

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 25.11.2013

Punkt 1.

Spildevandsplanlægning - Spildevandskloakering af sommerhusområdet Hals-Hou, procedure for gennemførelse af de resterende etaper.

2013-42185.

Forsyningsudvalget indstiller, at byrådet godkender,

- at proceduren for gennemførelse af de resterende etaper af spildevandskloakeringen af sommerhusområdet Hals-Hou ændres i overensstemmelse med Forsyningsvirksomhedernes forslag, så tidsfristen for spildevandskloakering udmeldes individuelt til de enkelte grundejere med udgangspunkt i den foreliggende tids- og etapeplan. Tids- og etapeplanen efterlever byrådets tidligere beslutning om planlagt spildevandskloakering af Hals-Hou sommerhusområdet inden for spildevandsplanens tidshorisont (2008-2019),
- at tids- og etapeplanen justeres inden for denne tidsramme løbende i samarbejde mellem spildevandsplan- og miljømyndigheden og Aalborg Forsyning, Kloak A/S, samt
- at der for de resterende etaper principielt kun udarbejdes tillæg til spildevandsplanen i forbindelse med den endelige placering af tekniske anlæg mv. og den tilhørende sikring af det fornødne ekspropriationsgrundlag.

Arne Brøndum Schade og Steen Berg Royberg var fraværende.

Magistraten anbefaler indstillingen.

Sagsbeskrivelse

På baggrund af de erfaringer, der er gjort i forbindelse med forelæggelsen af ændringsforslaget for spildevandskloakering af sommerhusområdet Hals-Hou, delområde 3 (også benævnt etape 3), herunder det afholdte orienteringsmøde om ændringen, ønsker Forsyningsvirksomhederne at justere proceduren for de fremtidige ændringer af spildevandsplanen for så vidt angår de resterende etaper og informationen om det tilhørende anlægsarbejde.

Proceduren justeres dermed også i forhold til erfaringer, der tidligere er gjort, dels i forbindelse med pilotområdet (etape 1), der fremgår af evalueringsrapporten, som blev forelagt for byrådet den 9. september 2013 (punkt 8), og dels på baggrund af erfaringer, der er gjort ved gennemførelse af spildevandsplanændringen for delområde 2 (etape 2).

Baggrund

Med afsæt i byrådets vedtagelse af Spildevandsplan 2008-19 på byrådsmødet den 19. maj 2008 (punkt 13) og byrådets efterfølgende principbeslutning på byrådsmødet den 15. juni 2009 (punkt 20) blev det ved byrådets møde den 28. marts 2011 (punkt 13) bl.a. besluttet,

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 25.11.2013

”at der udarbejdes et tillæg til spildevandsplan 2008-19, hvor den resterende del af sommerhusområdet Hals-Hou planlægningsmæssigt ændres, således at området angives som planlagt spildevandskloakeret ...”

Under punkt 13 fremgår endvidere, at byrådet godkendte Magistratens indstilling, formuleret som følger:

”Magistraten anbefaler indstillingen, idet det ønskes, at spildevandskloakeringen forceres så meget som muligt med det mål, at spildevandskloakeringen af hele sommerhusområdet færdiggøres inden år 2020. Anne-Dorte Krog kan anbefale med den ændring, at spildevandskloakeringen af hele sommerhusområdet færdiggøres inden år 2017.”

Efterfølgende vedtog byrådet på møde den 26. september 2011 (punkt 13),

”at kommunens spildevandsplan ændres således, at et afgrænset pilotområde i sommerhusområdet Hals-Hou spildevandskloakeres inden 31. december 2013 under forudsætning af, at de afvandringsprojekter, der er til behandling af vandløbsmyndigheden udføres i henhold til meddelte godkendelser, og at den resterende del af sommerhusområdet angives som planlagt spildevandskloakeret”

Spildevandskloakeringen af hele sommerhusområdet Hals-Hou skal dermed være gennemført inden 2020, og jf. dagsordenspunktet fra såvel byrådets møde den 28. marts 2011 (punkt 13), som byrådets møde den 26. september 2011 (punkt 13) vil der successivt blive udarbejdet tillæg til spildevandsplanen med henblik på fastsættelse af tidsfrist, efterhånden som delområderne skal ændres fra nedsivningsområde til spildevandskloakeret område.

Byrådet besluttede i samme forbindelse, at der skulle udarbejdes forslag til områdeinddeling samt økonomi- og tidsplan for den resterende del af sommerhusområdet på baggrund af en evaluering af den udførte spildevandskloakering af pilotområdet.

