

Ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov og af netværkskoordinatorerne – 1. behandling

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Familie- og Socialudvalget og Beskæftigelsesudvalget godkender

At der som konsekvens af Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens krav ift. udmøntning af Moderniserings- og Effektiviseringskataloget til Budget 2018 igangsættes organisationsændringer som beskrevet i sagsbeskrivelsen

At alle tilbuddene i Opvækst- og Udredningsspecialet, Dagbehandling Unge og Ungespecialet samt tilbuddene Familiehuset Bisgård, Ungerådgivningen og Rådgivnings- og Behandlerhuset flyttes fra Børne- og Familieafdelingen til Socialafdelingen, således myndighed på området og tilbud der altovervejende benyttes af borgere fra Aalborg Kommune samles under samme ledelse

At der indledes drøftelse med Skoleforvaltningen om mulighederne for at flytte skole- og dagbehandlings-tilbuddene til Skoleforvaltningen. Tilbuddene drives i dag i samarbejde mellem Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen

At Børnehus Nord, der er et regionsdækkende tilbud, flyttes fra Børne- og Familieafdelingen til Socialafdelingen, i det indsatsen foregår i et meget tæt samarbejde med myndighed

At rammeaftaletilbuddene BørneBøgen, Stjernehusene og Danahus flyttes fra Center for Børn, Unge og Familier til Center for Voksne, således alle rammeaftaletilbuddene samles i et center i Børne- og Familieafdelingen

At driftsbudgettet til Baglandet flyttes fra Børne- og Familieafdelingen til Socialafdelingen

At Sundhedsområdet for Børn og Unge forbliver i Børne- og Familieafdelingen og organiseres i Center for Tværfaglig Forebyggelse

At Barnets Hus forbliver i Børne- og Familieafdelingen og organiseres i Dagtilbud Midt-Vestbyen

At Center for Børn, Unge og Familier som konsekvens af ovenstående opdeles

At der igangsættes en proces ift. hvordan tilbuddene der flyttes til Socialafdelingen skal organiseres

At der i forbindelse med den ændrede organisering foretages en medarbejdertilpasning svarende til 3 mio. kr. (helårsvirkning i 2019) på ledelse og understøttende funktioner i det nuværende Sekretariat i Center for Børn, Unge og Familier. Det resterende personale tilstræbes omplaceret til henholdsvis Børne- og Familieafdelingen og Socialafdelingen

At samlingen af Servicelovens §11, stk. 3 tilbuddene i Socialafdelingen (rådgivnings- og vejledningsfunktionerne) giver mulighed for at foretage en driftsoptimering på området svarende til 0,5 mio. kr.

At netværkskoordinatorerne organisatorisk flyttes fra Socialsekretariatet til Center for Tværfaglig Forebyggelse i Børne- og Familieafdelingen og at der i den forbindelse foretages en reduktion på 0,5 mio. kr. ift. det forebyggende og boligsociale arbejde

At Træningshøjskolen organisatorisk flyttes fra Center for Voksne i Børne- og Familieafdelingen til Jobcentret

At ovenstående vil være med virkning fra 1. januar 2018 og skal ses i sammenhæng med forslaget om ændret organisering af opgaver i mellem Jobcentret og Socialafdelingen

At denne indstilling sendes i høring i FMU i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, AMU-SA, AMU-BFA, AMU-Jobcentret, OMU i Center for Børn, Unge og Familier, OMU i Center for Voksne, OMU i Center for Tværfaglig Forebyggelse, OMU i Børne- og Familieområde Centrum/Sydvest, LMU i Specialgruppen og PMU i Socialsekretariatet forud for 2. behandling i Familie- og Socialudvalget

Sagsbeskrivelse

Nærværende indstilling omhandler dels en ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov, dels en ændret organisering af henholdsvis netværkskoordinatorerne og Træningshøjskolen. Begge dele udspringer af Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens krav ift. udmøntning af Moderniserings- og Effektiviseringskataloget til Budget 2018.

Ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov

Som en konsekvens af udviklingsstrategien for børn, unge og familier og mhp. at optimere driften og styrke indsatsen yderligere på området anbefaler Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen en række omorganiseringer på området. Følgende tre elementer har været afsættet for forslaget:

- Samling af Servicelovens §11, stk. 3 tilbuddene i Socialafdelingen mhp. at optimere og øge brugen af tilbuddene for at undgå og forebygge mere indgribende foranstaltninger
- Tilbud til børn, unge og familier, der altovervejende benyttes af borgere fra Aalborg Kommune, samles under samme ledelse i Socialafdelingen, således at udfører og myndighed på området organiseres under samme ledelse
- Rameaftaletilbuddene i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen samles i et center i Børne- og Familieafdelingen mhp. at driften og udviklingen af disse tilbud er organiseret under samme ledelse

Som konsekvens heraf opdeles Center for Børn, Unge og Familier.

Center for Børn, Unge og Familier er i dag organiseret som en udførerenhed i Børne- og Familieafdelingen. I centret er der en række tilbud til børn og unge i aldersgruppen 0-18/23 år. Målgruppen er børn, unge og familier med særlige behov herunder børn og unge med handicap. Tilbuddene spænder vidt fra familiebehandling til døgntilbud, dagtilbud og udredning. Hovedparten af tilbuddene er takstfinansieret, men der er også forlodsfinansierede tilbud. Tre af tilbuddene er såkaldte rammeaftaletilbud (BørneBøgen, Stjernehusene og Danahus), således øvrige nordjyske kommuner har mulighed for at anvende tilbuddene.

Tilbuddene skal tilbyde de foranstaltninger til børn, unge og familier med særlige behov, som Socialafdelingen som myndighed (bestiller) på området efterspørger. Tilbuddene tilpasses og udvikles derfor løbende og tilbuddene er fleksible ift. målgruppe og behov. Ift. rammeaftaletilbuddene er der dialog med de øvrige nordjyske kommuner. Som led i omsætningen af Udviklingsstrategien for børn, unge og familier har Familie- og Socialudvalget besluttet en ny sammensætning af tilbudsviften.

Udover ovenstående tilbud er Sundhedsområdet for børn og unge organiseret i Centret. Tilbuddet omfatter sundhedsplejetilbud til småbørn og skolebørn.

Der er i alt ca. 390 ansatte i Center for Børn, Unge og Familier excl. Sundhedsområdet. Samlet budget på 195 mio. kr. hvoraf Sundhedsområdet udgør 31 mio. kr.

Flytning af tilbud fra Børne- og Familieafdelingen til Socialafdelingen

Det foreslås at Center for Børn, Unge og Familier opdeles således rammeaftaletilbuddene, Sundhedsområdet og Barnet Hus forbliver i Børne- og Familieafdelingen. Sundhedsområdet forbliver idet området bør være organiseret tæt på almenområdet i Børne- og Familieafdelingen og Barnets Hus da Børne- og Familieafdelingen visiterer til tilbuddet.

De øvrige tilbud overgår til Socialafdelingen. De tilbud der flyttes har altovervejende brugere fra Aalborg Kommune. Dermed samles myndighed på området og tilbuddene under samme ledelse. Dvs. at alle tilbuddene i Opvækst- og Udredningsspecialet, Dagbehandling Unge og Ungespecialet samt tilbuddene Familiehuset Bisgård og Rådgivnings- og Behandlerhuset flyttes fra Børne- og Familieafdelingen til Socialafdelingen. Ligeledes flyttes Ungerådgivningen, som er organiseret i Center for Voksne i Børne- og Familieafdelingen, til Socialafdelingen.

Rådgivnings- og Behandlerhuset, herunder Specialrådgivningen samt Ungerådgivningen er råd- og vejledningstilbud efter Servicelovens § 11 stk. 3. Familiegruppernes brug af § 11 indsatser er steget i de seneste år, og med Udviklingsstrategien for Børn, Unge og Familier er der yderligere kommet fokus på at optimere og øge brugen af § 11 for at undgå og forebygge mere indgribende foranstaltninger. Det er forvaltningens vurdering at Rådgivnings- og Behandlerhuset samt Ungerådgivningen med fordel kan overflyttes til Socialafdelingen for derved at sikre en større sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel og dermed understøtte effektiv drift. I 2016 blev der gennemført en analyse af forvaltningens vifte af § 11 tilbud. I den forbindelse blev det ligeledes drøftet hvorvidt nogle af tilbuddene burde omorganiseres uden der blev truffet endelig beslutning herom.

