

Notat

Til	Ungestrategiens ledergruppe, de politiske udvalg	UU-Aalborg
Kopi til	Indtast Kopi til	Skoleforvaltningen Kayerødsgade 37, 3. sal 9000 Aalborg
Fra	Ole Brøner Ervolder	Init.: OLER
Sagsnr.	Indtast sagsnr.	

24. marts 2017

Kommentarer fra UU Aalborg / Uddannelseshuset til rapporten: "Bedre veje til ungdomsuddannelse – anbefalinger til regeringen" fra ekspertgruppen.

Overordnet mener vi, at der er tale om et utrolig gennemarbejdet og vigtigt oplæg for den store gruppe af unge der ikke kommer direkte i gang med en ungdomsuddannelse. Det adresserer rigtig mange af de problemstillinger, vi oplever i det daglige i UU. Mange af anbefalingerne kan vi med en øget koordineret indsats "øve os på" inden en evt. lovgivning på området.

UU Aalborg – Ung AUC, og Uddannelseshuset som sådan, vil være det naturlige udgangspunkt for forankring af, og det videre arbejde med de anbefalinger ekspertgruppen kommer med i rapporten. Det gælder både den "sammenhængende kommunale ungeindsats" og forslaget til en "forberedende uddannelse".

Nedenfor følger nogle få nedslag fra rapporten og anbefalingerne (*i kursiv*), og en kommentering fra et UU / Ung AUC perspektiv.

Fra baggrund og indledning:

"Vi må ophøre med at lave "restpolitik" til "restgruppen" og i stedet forme en langt mere integreret, sammenhængende og helhedsorienteret indsats. I lovgivningen og i det daglige arbejde. Indsatsen omhandler i dag omtrent 70.000 unge i aldersgruppen 15-29 år".

"Der er mange tilbud til de unge, men tilbuddene overlapper i deres formål, og det kan være vanskeligt at få dem til at spille sammen og hjælpe de unge med at gennemføre en ungdomsuddannelse eller opnå beskæftigelse frem for, at de bliver fastholdt i gentagne forløb mellem forberedende tilbud".

"De forskellige forvaltninger i kommunerne med forskelligartet lovgrundlag og finansiering giver i dag ujævne incitamenter, der ikke i tilstrækkelig grad sikrer, at den enkelte elev får det optimale forløb".

Kommentar: Selvom vi i mange år har haft en kommunal ungestrategi, hvor den unge skal sættes i centrum, oplever UU Aalborg mange af de forhold, der beskrives. Unge der ikke er klar til ordinær ungdomsuddannelse efter grundskolen, må ofte gennem en snørklet vej af systemer, finansieringer, aktører og institutioner, for at få de kompetencer, der skal til, inden en evt. start på det etablerede ungdomsuddannelsesfelt. Der er brug for at slå en ring omkring de unge, der endnu ikke er startet på ungdomsuddannelse, og have langt mere overblik og opfølgning af målgruppen. I dag går de unge fra system til system, og de er overladt til mange forskellige aktører og bliver udsat for mange overgange. Når en ung f.eks. er 15-17 år, er det UU's ansvar at den unge er i et uddannelsesforberedende tilbud. Når de er 18 år, træder et nyt lovkompleks i kraft med nye krav og begrænsninger for den unge.

Om målgruppen:

"Syv år efter grundskolens afslutning står godt og vel 20 procent af en årgang uden job eller gennemført ungdomsuddannelse. Målgruppen for anbefalingerne er:

- *Unge, der er i grundskolens udskoling*
- *Unge, der har – eller burde have – afsluttet grundskolen, men ikke er startet på en ungdomsuddannelse eller er i ordinær beskæftigelse*
- *Unge, der er startet på en ungdomsuddannelse, men er faldet fra*
- *Unge flygtninge og indvandrere, som har brug for yderligere uddannelse eller en anden indsats."*

Der er tale om en målgruppe, som UU Aalborgs vejledere i forvejen følger. UU-vejlederen er den enkelte unges faste kontaktperson fra 7.-8. klasse i udkolingen, til den unge enten får en ungdomsuddannelse - eller fylder 25 år. UU har de unges historik fra grundskolen – gennem forberedende forløb – og videre gennem ungdomsuddannelsen. Vi har et indgående kendskab til målgruppen, da vi lovgivningsmæssigt er særligt forpligtet hertil. For ovenstående målgrupper vil UU endvidere ofte have kontakt til forældre og andre aktører.