Evalueringsrapporten vedrørende spildevandskloakering af sommerhusområdet Hals-Hou, pilotområdet, er forelagt byrådet til orientering på byrådets møde den 9. september 2013 (punkt 8). I evalueringsrapporten, der er udarbejdet af Teknik- og Miljøforvaltningen og Forsyningsvirksomhederne i samarbejde, indgår et forslag til områdeinddeling samt økonomi- og tidsplan for den resterende del af sommerhusområdet.

Tids- og etapeplanen, der er vedlagt som bilag, er baseret på en opdeling af området i 10 deletaper, benævnt etape 1-10.

Anlægsprojektet for pilotområdet, der i evalueringsrapporten benævnes etape 1, behandlede byrådet som tidligere anført på møde den 26. september 2011 (punkt 13).

Efterfølgende har byrådet på møde den 22. april 2013 på baggrund af en ansøgning fra Aalborg Forsyning, Kloak A/S, fastsat tidsfrist for delområde 2, samt tilvejebragt det formelle, juridiske grundlag for at gennemføre ekspropriation, i den udstrækning, dette bliver nødvendigt for at gennemføre det planlagte anlægsarbejde.

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 25.11.2013

Spildevandsplanændringen for delområde 3, der tilsvarende kun omhandler fastsættelse af tidsfrist og ekspropriationsgrundlag, har været i offentlig høring i perioden fra 19. juni til 11. september 2013, og forslaget forelægges byrådet parallelt med nærværende forslag til procedure for gennemførelse af de resterende etaper.

De aktuelle erfaringer

Ændringsforslaget for delområde 3 har som nævnt været i offentlig høring indtil 11. september 2013. Forslaget, der kun omhandler fastsættelse af tidsfrist og ekspropriationsgrundlag, har medført 11 indsigelser. Indsigelserne vedrører generelt ikke spildevandsplanmæssige forhold, men drejer sig især om forhold vedrørende anlægsfasen og forhold vedrørende byrådets tidligere beslutning om, at hele sommerhusområdet skal spildevandskloakeres inden 2020.

I perioden op til og på det afholdte orienteringsmøde om ændringen, har det tilsvarende været vanskeligt at holde fokus på det, som ændringsforslaget drejer sig om, nemlig tidsfristen og ekspropriationsgrundlaget (herunder placering af ledninger og pumpestationer mv.).

Der har således både under og efter den offentlige høring af ændringsforslaget til spildevandsplanen vedrørende spildevandskloakering i sommerhusområdet Hals-Hou, delområde 3 været en omfattende sagsbehandling, hvorfor det vurderes hensigtsmæssigt at optimere processen for gennemførelse af spildevandskloakeringen af den resterende del af sommerhusområdet, etape 4-10.

Proceduren anvendt for de første etaper (etape 1-3)

Proceduren, der blev anvendt i pilotområdet (etape 1), blev efterfølgende justeret på baggrund af de opnåede erfaringer, som det fremgår af den udarbejdede evalueringsrapport.

Det viste sig især, at dialogen med grundejerforeningerne var utilstrækkelig, idet formændene ikke altid havde fuld opbakning i grundejerforeningerne, samt at der ikke var et juridisk grundlag i bestyrelserne til at træffe beslutninger på vegne af foreningen.

Ved etape 2 og 3 har udgangspunktet derfor været, at der ved opstarten af planlægning for en etape skulle afholdes borgermøder for alle etapens grundejere med henblik på at orientere om projekterne, og hvilke konsekvenser en manglende løsning af problemerne med overfladevand vil have. Det bør dog bemærkes, at der ved etape 3 ikke er blevet afholdt et sådant borgermøde, idet der i forbindelse med forundersøgelserne ikke er registreret områder med problemer med vand over terræn inden for den geografiske udstrækning af etape 3.

Efter orienteringsmødet gennemføres en spildevandsplanændring gældende for etapen. I denne forbindelse angives en tidsfrist for spildevandskloakeringen af etapen, og der tilvejebringes det fornødne ekspropriationsgrundlag, såfremt dette er nødvendigt for gennemførelse af spildevandsplanen.

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 25.11.2013

I perioden mellem den politiske 1. og 2. behandling af ændringsforslaget fremlægges forslaget offentligt i minimum 8 uger, og ca. midt i denne periode indbydes alle de berørte grundejere til et orienteringsmøde om ændringsforslaget.

Når spildevandsplanændringen er vedtaget af byrådet, påbegynder miljømyndigheden myndighedsarbejdet, jf. miljøbeskyttelseslovens bestemmelser, med henblik på at sikre, at de interne kloakforhold på de private grunde ændres i henhold til byrådets beslutning.