Børnehus Nord, der er et regionsdækkende tilbud, flyttes ligeledes fra Børne- og Familieafdelingen til Socialafdelingen, i det indsatsen foregår i et meget tæt samarbejde med myndighed.

De her beskrevne tilbud, som overflyttes til Socialafdelingen, organiseres i udgangspunktet som en intern udførerenhed. Specialrådgivningen kan dog med fordel organiseres under Specialgruppen for Børn og Unge. Den interne udførerenhed ledes af en udførerleder på niveau 3, som således får direkte reference til socialchefen.

Aktuelt pågår en proces i regi af Direktørgruppen om mulighederne for at flytte opgaver imellem forvaltningerne. I den forbindelse bør det vurderes om det er relevant at flytte skole- og dagbehandlingstilbuddene til Skoleforvaltningen. Tilbuddene drives i dag i samarbejde mellem Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen.

Rammeaftaletilbuddene samles under et center i Børne- og Familieafdelingen

De tre rammeaftaletilbud (BørneBøgen, Stjernehusene og Danahus) som har forsyningsforpligtelse og brugere ift. de øvrige nordjyske kommuner forbliver i Børne- og Familieafdelingen. Tilbuddene flyttes fra Center for Børn, Unge og Familier til Center for Voksne, således alle rammeaftaletilbuddene samles i et center i Børne- og Familieafdelingen. I den videre proces skal den fremtidige organisering af det nye center fastlægges herunder skal der findes en anden benævnelse, idet centret får en bredere målgruppe end udsatte voksne som tilfældet er p.t. Dette vil blive afklaret inden 1. januar 2018.

Sundhedsområdet for Børn og Unge samt Barnets Hus

Forvaltningen anbefaler at Sundhedsområdet for Børn og Unge samt Barnets Hus forbliver i Børne- og Familieafdelingen. Sundhedsområdet bør være organiseret tæt på almenområdet i Børne- og Familieafdelingen og vil blive organiseret i Center for Tværfaglig Forebyggelse, hvor lederen af Sundhedsområdet for Børn og Unge får reference til centerlederen. Barnets Hus forbliver i Børne- og Familieafdelingen da afdelingen visiterer til tilbuddet. Barnets Hus vil blive organiseret i Dagtilbud Midt-Vestbyen og lederen af Barnets Hus får reference til dagtilbudslederen.

Netværkskoordinatorerne flyttes fra Socialsekretariatet til Center for Tværfaglig Forebyggelse

Både Center for Tværfaglig Forebyggelse i Børne- og Familieafdelingen samt Netværkskoordinatorerne i Socialafdelingen er meget involveret i det boligsociale arbejde i kommunen, både i forhold til udvikling, styring og drift af den boligsociale indsats. Der er derfor også sammenfald og overlap i de opgaver der løses af Center for Tværfaglig Forebyggelse og Netværkskoordinatorerne. Både Center for Tværfaglig Forebyggelse og Netværkskoordinatorerne deltager aktivt i projektudvikling og styring af de boligsociale helhedsplaner, men også i forhold til forebyggende tiltag i udsatte boligområder, som ikke er organiseret omkring en helhedsplan. En sammenlægning vil således sikre en entydig ledelsesmæssig forankring af Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens boligsociale og forebyggende indsatser. En sammenlægningen giver dermed mulighed for en mere enkel, entydig og effektiv udnyttelse af de kommunale ressourcer der lægges i udvikling og styring af det boligsociale arbejde samt en mere effektiv tilrettelæggelse af det forebyggende arbejde

Det foreslås derfor, at Netværkskoordinatorerne organisatorisk tilknyttes Center for Tværfaglig Forebyggelse og får ledelsesmæssig reference til centrets sekretariatsleder, hvor de forebyggende konsulenter også har ledelsesmæssig reference. Der foretages en reduktion på 0,5 mio. kr. inden for området og dermed vil der være et samlet budget på 4,105 mio. kr. til området.

Træningshøjskolen

Forvaltningen anbefaler at Træningshøjskolen som i dag er organiseret i Center for Voksne i Børne- og Familieafdelingen organisatorisk flyttes til Jobcentret, idet Jobcentret er den væsentligste myndighedsaktør ift. Træningshøjskolens tilbud og dermed samles myndighed og tilbuddet under samme ledelse.

