelte ordinære uddannelsespladser på erhvervsskoler.

Der er ingen tvivl om, at hele kontanthjælpsreformen med de ændrede krav herunder nedsættelsen af driftsloftet for aktiveringsudgifter indebærer, at Aalborg Kommune i 2014 har behov for færre pladser på såkaldte særligt tilrettelagte forløb.

Samlet set er den økonomisk ramme – udover ovennævnte reduktion på 23 mill. kr. som følge af driftsloftnedsættelsen – ca. 10 mill. kr. mindre i 2014 end det forventede regnskabsresultat for 2013, idet Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen i 2013 har fået en tillægsbevilling på 10 mill. kr. til aktiveringsrammen.

Forvaltningen forventer således, at have behov for færre pladser i Aalborg Kommunes eget Projekt-afsnit og forventer at købe færre pladser ved eksterne samarbejdspartnere. Dette er udover den tilpasning, som sker i forbindelse med tilpasning af udgifterne på aktiveringsrammen som følge af nedsættelse af driftsloftet.

Det er forvaltningens vurdering, at der i fht. Projektafsnittet vil være behov for at foretage en tilpasning af udgifterne op til ca. 5-6 mill. kr. Det indebærer, at der skal nedlægges forventeligt op til 10-12 stillinger ved Jobcenter Aalborg. Udover ovennævnte tilpasning vil der også være en besparelse som følge af tilpasning af bygningskapaciteten i Projektafsnittet.

Forvaltningen foreslår, at tilpasningen i Projektafsnittet iværksættes hurtigst muligt.

Det må forventes, at der skal gennemføres en lignende tilpasning af udgifterne ved de eksterne samarbejdspartnere op til ca. 5-6 mill. kr.

Så snart der er taget stilling til den fremtidige aktiveringspolitik og de overordnede økonomiske rammer vil forvaltningen afklare behovet for tilbud og pladser hos de forskellige leverandører.

Samtlige leverandører, som i dag har en samarbejdsaftale med Aalborg Kommune, vil blive indkaldt til et møde om de fremtidige behov.

I dialogen med såvel Projektafsnittet som de eksterne leverandører om den videre udmøntning, vil der ske en opprioritering af tilbud som tilvejebringer formelle uddannelsesrettede kompetencer samt tilbud, som har et mere virksomhedsvendt fokus. Der vil i samme ombæring ske en nedprioritering af vejledende/opkvalificerende forløb i form af særligt tilrettelagte projekter.

Forvaltningen vil i dialogen lægge vægt på tilbud, der tilvejebringer gode effekter ift. uddannelse og job, og at der via fordelagtige priser kan opnås bedst mulig kapacitet inden for den økonomiske ramme.

På baggrund af forhandlingerne med de eksterne samarbejdspartnere herunder erhvervsskolerne vil det være muligt, at sammensætte en ny tilbudsvifte baseret på kontanthjælpsreformen og den nye aktiveringspolitik for kontanthjælpsmodtagere.

Det foreslås i den forbindelse, at aftaler med eksterne leverandører opsiges fra 1. januar 2014 med henblik på eventuel genforhandling.

Først når alle forhandlinger er gennemført vil det være muligt, at have et samlet overblik over den nye tilbudsvifte. Forvaltningen forventer i løbet af første kvartal af 2014 at vende tilbage til Beskæftigelsesudvalget med en nærmere beskrivelse af den nye tilbudsvifte.

Der er ingen tvivl om, at der, når der er tale om en så omfattende reform, vil være en vis implementeringsperiode med "at løbe" de nye indsatser og tilbud i gang.

Der er heller ingen tvivl om, at der vil være megen usikkerhed forbundet med hele planlægningsgrundlaget for tilrettelæggelsen af indsatsen herunder den tilbudsvifte, som i løbet af de kommende måneder bliver etableret for de forskellige målgrupper.

Som følge heraf vil forvaltningen i 2014 følge udviklingen tæt og løbende vurdere om tilbudsviften består af de rette tilbud samt om intentionerne med reformen indfries. Der vil således alt andet lige skulle foretages tilpasninger i tilbudsviften af større eller mindre karakter i løbet af 2014.

Forvaltningen vil følge udviklingen i afgivelsen af aktiveringstilbud til de forskellige målgrupper tæt og løbende afrapportere til Beskæftigelsesudvalget om udviklingen.

Disponering af aktiveringsrammen for 2014

Såfremt Beskæftigelsesudvalget godkender forvaltningens forslag til tilpasning af udgifterne på aktiveringsrammen og forslaget til aktiveringspolitik for kontanthjælpsmodtagere i 2014 kan aktiveringsrammen for 2014 disponeres, som det fremgår af bilag vedlagt dagsordenen.

Høringssvar

Indstillingen har været i høring hos Aktiveringsudvalget, Det Lokale Beskæftigelsesråd og AMU-Jobcenter Aalborg.