Alle grundejere orienteres skriftligt om vedtagelsen og om problematikken og konsekvenserne ved ikke at løse problemerne med vand over terræn. Der er udarbejdet 2 standard orienterings-breve til grundejerne: ét til grundejere, hvis grund ligger i et område, hvor der er registreret vand over terræn (brev 1A), og ét til øvrige grundejere (brev 1B). Formålet med brevene er at orientere om de forestående anlægsarbejder samt at give grundejerne mulighed for at få løst deres eventuelle problemer med vand over terræn eller indlede en dialog med miljømyndigheden om etablering af spildevandsstikledning, hvis de mener, der ikke er problemer med vand over terræn.

Ca. ½ år før den i spildevandsplanen fastsatte tidsfrist for tilslutning til spildevandskloaksystemet udløber, sendes et varsel, jf. miljøbeskyttelseslovens bestemmelser, til alle ejendomme inden for området om, at kloakeringen på grunden skal være udført, og ejendommen skal være tilsluttet spildevandskloaksystemet inden for den fastsatte tidsfrist (brev 2).

Når Aalborg Forsyning, Kloak A/S har etableret tilslutningsmulighed til spildevandskloaksystemet ved at føre et kloakstik ind på grunden, fremsendes (efter Miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 4 og § 30) et påbud om, at ejendommen skal være tilsluttet spildevandskloaksystemet inden udløb af den i spildevandsplanen fastsatte tidsfrist. I brevet oplyses ligeledes om tilbagekaldelse af nedsivnings-tilladelse mv.

Juridisk er det dette påbud, der er bindende for den enkelte grundejer, idet selve spildevandsplanen ikke er bindende for borgerne.

Såfremt ejendommen ikke har løst eller givet tilsagn om at løse vand over terræn-problemet inden fristens udløb, sætter Aalborg Forsyning, Kloak A/S ikke stik ind på grunden, nedsivningstilladelsen tilbagekaldes, og der meddeles påbud om, at spildevandet skal afledes til samletank.

Parallelt med de ovennævnte procedurer for spildevandsplanlægningen og myndighedsopfølgningen planlægger, projekterer og udfører Aalborg Forsyning, Kloak de for etappen nødvendige anlægsarbejder. Projekterne gennemføres efter Aalborg Forsyning, Kloak A/S' procedurer vedr. information for anlægsarbejder, der omfatter såvel udsendelse af information og varsler direkte til grundejere, som orienteringsmøder efter behov.

Forslag til procedure for de resterende etaper (etape 4-10)

Forsyningsvirksomhederne foreslår, at proceduren for dels ændring af spildevandsplanen og dels informationen om anlægsarbejdet ændres for de resterende etaper, så de generelle orienteringsmø-

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 25.11.2013

der, herunder formøderne om overfladevandshåndteringen og de efterfølgende møder om spildevandsplanændringerne, ikke længere afholdes.

I stedet foreslås det, at byrådets beslutning (mødet den 26. september 2011 (punkt 13)) om spildevandskloakering af hele sommerhusområdet inden 2020 fremadrettet anvendes som grundlag for individuelt at påbyde grundejerne tilslutning til det spildevandskloaksystem, som Aalborg Forsyning, Kloak A/S etablerer. Der gennemføres med andre ord ikke længere tillæg til spildevandsplanen med det formål at fastsætte tidsfrister for de enkelte etaper.

Denne fremgangsmåde er almindeligt anvendt i andre danske kommuner, idet der dermed bl.a. opnås såvel klarhed om selve beslutningen om spildevandskloakering, som reduceret ressourceforbrug og øget fleksibilitet for kommunen og det kommunalt ejede spildevandsselskab.

Med udgangspunkt i den orienterende tids- og etapeplan for spildevandskloakering af hele sommerhusområdet kan orienteringsbrevene 1A og 1B løbende udsendes til de enkelte grundejere, og grundejerne vil herigennem blive bekendt med tidsplanen (-kravet) for spildevandskloakeringen af deres område samt behovet for håndtering af vand over terræn på deres grund.

Denne fremgangsmåde medfører, at der fremadrettet ikke er behov for generelle orienteringsmøder for at orientere om kravene til håndtering af vand over terræn, idet den enkelte grundejer kontaktes direkte ved orienteringsbrevet.

Der gennemføres kun ændringer af spildevandsplanen, når der i forbindelse med den endelige placering af tekniske anlæg på privat grund foreligger et konkret projekt, der fuldt afklarer behovet for at sikre grundlaget for en ekspropriation af arealer til anlæggene. De eventuelt berørte grundejere høres dermed direkte og mere målrettet i forbindelse med spildevandsændringen, som danner grundlag for gennemførelse af ekspropriation.

I forbindelse med opstarten af anlægsarbejderne afholder Aalborg Forsyning, Kloak A/S fortsat informationsmøder om de konkrete anlægsprojekter, hvis det vurderes hensigtsmæssigt.

