

Notat

Til Beskæftigelsesudvalget
Kopi til Preben Buchholt og Jørgen Christensen
Fra Arne Lund Kristensen
Sagsnr./Dok.nr. 2014-12065/2014-83717

Jobcenter Sekretariat
Familie- og Beskæftigelsesfor-
valtningen
Sønderbro 12
9000 Aalborg

Init.: joa

24-03-2014

Notat om arbejdstiden i nytteindsats

Beskæftigelsesudvalgsmedlem Per Clausen har stillet følgende forslag:

Forslag om at nyttejob sker på OK vilkår.

Beskæftigelsesudvalget beslutter at kontanthjælpsmodtagere, der sendes i nyttejob, kun arbejder det antal timer, som det tager dem at tjene deres respektive ydelser ind, hvis arbejdet var udført efter overenskomsten på det givne område. Dermed underlægges de samme regler, som de modtagere af arbejdsmarkedsydelsen, som sendes i nyttejob.

Findes der ikke en overenskomst på området, inddrages den relevante fagforening i at finde en passende timeløn.

Forholdene gælder for alle der sendes i nytteindsats uanset alder eller område for arbejdet.

Begrundelse

Kommunen skal selvfølgelig ikke stå i spidsen for løndumping, og arbejdet fra nyttejobbere bør, ligesom alle andre job varetages af kommunen, ske på overenskomstmæssige vilkår.

I dette notat beskrives de lovgivningsmæssige muligheder i fht. arbejdstiden i nytteindsats herunder hvordan Aalborg Kommune på nuværende tidspunkt administrerer nytteindsatsordningen.

De lovgivningsmæssige rammer

Nytteindsats eller nyttejob, som vi ofte omtaler det, er et nyt redskab indenfor beskæftigelsesområdet, som er indført i fbm. kontanthjælpsreformen. I lovgivningen anvendes begrebet nytteindsats, hvilket er det begreb, som anvendes i den resterende del af notatet.

Målgruppen for nytteindsats er kontanthjælpsmodtagere og uddannelseshjælpsmodtagere og kan anvendes for både jobparate, uddannelsesparate og aktivitetsparate.

Nytteindsats foregår på en offentlig arbejdsplads og har en varighed på maksimalt 13 uger, men behøver ikke nødvendigvis at tjene noget særligt formål i forhold til deltagerens fremtidsplaner.

Det fremgår af kapitel 11 i Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, at nytteindsats består af udførelse af samfundsnyttige opgaver hos offentlige arbejdsgivere og at tilbuddet gives med det formål, at personen skal arbejde for sin ydelse.

Selvom der er loft over varigheden på det enkelte nytteindsatsforløb på maksimalt 3 måneder kan der godt tilbydes flere nytteindsatser efter hinanden, blot der er tale om forskellige arbejdspladser/tilbud.

Der stilles samme krav til nytteindsats, som dem der kendes i dag fra en virksomhedspraktik. Der er dels tale om at nytteindsats er omfattet af rimelighedskravet, som betyder at der skal være et rimeligt forhold mellem antallet af praktikanter og øvrige ansatte og dels tale om at nytteindsats kun kan oprettes efter, at ledelse og tillids- eller medarbejderrepræsentant har drøftet det.

I Aalborg Kommune er der etableret en fælles jobbank, som administreres af jobcentrets Virksomhedscenter. Formålet med jobbanken er, at indsatsen med at skabe job skal ske centralt således, at der er en enkelt samarbejdsflade mellem Jobcenter Aalborg, de kommunale arbejdspladser og de faglige organisationer. Derved sikres det, at der er enighed mellem partnerne vedrørende de konkrete job, at de formelle krav er overholdt, og at de enkelte arbejdspladser og organisationer kun kontaktes at få personer.

