



Punkt 5.

Godkendelse af frikommuneansøgninger til 2. ansøgningsrunde

2016-011266

Familie og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Beskæftigelsesudvalget godkender

at Ansøgning om Rehabiliteringsteam fremsendes til Økonomi og Indenrigsministeriet 1. maj 2017

at Ansøgningen om Delvis fritagelse fra uddannelsespålæg for en særlig delmålgruppe fremsendes til Økonomi og Indenrigsministeriet 1. maj 2017

at Beskæftigelsesudvalget tilkendegiver, om der er andre forsøgsansøgninger, som Aalborg kommune skal deltage i nu eller på sigt.

Beslutning:

Udsat, da Beskæftigelsesudvalget ikke er beslutningsdygtigt, i stedet fremsendes punktet til Beskæftigelsesudvalget for elektronisk behandling pr. mail.

Mariann Nørgaard, John G. Nielsen, Per Clausen og Lasse Frimand Jensen var fraværende.



Sagsbeskrivelse

De nordjyske kommuner blev i efteråret 2016 godkendt som frikommunenetværk inden for temaet *"En mere fleksibel og effektiv beskæftigelsesindsats, herunder også nytænkning af integrationsområdet"*. Det betyder at de 11 nordjyske kommuner i perioden 2016-31. juli 2020 kan lave forsøg med beskæftigelsesindsatsen.

For at kunne iværksætte konkrete forsøg skal kommunerne ansøge om dette. Dvs. at der skal udarbejdes ansøgninger, der sendes til Økonomi og Indenrigsministeriet, og hvis regeringen godkender forsøgene, sættes de frem for Folketinget til lovbehandling.

I forsøgsperioden frem til 2020 vil der være 3 ansøgningsrunder. 1. december 2016, 1. maj 2017 og 1. november 2017.

I forbindelse med ansøgningsrunde 1 d. 1. december 2016 sendte de nordjyske kommuner tilsammen 7 ansøgninger afsted, de 5 er blevet i mødekommet og vil i løbet af foråret 2017 blive behandlet i Folketinget og vil kunne træde i kraft d. 1. juli 2017.

Anden ansøgningsrunde

Til anden ansøgningsrunde d. 1. maj 2017 er der udarbejdet 4 nordjyske ansøgninger, hvoraf Aalborg Kommune er medansøger på 2 af forsøgene. Ansøgningerne er udarbejdet i fællesskab mellem de kommuner, der umiddelbart ønsker at lave forsøg med det givne område.

I forbindelse med den politiske behandling i de enkelte kommuner i perioden 21. marts-26. april 2017 kan de enkelte kommuner beslutte sig for at gå med i andre ansøgninger, selvom kommunen ikke har deltaget i udarbejdelsen af ansøgningen.

Det forventes, at godkendte forsøg vil kunne gennemføres i alle kommuner i frikommunenetværket – også selvom ikke alle kommuner står som ansøger. Erfaringen fra første ansøgningsrunde tilsiger dette, dog med undtagelse af en enkelt ansøgning, hvor det er aftalt, udvidelse af kommuner i forsøget skal drøftes med Økonomi og Indenrigsministeriet. Konkret drejer det sig om forsøget med mikrolån.

Ansøgninger i anden ansøgningsrunde vil kunne påbegyndes 1. januar 2018, hvis der gives lovhjemmel til forsøgene.

Aalborg Kommunes ansøgninger

Aalborg Kommune står som ansøger/medansøger i 2 af de ansøgninger, der skal fremsendes til Økonomi og Indenrigsministeriet d. 1. maj.

De to ansøgninger drejer sig om:

- Rehabiliteringsteam
- Delvis fritagelse fra uddannelsespålæg for en særlig målgruppe

Begge ansøgninger udspringer af de drøftelser Beskæftigelsesudvalget havde på fællesmøde med Det Lokale Beskæftigelsesråd d. 24. maj 2016, hvor der netop blev peget på de unge og rehabiliteringsmøderne, som forslag til forsøg.