Proceduren for gennemførelse af de resterende områder foreslås således gennemført efter følgende forløb, som deles i tre sideløbende forløb. Herved forenkles processen væsentligt til alles fordel, ikke mindst de grundejere, der omfattes af spildevandskloakeringen:

Spildevandsplanlægning	Myndighedsopfølgning	Anlægsarbejderne
Spildevandsplanen er i 2011 ændret ved godkendelse i byrådet, så hele sommerhusområdet skal spildevandskloakeres inden 2020.	Teknik- og Miljøforvaltningen sender orienteringsbrev 1A og 1B til grundejere vedr. tidsplanen for spildevandskloakeringen af deres område og håndtering af vand over terræn.	Anlægsarbejderne gennemføres som selvstændige projekter efter den orienterende tids- og etapeplan. Projekterne gennemføres efter Aalborg Forsyning, Kloak A/S' procedurer vedr. infor-

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 25.11.2013

Spildevandsplanlægning	Myndighedsopfølgning	Anlægsarbejderne
<p>Da tidsplanen formelt er vedtaget, jf. ovenstående, skal der kun laves ændringer af spildevandsplanen ved behov for placering af anlæg på privat grund.</p> <p>Berørte grundejere høres direkte i forbindelse med spildevandsændringen, som danner grundlag for gennemførelse af ekspropriation. Spildevandsplanændringerne gennemføres løbende efter behov, inden etaperne udføres.</p> <p>Eksisterende procedurer, herunder 8 ugers offentlighedsfase, for gennemførelse af ændringerne af spildevandsplanen følges.</p>	<p>Der er dermed ikke behov for generelle orienteringsmøder for at orientere om kravene til håndtering af vand over terræn, idet grundejerne kontaktes direkte via orienteringsbrevene.</p> <p>Eksisterende procedurer for myndighedsopfølgning følges, dvs. der udsendes først et varsel (brev 2) og efterfølgende et påbud (brev 3).</p> <p>Myndighedsopfølgningen sker med udgangspunkt i den orienterende tids- og etapeplan og i samarbejde med Aalborg Forsyning, Kloak A/S.</p>	<p>mation for anlægsarbejder.</p> <p>Inddragelse af grundejerne:</p> <p>Separatkloakering (spildevandskloakering) på din vej:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 1-5 år inden anlægsarbejdet. <p>Kloakarbejde på din vej</p> <ul style="list-style-type: none"> • 1-2 mdr. inden anlægsarbejdet. <p>Orienteringsmøde anlæg</p> <ul style="list-style-type: none"> • Efter behov 1-2 mdr. inden anlægsstart. <p>Varsling § 12, fotoregistring, undersøgelser på din grund m.fl.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Senest 14 dage inden aktivitet. <p>Ekspropriation: Foretages efter udarbejdet projekt inden anlægsarbejderne startes. (sagsbehandling min. 6 mdr.)</p>

Fordele ved at ændre proceduren

- Der opnås en mere stringent og logisk – og dermed nemmere gennemskuelig – adskillelse mellem ansvars- og opgaveområderne, spildevandsplanlægning, myndighedsopfølgning og anlægsarbejderne til fordel for såvel grundejerne, den kommunale administration som spildevandsselskabet.
- Der opnås en øget fleksibilitet i forhold til Aalborg Forsyning, Kloak A/S' disponeringer, eksempelvis i forhold til placering af pumpestationer, hvilket vil kunne øge fremdriften.
- Borgerne orienteres direkte ved brev, om deres ejendom ligger inden for et område, hvor det i forbindelse med forundersøgelsen er registreret, at der er problemer med vand over terræn. De grundejere, der modtager et brev om, at deres grund ligger i et område, hvor der er registreret

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 25.11.2013

vand over terræn, vil i brevet blive opfordret til at orientere kommunen, såfremt de mener, at registreringen er forkert, for så vidt angår deres grund.

- Borgerne forledes ikke til at tro, at de fortsat kan påvirke den tidligere truffne beslutning om spildevandskloakering af sommerhusområdet.
- Der anvendes færre kommunale ressourcer til borgermøder, borgerhenvendelser, behandling af høringsvar, etc.
- Der fremlægges først forslag om sikring af ekspropriationsgrundlag, når der foreligger en eksakt og fuldt afklaret detailprojektering af ledningsanlægget, og ikke som nu, hvor områdeafgrænsningen og angivelsen af ledninger over private arealer angives på baggrund af en mindre præcis skitseprojektering.

Følgende bilag er vedhæftet:

[Bilag 1: Etapeplan for spildevandskloakering af sommerhusområdet Hals-Hou](#)

[Bilag 2: Udkast til tids- og etapeplan for gennemførelse af spildevandskloakering af sommerhusområdet Hals-Hou](#)

Beslutning:

Godkendt.

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 25.11.2013