



Punkt 6.

Orientering om lovændringer ift. danskuddannelse for voksne udlændinge

2017-021585

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalget orientering om lovændringer ift. danskuddannelse for voksne udlændinge.

Beslutning:

Til orientering.

Udvalget takker for en god orientering.

De viste plancher vedhæftes referatet

Lasse Frimand Jensen og John G. Nielsen var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Aftalen om "Mere virksomhedsrettet danskuddannelse til voksne udlændinge" blev indgået som led i aftalen om afskaffelse af PSO-afgiften i november 2016. Der er nu blevet fremsat forslag til lov om ændring af lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl. Lovforslaget er førstebehandlet den 27. april 2017 og forventes vedtaget den 2. juni 2017.

Loven forventes at træde i kraft den 1. juli 2017, dog vil nogle elementer først træde i kraft den 1. januar 2018.

Her præsenteres hovedpunkterne i lovforslaget sammen med en vurdering af konsekvenser lokalt. Hvis der efter vedtagelsen er væsentlige ændringer vil udvalget blive orienteret igen.

Enklere og mere arbejdsmarkedsrettet danskundervisning

Danskuddannelsen skal skærpes ift. erhvervsrettet fokus. Begynderundervisning skal forenkles for alle kursister med fokus på mundtlige færdigheder. Herudover laves der mulighed for fælles undervisning af kursister på tværs af de tre danskuddannelser, når det fagligt eller pædagogisk er hensigtsmæssigt.

Der fastsættes timeloft for kursister under integrationsprogrammet på gennemsnitligt 15 ugentlige undervisningstimer med henblik på at understøtte, at sprogindlæring sker i samspil med virksomhedsrettede tilbud.

"Arbejdsmarkedsrettet dansk" blev indført for to år siden og var tænkt som et introducerende dansktilbud til udenlandske arbejdstagere, studerende mv. Tilbuddet er på 250 timer, som skal gennemføres på højst 1½ år, hvorefter kursisten efter ønske og efter en vejledende test kan indplaceres i sprogcenterets modulopbyggede Danskuddannelse. "Arbejdsmarkedsrettet dansk" er finansieret på en statslig fastsat timetakst.

Med den nye lovgivning sker der en forenkling af sprogcenterets dansktilbud, idet "Arbejdsmarkedsrettet dansk" lægges tilbage i et enstrengt danskuddannelsessystem, der hele vejen rundt får et skærpet beskæftigelsesrettet fokus.

Konsekvens: Sprogcenter Aalborg har arbejdet med at ugentligt timetal på 12-16 lektioner. Fastsættelsen af et maksimalt timetal på 15 lektioner kræver derfor ikke nogen væsentlig omlægning af undervisningen. Det vil lette planlægningen af undervisningen at kursisterne ikke længere skal deles op på arbejdsmarkedsrettet dansk og den ordinære danskuddannelse.

Øget kommunalt ansvar

Den statslige refusion af udgifter til undervisning af arbejdstagere, studerende m.fl. afskaffes og refusionsloftet for udgifter til integrationsprogrammet nedsættes fra 76.635 kr. til 36.035 kr. pr. helårsperson. Dette gælder først fra den 1. januar 2018.

Kommunerne skal mindst hvert fjerde år udarbejde regionale rammeaftaler om samarbejde og koordinering af tilbud om danskundervisning til voksne udlændinge. Det foreslås at dette kan ske i regi af Kommunekontraktstående (KKR).

Opgaven vedr. danskuddannelse for voksne udlændinge skal sendes i udbud, når en gældende driftsaftale udløber, medmindre kommunalbestyrelsen selv udbyder danskuddannelsen.

Det kommunale tilsyn med danskuddannelserne suppleres af et tværgående statsligt tilsyn med indplacering på danskuddannelse og modul.