De enkelte anbefalinger:

NY MÅLSÆTNING	EN KOMMUNAL UNGEINDSATS	NY FORBEREDENDE UDDANNELSE
En ny målsætning, der rummer alle unge...	...som understøtter en sammenhængende kommunal ungeindsats...	...sammen med en ny Forberedende Uddannelse...
<ol style="list-style-type: none"> 1. Erstat 95-procent-målsætningen med 100-procent-målsætning, som rummer alle unge 	<ol style="list-style-type: none"> 2. Styrk den tidlige indsats i udkolingen 3. Skab en sammenhængende kommunal ungeindsats 4. Tildel én kontaktperson pr. ung 5. Placer et klart ansvar i overgangene mellem uddannelser 	<ol style="list-style-type: none"> 6. Etablér en ny Forberedende Uddannelse 7. Placer et entydigt myndighedsansvar hos kommunerne 8. Etablér en enstrengt styrings- og finansieringsmodel 9. Skab en ny selvstændig institutionsform for den Forberedende Uddannelse
Beskæftigelsesfokus og involvering af erhvervslivet er gennemgående på tværs af eksperter		
Kapitel I	Kapitel II	Kapitel II

1: Ny målsætning: 100-procent-målsætningen (anbefaling 1)

"Alle unge skal med. 90 procent af en ungdomsårgang skal gennemføre mindst en ungdomsuddannelse, og de unge, der ikke gennemfører en ungdomsuddannelse (10 procent), skal opnå erhvervskompetence via bl.a. beskæftigelse"

For UU er det rigtig set, at målsætningen er bredere end blot 95%, der tager en uddannelse. Med målsætningen bliver det "legalt", at "beskæftigelse" for en ung er en acceptabel og relevant vej, frem for at den unge altid forventes at gå i gang med en "normal ungdomsuddannelse", inden de har forudsætninger for at gennemføre. Dette oplever vi f.eks. med unge på EGU forløb eller i praktikker – som med denne baggrund kan få en god tilværelse på det ufaglærte arbejdsmarked - og senere evt. kan vende tilbage og blive faglært.

2: En sammenhængende kommunal ungeindsats (anbefaling 2-5)

"En tidlig indsats i udkolingen skaber afsæt for et sammenhængende videre forløb i og efter grundskolens afslutning. Det skal ske gennem den individuelle uddannelsesplan og et eventuelt afsøgningsforløb på baggrund af en uddannelsesparathedsvurdering"

Det er i forvejen kerneopgaver for UU Aalborg. Alle elever i udkolingen har deres egen UU vejleder og arbejder i 8./9. klasse med uddannelsesparathedsvurdering. I UU-Aalborg har de unge i udkolingen en indsatsplan med sig, og denne kan relativt nemt udvikles til i højere grad at blive en plan for den unges videre proces.

"Indsatsen i udskolingen samles i et karriere-læringsperspektiv, så vejledningsaktiviteter understøttes og aktualiseres i den faglige undervisning heriblandt en højere grad af erhvervspraktik og inddragelse af virksomheder"

UU Aalborg arbejder i forvejen med karrierelæring som grundlæggende værdi i udskolingsvejledningen. Endvidere koordinerer vi erhvervspraktik for alle 9. klasses elever, og vi har foreslået i højere grad at stå for integrationen af "Erhvervsplaymakertilbud, faget uddannelse og job, den ordinære erhvervspraktik og vejledning til forberedende tilbud fra ungdomsuddannelser m.m."

"Der skal etableres en kommunal ungeindsats, der samler vejlednings- og støttefunktioner. Centralt i den kommunale ungeindsats er de funktioner, som i dag findes i Ungdommens Uddannelsesvejledning samt nye funktioner som en erhvervsbro, en gennemgående kontaktperson og afsøgningsforløb. Dertil anbefales det at inkludere funktioner fra pædagogisk-psykologisk rådgivning (PPR), socialcenter og jobcentret i den samlede ungeindsats. Den kommunale ungeindsats vil også kunne varetage en koordinerende rolle og samarbejde med både grundskoler, virksomheder og ungdomsuddannelser om støttefunktionerne. Den kommunale ungeindsats skal sikre, at ansvaret for de unge, når de forlader grundskolen, og indtil de fylder 30 år, er præcist og effektivt forankret".

I Aalborg har vi jo allerede Uddannelseshuset, der indeholder langt de fleste af de anbefalede funktioner. Uddannelseshuset vil fortsat være den naturlige forankring af den kommunale ungeindsats, og UU vil fortsat have rollen som dem, der sammenbinder den unges historik fra udskolingen, gennem de forberedende indsatser til gennemførelse af ungdomsuddannelse eller til beskæftigelse. Et styrket uddannelseshus der i endnu højere grad får et ansvar for at følge og følge op på de unge i forberedende forløb, vil medvirke til at de unge, og ikke lovene, finansieringerne og institutionerne kommer i fokus.