I lovgivningen er der ikke krav til arbejdstiden i en virksomhedspraktik eller i nytteindsats. Det fremgår dog af § 56, stk. 2 i bek. nr. 1645 om en aktiv beskæftigelsesindsats, at deltagelse i virksomhedspraktik og nytteindsats skal ligge inden for virksomhedens normale arbejdstid og må ikke have et omfang, der overstiger normal, fuld arbejdstid pr. uge.

At arbejdstiden i nytteindsats skal modsvare overenskomstmæssige forhold er ikke nævnt i lovgivningen.

Beskæftigelsesudvalget kan således selv fastsætte timetallet i virksomhedspraktik og nytteindsats.

I forslaget fra Per Clausen peges på indførelse af de samme regler, som gælder for modtagere af arbejdsmarkedsydelse i nytteindsats.

Den midlertidige arbejdsmarkedsydelse udgør for ikke-forsørgere 60% af højeste dagpenge og 80% af højeste dagpenge for forsørgere. Det svarer til henholdsvis 2.445 kr. pr uge og 3.260 kr. pr. uge.

Arbejdstiden i nytteindsats er fastsat til 20 timer om ugen for alle ledige på arbejdsmarkedsydelse og dermed uanset ydelsesniveau. *"Dermed sikres en "timeaflønning", der typisk vil modsvare en overenskomstmæssig timeløn".* (tekst fra lovforslag – L70 - Lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og flere andre love).

Nuværende praksis i fht. timetal i nytteindsats Aalborg Kommune

Målgruppen for nytteindsats i Aalborg Kommune er i aktiveringspolitikken fastsat til at være følgende målgrupper:

- Åbenlyst uddannelsesparate, som er unge uden barrierer for at påbegynde og gennemføre en ordinær uddannelse
- Unge under 30 år med en erhvervskompetencegivende uddannelse samt jobparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år

I fht. de åbenlyst uddannelsesparate anvendes Haveprojektet, som nytteindsats-tilbud i de første 6 måneder. Der er ingen ændring i fht. den praksis, som Aalborg Kommune har haft i en årrække i fht. straksaktivering af unge arbejdsmarkedsparete.

I fht. unge under 30 år med en erhvervskompetencegivende uddannelse samt jobparate kon-tanthjælpsmodtagere over 30 år anvendes nytteindsats på kommunale arbejdspladser.

Arbejdstid i Haveprojektet

Udgangspunktet for arbejdstiden i Haveprojektet har været en arbejdstid svarende til normal arbejdstid på 37 timer ugentligt, men mhp. at skabe rum til projektmedarbejdernes administra-tive opgaver og diverse arbejdsrelaterede møder er arbejdstiden for år tilbage blevet fastsat til 34 timer for alle deltagere.

I fht. de åbenlyst uddannelsesparate er der tale om et straksaktiveringstilbud, som der henvi-ses til umiddelbart på anmodningstidspunktet for uddannelseshjælp. Formålet er at den ledige selv finder en anden løsning i form af påbegyndelse af ordinær uddannelse eller finder et ordi-nært arbejde indtil starten på ordinær uddannelse.

Erfaringer viser, at ca. 30 % af de henviste til nytteaktivering efterfølgende vælger ikke at søge offentlig forsørgelse. Forklaringen herpå er, at de fleste unge vælger en anden løsning.

Såfremt den unge ikke selv finder en anden løsning udarbejdes en jobplan, hvor det fremgår, at det overordnede formål er, at forløbet i Haveprojektet skal vedligeholdelse af den unges arbejdsevne indtil pågældende kommer i gang med en ordinær uddannelse eller finder ordi-nært arbejde.

Arbejdstid i nytteindsats på kommunale arbejdspladser

I fht. nytteindsats på kommunale arbejdspladser er arbejdstiden fastsat til 30 timer om ugen. På arbejdsmarkedet og i A-kasseforsikringsloven opfattes en arbejdstid på minimum 30 timer ugentligt, som et fuldtidsjob.