Konsekvens. Området er budgetgaranteret, og kommunerne vil derfor blive kompenseret for udgifterne gennem bloktilskuddet. I Aalborg Kommune er der et højt antal udenlandske arbejdstagere og studerende, hvortil der fremover ikke vil være refusion på udgiften til danskuddannelse. Forvaltningen har derfor haft en bekymring ift. om udgifterne kompenseres tilstrækkeligt, og har fremsendt en henvendelse til KL. Efter KL's beregninger kan de store uddannelsesbyer få et mindre tab pga. omlægningen.

Der skal fremover være opmærksomhed på, at midlerne ikke tilgår området direkte gennem refusioner, men tilføres kommunen gennem bloktilskuddet, hvormed en omfordeling skal overvejes.



Bestemmelsen vedr. udbud af opgaven er ikke aktuel i Aalborg Kommune, da Sprogcenter Aalborg er kommunalt. Samarbejdsaftalen mellem Jobcenter Aalborg og Sprogcenter Aalborg blev sidst fornyet i maj 2016 og forventes fastholdt, da der er tilfredshed med indhold og kvalitet i tilbuddet samt prisniveau (se dagsordenspunkt vedr. Sprogcenter Aalborgs årsrapport og prissammenligning)

Reduktion af frafald

Der indføres et femårigt klippekort til danskuddannelse for udenlandske arbejdstagere, studerende m.fl. med en effektiv uddannelsesret på 3½ år inden for en periode på 5 år. Dette gælder først fra den 1. januar 2018.

Hertil indføres depositum for arbejdstagere, studerende m.fl. på 1.250 kr. ved tilmelding til modul på danskuddannelsen. Dette tilbagebetales ved bestået modul.

Konsekvens: Sprogcenteret forventer at de nye tiltag vil medføre fald i fraværet blandt de udenlandske arbejdstagere, studerende m.fl. Dette er pt. den gruppe kursister, som har størst fravær. Kravet om depositum vil sandsynligvis også betyde et fald i kursister, særligt blandt internationale studerende.

Indførelse af depositum medfører øget administration. Den nødvendige IT-understøttelse er pt. ved at blive afklaret.

Mere fleksible og relevante lærerkompetencer

Det nuværende krav om overbygningsuddannelse til underviser i dansk som andetsprog for lærere på danskuddannelserne afskaffes. Regeringen sigter efter at etablere en kortere pædagogikumdiplomuddannelse (½ år) for undervisere på danskuddannelse, hvor der i højere grad er fokus på praktiske undervisningskompetencer.

Sprogcentrene skal inden for afgrænsede emner have mulighed for at anvende lærere med andre pædagogiske forudsætninger – fx erhvervsvejledere.

Konsekvens: Sprogcenter Aalborgs ledelse ser positivt på en afkortelse af uddannelsen til et halvt årsværk, og ikke mindst en uddannelse, der er mere praksisnær.

Friere rammer for undervisning på virksomheder

Det vil fremover være muligt at aftale differentierede modultakster f.eks. for undervisning, som finder sted på en virksomhed eller en uddannelsesinstitution. Virksomhedsforelagt danskundervisning kan være mere omkostningstungt pga. lærernes transporttid samt at der oftest undervises på mindre hold.

Dette skal ses i sammenhæng med et toårigt forsøg, hvor store virksomheder kan forestå en del af undervisningen. Der fastsættes nærmere retningslinjer for ansøgning og udvælgelse af virksomheder.

Konsekvens: Jobcenter Aalborg har sammen med Sprogcenter Aalborg i forvejen indgået aftaler om samarbejde med virksomheder, og vil også fortsat have stor opmærksomhed på, hvorledes danskuddannelsen kan ske bedst muligt i samspil med den virksomhedsrettede indsats. Det er ikke drøftet, om der fremadrettet skal laves differentierede modultakster.

Hvis virksomheder i Aalborg Kommune ønsker at benytte sig af muligheden for selv at stå for danskundervisningen, så vil Jobcenter Aalborg og Sprogcenter Aalborg indgå en dialog mhp. en fælles løsning.

Tidplan

FL	10. maj
BSU	23. maj



Bilag:

Dias til 23.5.17 - Sprogcenter Aalborg - i konstant forandring.pptx