Mere konkret omhandler de to forsøg følgende:

Rehabiliteringsteams

Dette forsøg sigter mod at opnå friere rammer for rehabiliteringsteams for så vidt angår 4 områder

- Mulighed for at fritage visse sager, der skal behandles på rehabiliteringsmøder ift jobafklaring, fleksjob og seniorførtidspension
- Mulighed for at vælge om der er behov for at indhente LÆ265 erkæring som led i rehabiliteringsplanens forberedende del
- Kommunernes frihed til selv at vælge hvilken sundhedsfaglig rådgivning der anvendes ifm løbende sager
- Fritagelse til at gennemføre rehabiliteringsmøder ved akut fravær



Dertil kommer, at der i ansøgningsprocessen har været overvejelser om at tilføje et 5. punkt vedr. beslutningskompetence til rehabiliteringsteamet. Aalborg er alene med disse overvejelser, mens de øvrige kommuner ikke har ønsket at iværksætte forsøg på denne del. Det er derfor mellem kommunerne administrativt besluttet, at det ikke skal indgå i nuværende ansøgning, men Jobcenter Aalborg vil igangsætte en proces for at afklare fordele og udfordringer ved en sådan ansøgning, samt mulighederne for forenkling af eksisterende sagsgange, uden at det skal indeholdes i et frikommuneforsøg. Viser der sig at være basis for en ansøgning vil den blive fremsendt til 3. ansøgningsrunde d. 1. november.

Som regelsættet er i dag, har teamet alene indstillingskompetence, og hvor det i Aalborg Kommune er ca. 97% af indstillingerne der efterfølgende følges af jobcentret og socialafdelingen når det omhandler afgørelser om ressourceforløb, fleksjob og førtidspension. For borgerne kan det betyde en hurtigere sagsbehandling hvis teamet får tillagt kompetencen. Omvendt vil teamet få flere opgaver, og teamet vil få karakter af et bevillingsnævn med de kompetencer og beslutningsprocedure det vil kræve, mere end den nuværende konstruktion, hvor det er et dialog- og koordineringsforum.

Forsøget er en rammeansøgning, hvor den enkelte kommune efterfølgende kan afgøre, hvilke målgrupper og elementer, der ønskes at gøres forsøg med.

Følgende kommuner forventes at ansøge om denne forsøgside:

Rebild, Vesthimmerland, Mariagerfjord, Jammerbugt, Morsø, Frederikshavn/Læsø, Brønderslev og Aalborg.

Delvis fritagelse fra uddannelsespålæg for en særlig målgruppe

Dette forsøg lægger op til, at en gruppe af unge med komplekse vanskeligheder i form af flere forskellige konkurrerende barrierer/lidelser, som fx intellektuel funktion, der er signifikant under gennemsnittet, autisme/asperger syndrom, angst, OCD, adfærdsforstyrrelser, opmærksomhedsforstyrrelser mv., undtages for uddannelsespålægget. Dette ud fra den betragtning, at denne gruppe af unge varigt ikke er i stand til at gennemføre en uddannelse over STU-niveau.

Følgende kommuner forventes at ansøge om denne forsøgside:

Aalborg.

De øvrige nordjyske kommuners ansøgninger

Fra de øvrige nordjyske kommuner er følgende 2 forsøgsansøgninger udarbejdet og forventes at blive fremsendt til anden ansøgningsrunde d. 1. maj 2017.

Psykologbehandling

Med dette forsøg ønskes der mulighed for, at jobcentrenes psykologer får mulighed for at tilbyde egentlig psykologbehandling til borgere, der har vanskeligt ved at få dækket deres behandlingsbehov på anden vis. Dette med en forventning om, at borgere, der får lettere adgang til relevant psykologbehandling, hurtigere kan hjælpes tilbage på arbejdsmarkedet. Indsatsen vil særligt rette sig mod sygedagpengemodtagere, og herunder følgende målgrupper:

- 1) Personer med tilpasningsreaktion/belastningsreaktion (stress), herunder arbejdsrelateret stress.
- 2) Personer over 38 år med let til moderat angst
- 3) Personer i aldersgruppen 18-38 år med let til moderat angst
- 4) Personer med let til moderat depression

Følgende kommuner forventes at ansøge om denne forsøgside:

Jammerbugt, Thisted og Rebild

Differentiering i valg af lægeattester på sygedagpengeområdet

Med dette forsøg ønsker kommunerne frihed til at tage stilling til, hvorvidt det er relevant at indhente LÆ285 i sygedagpengesager, samt at der kan indhentes journaloplysninger fra behandlende instans samt statusattester i stedet for LÆ285 i de tilfælde, hvor det giver mening. Dette fordi indhentning af LÆ285-attesten fra praktiserende læge opleves som:

- Unødvendig i mange sager, herunder ikke optimal som beslutningsgrundlag
- Som en forhaling af sygdomsforløbene og ikke mindst



- Som et samfundsmæssigt spild af penge til helt værdiløse attester, som alligevel ikke bruges til noget og som optager lægernes tid. Tid, som lægerne med fordel - i en tid med lægemangel - kunne bruge bedre.

Følgende kommuner forventes at ansøge om denne forsøgside:
Morsø, Jammerbugt, Vesthimmerland og Rebild

Høring af parterne i LBR

Jobcenter Aalborg sendte d. 22. marts Aalborg Kommunes frikommuneansøgninger i høring hos parterne i Det lokale Beskæftigelsesråd. Ved høringsfristen d. 29. marts er der kommet bemærkninger fra LO Nordjylland til alle ansøgningerne.

Følgende er bemærket fra LO Nordjylland:

Rehabiliteringsteams

Ved "større grad af fleksibilitet i forhold til personkredsen" – hvordan sker den enkelte borgers vurdering og hvem er med til vurderingen. Er borgeren altid med og hvordan sikres, at borgeren får informationer om konkrete relevante tilbud. Hvordan sikres, at rådgiver er "klædt på" til at vurdere i det brede perspektiv? Dette frikommuneprojekt må ikke forringe borgerens individuelle vilkår og muligheder.

Delvis fritagelse for uddannelsespålæg

LO er af den opfattelse, at alle unge skal have en uddannelse. Der er forskellige veje og tempi hen mod uddannelsen. Indsatsen for alle målgrupper skal ske individuelt og med den plan, der aftales med den enkelte unge. Er en "modningsproces" nødvendig, er det der skal tages udgangspunkt i.

Differentiering i valg af lægeattester

LO er helt med på, at det kun er relevante lægeerklæringer der skal indhentes for at smidiggøre sagsbehandlingen. Hvis Læ 285 er en hindring / ikke er god nok, må der findes løsninger på dette. Igen må dette frikommuneprojekt ikke forringe borgerens individuelle vilkår og muligheder.

Psykologbehandling

LO's holdning er, at psykologbehandling skal bruges, hvor det giver mening. Og at de kommunalt ansatte psykologer bør have mulighed for at tilbyde behandling til de omtalte målgrupper.

Forvaltningens kommentarer hertil:

Kommunerne iværksætter ikke frikommuneforsøgene med henblik på at forringe borgerens muligheder eller retssikkerhed, men udelukkende for at sikre en så smidig og logisk sagsgang som muligt. Det skal naturligvis i implementeringen sikres, at rådgivere ved hvilke formål, der er med forsøgene og dermed agerer efter hensigten. Dertil kommer, at det fortsat vil være vigtigt at involvere borger i samtalen og hele sagsgangen, selvom kommunerne arbejder med frikommuneforsøgene.

Proces- og tidsplan

Dato	Handling
22.-29. marts	Høring hos Det lokale beskæftigelsesråd
5. april	Forvaltningsledelsen
25. april	Beskæftigelsesudvalget



1. maj

Ansøgninger fremsendes til Økonomi og Indenrigsministeriet



Bilag:

Ansøgninger til 2_ ansøgningsrunde - pdf.pdf