Dette er valgt dels af hensyn til de kommunale arbejdspladser mulighed for at tilrettelægge nytteindsatsen og dels for at give de ledige mulighed for egne uddannelses- og jobsøgnings-aktiviteter.

Forvaltningen har afgørende lagt vægt på, at give de ledige et kvalitativt tilbud, som i de fleste tilfælde er sammenlignelige med et ordinært job.

Ledige på den midlertidige arbejdsmarkedsydelse arbejder som nævnt ovenfor 20 timer om ugen.

Udgangspunktet er at de ledige selv skal tage vare på egen situation ved at påbegynde en ordinær uddannelse eller ved at finde et ordinært arbejde alternativt et løntilskudsjob på det private arbejdsmarked.

I perioden indtil at den ledige løser sin egen situation arbejdes der for sin ydelse på en kom-munal arbejdsplads med en arbejdstid så tæt på normal arbejdstid samtidig med at der er tid til uddannelses- og jobsøgningsaktiviteter.

Eventuel ændring i timetallet i nytteindsats

Som det fremgår af ovenstående kan Beskæftigelsesudvalget selv fastsætte timetallet i nytteindsats.

Der er således ikke noget til hinder for, at Beskæftigelsesudvalget vælger at følge forslaget fra Per Clausen omkring beregning af timetallet ud fra ydelsesniveau og overenskomst.

Såfremt timetallet beregnes ud fra overenskomsten på det givne område og den lediges ydelsesniveau vil der blive en individuel ugentlig arbejdstid alt afhængige af den lediges forsørgelsesniveau og det område, som pågældende er i nytteindsats indenfor.

Alternativt hertil og som en lettere administrativ løsning kunne der tages udgangspunkt i den timelønssats, som anvendes i fht. forsikrede ledige i offentligt løntilskud på 115,10 kr. pr. time. Hvis der anvendes denne timesats vil der være følgende ugentligt timetal i fhm. nytteindsats:

Under 30 årige på uddannelseshjælp og hjemmeboende: 5 timer.

Under 30 årige på uddannelseshjælp og udeboende: 12 timer.

Under 30 årige på kontanthjælp og hjemmeboende: 7 timer.

Under 30 årige på kontanthjælp og udeboende: 14 timer.

Jobparate over 30 år på kontanthjælp og forsørgere: 28 timer.

Jobparate over 30 år på kontanthjælp og ikke forsørgere: 21 timer.

Ovenstående er eksempler med udgangspunkt i de mest "almindelige" forsørgelsesniveauer. Timetallet er afrundet. Der vil være andre timetal for borgere, som er enlige forsørgere, gravide eller samboende med person på SU, uddannelses- eller kontanthjælp.

Når en ledig deltager i nytteindsats kan kommunen hjemtage 50% refusion af forsørgelsen (kontant- eller uddannelseshjælp). Ifølge §2 stk. 2 i bek. 1504 om kommunernes ret til refusion af udgifterne til forsørgerydelser er forudsætningen herfor, at arbejdstiden i gennemsnit er på 25 timer om ugen.

Hvis timetallet for målgruppen for nytteindsats reduceres til under 25 timer ugentligt vil der kun kunne hjemtages 30% refusion af forsørgelsen (kontant- eller uddannelseshjælp). En ændring af timetallet jævnfør ovenstående vil således medføre et vist tab af statslig refusion for Aalborg Kommune.

Det er Jobcenter Aalborgs anbefaling,

- at arbejdstiden i nytteindsats for åbenlyst uddannelsesparate og unge under 30 år med en erhvervskompetencegivende uddannelse samt jobparate kontanthjælpsmodtagere over 30 år bliver så tæt, som muligt på normal arbejdstid.
- At arbejdstiden fortsat fastsættes til 30 timer ugentligt og at der sker en harmonisering mellem Haveprojektet og nytteindsats på kommunale arbejdspladser