Træningshøjskolen tilbyder individuelle støtte- og udviklingsforløb i et uddannelsesorienteret miljø målrettet udsatte og sårbare unge uden kompetencegivende uddannelse. Derudover er Poul Paghs Gade Kollegiet (socialpædagogisk støtte/mentorstøtte i eget hjem) og Skovpark Kollegiet (bolig- og netværkstilbud for unge enlige og sårbare mødre) en del af Træningshøjskolen. I den videre proces skal den fremtidige organisering af Træningshøjskolen i Jobcentret fastlægges. Dette vil blive afklaret inden 1. januar 2018

Økonomi

I forbindelse med den ændrede organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov, foretages en personaletilpasning svarende til 3 mio. kr. på ledelse og understøttende funktioner i det nuværende Sekretariat i Center for Børn, Unge og Familier. Det resterende personale tilstræbes omplaceret til henholdsvis Børne- og Familieafdelingen og Socialafdelingen. På grund af omstilling mv. ift. tilpasningen forventes en besparelse i 2018 på 2 mio. kr. og 3 mio. kr. i helårsvirkning fra 2019.

Samlingen af Servicelovens §11, stk. 3 tilbuddene i Socialafdelingen (rådgivnings- og vejledningsfunktionerne) giver desuden mulighed for at foretage en driftsoptimering på området svarende til 0,5 mio. kr.

Som nævnt ovenfor foretages der en reduktion på 0,5 mio. kr. ift. det forebyggende og boligsociale arbejde.

Ovenstående besparelser vil indgå i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens forslag til udmøntning af moderniserings- og effektiviseringsbidraget som led i Budget 2018.

De bygningsmæssige konsekvenser

Sekretariatet i Center for Børn, Unge og Familier er pt. placeret i Kayerødsgade. Sundhedsplejens ledelse og administrative funktioner skal om muligt placeres sammen med Center for Tværfaglig Forebyggelse på Hjulmagervej. Det resterende personale skal fordeles til den nye udførerenhed i Socialafdelingen og til Center for Voksne. Der skal findes placering til førstnævnte.

Netværkskoordinatorerne forbliver på Hjulmagervej og har allerede adressefællesskab med Center for Tværfaglig Forebyggelse.

De enkelte tilbud forbliver på deres nuværende adresser.

Medarbejderkonsekvenser og høring

Denne indstilling sendes i høring i FMU i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, AMU-SA, AMU-BFA, AMU-Jobcentret, OMU i Center for Børn, Unge og Familier, OMU i Center for Voksne, OMU i Center for Tværfaglig Forebyggelse, OMU i Børne- og Familieområde Centrum/Sydvest, LMU i Specialgruppen og PMU i Socialsekretariatet forud for 2. behandling i Familie- og Socialudvalget.

Ændringerne vil medføre ændrede referenceforhold for en række ledere og til dels medarbejdere. Den ovenfor nævnte besparelse vil som udgangspunkt blive udmøntet ift. Sekretariatet i Center for Børn, Unge og Familier og ift. § 11 tilbuddene der samles i Socialafdelingen samt i Center for Tværfaglig Forebyggelse i forbindelse med sammenlægningen med netværkskoordinatorerne.

Ved ændringerne vil processen iagttage MED-aftalen, de ansættelsesretlige regler - herunder overenskomst og arbejdstidsaftale samt gældende regler i Aalborg Kommune vedr. overtallighed. Ledelsen vil ved overtallighed foretage en konkret og individuel vurdering af de samlede faglige og sociale kompetencer blandt alle berørte medarbejdere. I vurderingen vil der blive lagt vægt på, hvem der bedst matcher kravene til de tilbageværende stillinger set i forhold til at varetage arbejdsstedets samlede tarv og fremtidige ansvarsområder.

Der udarbejdes tids- og procesplan for håndtering af de afledte medarbejderkonsekvenser.

Tidsplan

Ændringerne træder i kraft pr. 1. januar 2018.

Herunder er skitseret tidsplanen for den videre beslutningsproces:

FL 1. behandling: 20. april

FSU 1. behandling: 25. april

Høringsperiode / MED-behandling: 26. april – 31. maj

FL 2. behandling: 14. juni

FSU 2. behandling: 23. juni