Aktiveringsudvalget har afgivet følgende høringssvar:

Aktiveringsudvalget har på sit møde den 2. december 2013 drøftet forslaget til aktiveringspolitik, herunder brugen af nyttejob. Der var enighed om, at gå videre med den beskrevne model under forudsætning af, at hvert enkelt nyttejob forhåndsgodkendes i samarbejde med de faglige organisationer.

Aktiveringsudvalget har efter Beskæftigelsesudvalgets første behandling fået den endelige indstilling i skriftlig høring. LO Aalborg har i sit høringssvar kommenteret på håndteringen af den kommende kommunale jobbank ved at anbefale følgende:

"LO Aalborg skal derfor anbefale en model, der kan kombinere behov for styring og samtidig giver synlighed så ovennævnte uhensigtsmæssigheder undgås. Næmlig en jobbank hvor nyttejob og praktikker registreres og styres internt som nævnt i forslaget og derudover den nuværende synlige løsning på Jobnet, der anvendes til løntilskudsjob. LO Aalborg ser med bekymring på den risiko der kan være i forhold til fortrængning af ordinære arbejdspladser". Mail fra LO Aalborg er vedlagt som bilag.

Der er ikke indkommet yderligere høringssvar fra Aktiveringsudvalget.

Det Lokale Beskæftigelsesråd har afgivet følgende høringssvar:

Det Lokale Beskæftigelsesråd drøftede på mødet den 11. december 2013 indstillingen, herunder fremtidig brug af nyttejob. Det Lokale Beskæftigelsesråd tog indstillingen til efterretning.

AMU-Jobcenter Aalborg har afgivet følgende høringssvar:

AMU-Jobcenter Aalborg kvitterer for det arbejde der er lagt politisk, således at tilpasningsøvelsen er blevet mindre.

Der gives udtryk for en god og åben proces i organisationen. AMU ser positivt på det fokus der er ift. indsatsen for de unge kontanthjælpsmodtagere samt den virksomhedsrettede indsats, men udtrykker samtidig bekymring ift. indsatsen for de aktivitetsparate over 30 år.

Forvaltningens kommentar til høringssvar:

Forvaltningen tager høringssvarene til efterretning.

I fht. LO-Aalborgs anbefaling af, at kommunale løntilskudsjob synliggøres på Jobnet, er det forvaltningens vurdering, at det ikke vil være en hensigtsmæssig løsning. For det første er det en klar strategi, at der skal arbejdes på udplacering af de ledige på det ordinære jobmarked, og først alternativt skal offentlig jobtræning/jobbanken i spil. For det andet vil den kommende jobbank og de enkelte job være til rådighed for alle eller flere målgrupper (dvs. bl.a. forsikrede ledige, kontanthjælpsmodtagere, sygedagpengemodtagere, revalidender og fleksjobledige).

Forvaltningen anerkender dog, at det kan være vigtigt for såvel den ledige som a-kasse/fagforening at kende til indholdet i løntilskudsjob. Som følge heraf vil forvaltningen tage initiativ til, at der udarbejdes pjecer med beskrivelser af løntilskudsjob på forskellige jobtyper indenfor kommunens forvaltninger.

Herudover vil der med henblik på styring og synliggørelse af jobbene blive lavet en digital løsning i arbejdsmarkedssystemet Workbase, som er dagligt arbejdsredskab for medarbejdere i Jobcenter Aalborg.

Formålet med etablering en central jobbank for alle kommunale job er en sikring af, at oprettelsen af kommunale job følger spillereglerne og de aftaler, som er indgået med de faglige organisationer, således at fortrængning undgås.

[Alternative forslag til tilpasning af udgifterne på aktiveringsrammen](#)

[Disponering af aktiveringsrammen i 2014](#)

[Vedr. VS: Kommentarer til reducere af aktiveringsrammen og ændring af brug af jobbanken.](#)

Beslutning:

Godkendt.

Punkt 2.

Orientering fra rådmand og direktør.

Beslutning:

Til orientering.

1.

Jobcenterchefen orienterede om, at leder- og personalefordelingen ifm. den ny organisering som følge af Kontanthjælpsreformen er ved at falde godt på plads.

Lederoversigten mailes til udvalget.

2.

Det ny Beskæftigelsesudvalg får invitation til møde med foreningen Syg i Aalborg.

3.

Rådmanden takkede Beskæftigelsesudvalget for et godt og engageret samarbejde indenfor de sidste fire år.

Udvalget takkede desuden rådmanden for godt samarbejde.

Punkt 3.

Eventuelt.

Beslutning:

Til orientering.

1.

Direktøren takkede på vegne af forvaltningen og egne vegne for en god dialog samt et godt samarbejde med Beskæftigelsesudvalget, hvor der er truffet store og vigtige beslutninger, som er omsat med gode resultater i forvaltningens indsatser.

Direktøren orienterede desuden om den Klimamåling der netop er gennemført i forvaltningen med en besvarelsesprocent på 91 og med et meget højt tilfredshedsniveau og fokus på kerneydelserne. Alle ansatte har haft mulighed for at indgå i målingen.

Udvalgsmedlemmerne takkede også for et godt samarbejde med forvaltningen.