"Det er ekspertgruppens vurdering, at særligt de sårbare unge kan have behov for én gennemgående kontaktperson, der følger de unge i overgangene og støtter den unge gennem hele forløbet frem mod en ungdomsuddannelse og beskæftigelse – herunder i forbindelse med kontakt med forskellige myndigheder. Et princip om "en fast hånd i ryggen".

Det er præcist det, en UU vejleder allerede gør i ungevejledningen, som med ekspertgruppens anbefalinger bliver styrket. UU vejlederen er den eneste gennemgående kontaktperson fra udskoling til ungdomsuddannelse, og det skal naturligvis udnyttes i Aalborg Kommunes arbejde med anbefalingerne. Her er UU i forvejen elevens faste kontaktperson og koordinator fra grundskolen, i forhold til efterfølgende arbejdsliv og forberedende uddannelse.

3: En ny forberedende uddannelse (anbefalingsområde 6-10)

"En reduktion af kompleksiteten, et kvalitetsløft og en styrket sammenhæng mellem indsatserne på det forberedende område skal sikres ved at samordne regler og tilbud til målgruppen. Dette skal ske gennem etablering af en ny Forberedende Uddannelse".

Forberedende Uddannelse reguleres i en ny rammelov.

Der skabes hermed nye rammer for, at de unge, der ikke påbegynder en ungdomsuddannelse umiddelbart efter grundskolen, får forløb uden omveje og nederlag frem mod ungdomsuddannelse eller beskæftigelse. Derigennem er det hensigten at reducere frafald, omvalg og inaktive perioder samt medvirke til, at færre unge melder sig som ledige i beskæftigelsessystemet.

- *Den Forberedende Uddannelse bygges op om følgende linjer:*
- *Almenlinjen: Teoretisk undervisning kombineret med praksis samt kombinationsforløb.*
- *Produktionsskolelinjen: Produktion i værksted kombineret med teori.*
- *Erhvervslinjen: Praktik i ordinær virksomhed kombineret med teori".*

Efter UU' vurdering, er dette det mest vidtgående forslag, men også det der skal til, hvis vi for alvor skal lykkes med målgruppen. En ny ramme, fælles lovgivning og finansiering af de forberedende forløb, vil give de forberedende forløb et langt større "lærings- og vejledningsperspektiv". Forløbene kan planlægges ud fra, hvad den unge kan, ønsker eller mangler, fremfor hvad der kan lade sig gøre i det ene eller andet system. Det er en spændende tanke at løfte koordinerings- og myndighedsansvaret tilbage til kommunen /uddannelseshuset. På den måde vil vi i f.eks. UU Aalborg ikke blot have ansvaret, men også værktøjerne til at sikre de unge progression og helhed i de forberedende forløb. De foreslåede elementer i den forberedende undervisning kommer efter rapporten til at bestå af: Produktionsskoler, OBU, FVU, KUU, EGU AVU.

Det er også her, man efter UU Aalborgs opfattelse kan lave forberedende forløb med de mest homogene målgrupper.

UU Aalborg mener derfor også, at det er fornuftigt at STU for en meget svag målgruppe, stadig holdes uden for det nye forberedende tilbud.

Forankring i Aalborg Kommune

Vi har som bekendt en "Ungestrategiens ledelsesgruppe", som kan danne styregruppe for arbejdet med ekspertgruppens anbefalinger.

- 1) Forslag:
En arbejdsgruppe arbejder på beskrivelse af en kommunal forankret indsats, med udgangspunkt i uddannelseshuset og inddragelse af Ung AUC og PPR.
Det er vigtigt at den sammenhængende kommunale indsats og den forberedende uddannelse får vejlednings- og læringsperspektiv. Derfor foreslås, at de tværgående afdelinger i skoleforvaltningen (Ung Aalborg, UU Aalborg og PPR) og jobcentret / socialcentret i uddannelseshuset udarbejder skitse til en Aalborg model for ekspertgruppens anbefalinger.
Herunder inddrages nuværende aktører inden for de forberedende tilbud bl.a. produktionsskolen, VUC m.fl.
- 2) Arbejdsgruppens arbejde indgår og koordineres med det igangsatte udviklingsarbejde i uddannelseshuset om:
 - a. Indgangen/ uddannelseshuset skal udstråle uddannelsesmiljø
 - b. Der tages afsæt i den unges behov
 - c. De unge skal hurtigst muligt i uddannelse

UU Aalborg / Centerleder Ole Ervolder