



Punkt 12.

Godkendelse af kommunal lånegaranti til Vandsamarbejdet på Sejlflodkanten (VSK)

2017-016544

Miljø- og Energiudvalget indstiller, at byrådet godkender, at der gives kommunal lånegaranti på op til 20,6 mio. kr. til VSK a.m.b.a. (Vandsamarbejdet på Sejlflodkanten) under forudsætning af:

At følgende indarbejdes i selskabets vedtæger:

- Aalborg Kommune skal godkende takster, budgetter og regnskaber for selskabet, så længe kommunen har stillet garanti for selskabets gæld.
- Aalborg Kommune skal godkende lånoptagningen, køb, salg og pantsætning af fast ejendom, så længe kommunen har stillet garanti for selskabets gæld.
- Aalborg Kommune skal godkende vedtægtsændringer, så længe kommunen har stillet garanti for selskabets gæld.
- Aalborg Kommune skal godkende selskabets opløsning.

At VSK indhenter forhåndstilsagn fra Forsyningssekretariatet om øget indtægtsramme eller godkendelse som ikke påvirkelig omkostning til erstatningsomkostninger og jordkøb, samt samtlige udgifter ved lånoptagelsen.

Lars Peter Frisk deltog ikke i sagens behandling.

Daniel Nyboe Andersen var fraværende.

Beslutning:

Anbefales.



Sagsbeskrivelse

Aalborg Kommune modtog den 20. april 2017 en ansøgning fra VSK om tilladelse til at optage et kommunegaranteret lån på 20,6 mio. kr. med en løbetid på 25 år til at betale erstatning til lodsejere omkring VSK Gudumholm og Gudumholm Vandværk for at beskytte grundvandet, jf. Indsatsplan for grundvandsbeskyttelse for OSD 1435 Aalborg Sydøst.

Det forventes, at VSK aftaler med KommuneKredit, at lånet optages løbende.

Byrådet tilkendegav i mødet den 13. juni 2016 (punkt 2) at se positivt på en kommunal lånegaranti til VSK til finansiering af kompensation for grundvandsbeskyttelse.

Baggrund

VSK a.m.b.a. er en sammenslutning af 20 ud af 22 vandværker i den gamle Sejlflod Kommune. VSK har etableret 2 kildepladser VSK Gudumholm og VSK Kællingbjerggård. De fleste medlemsvandværker modtager vand fra disse kildepladser. Storvorde Vandværk, Gudumholm Vandværk og Sejlflod Enge Vandværk har fortsat egen indvinding af vand.

VSK har en samlet indvindingstilladelse på 450.000 m³/år og er omfattet af Lov nr. 469 af 12. juni 2009 om vandsektorens organisering og økonomiske forhold (Vandsektorloven).

Ifølge Aalborg Kommunes Vandforsyningsplan 2013-2024, bilag 5, er vandværkerne nøglevandværker, og de 2 først prioriterede i forhold til grundvandsbeskyttelse.

Aalborg Kommune har den 8. juni 2015 (punkt 9) vedtaget Indsatplan for grundvandsbeskyttelse i OSD 1435, som bl.a. omfatter VSK Gudumholm Vandværk og Gudumholm Vandværk og Storvorde Vandværk. I området omkring VSK Gudumholm og Gudumholm Vandværks borerer skal der gennemføres dyrkningsrestriktioner, for at vandværkerne også på sigt kan indvinde rent urensset grundvand, som overholder grænseværdierne for nitrat og pesticider.

VSK er ansvarlig for at gennemføre indsatser i begge indvindingsoplande, herunder bl.a. udbetale erstatning til lodsejerne i forbindelse med tinglysning af dyrkningsdeklarationer.

Aalborg Kommune har igangsat en jordfordeling i området som et bidrag til at gennemføre indsatsplanen.

For at VSK kan udbetale erstatning i forbindelse med jordfordelingen, eller på et senere tidspunkt med baggrund i en frivillig aftale om grundvandsbeskyttelse eller som følge af et pålæg af dyrkningsrestriktioner efter Miljøbeskyttelseslovens § 26a, har VSK behov for at optage lån.

Retsgrundlag

Det fremgår af § 16 i Vandsektorloven, at *"En kommune kan meddele garanti for lån, der optages af et vandselskab til finansiering af selskabets investeringsudgifter i hovedvirksomheden, herunder til indvinding og distribution af brugsvand samt kloakering og rensningsanlæg, i det omfang, lånet kan indregnes i vandprisen"*.

Det fremgår af § 3, stk. 3 i Bekendtgørelse nr. 1580 af 17. december 2013 om kommuners låntagning og meddelelser af garantier mv., at *"Den del af lånet optaget af forsyningsselskaber i henhold til lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold til investeringsudgiften ved indvinding og distribution af brugsvand ... samt garanti herfor henregnes ikke til kommunens låntagning"*.

Jf. ovenstående er det muligt at yde kommunale lånegarantier til vandselskaber, og disse påvirker ikke den kommunale låneramme.

Det er i samarbejde med Borgmesterens Forvaltning vurderet, at almene vandværker kan få kommunal lånegaranti til optagelse af lån til grundvandsbeskyttelse, uden at dette påvirker den kommunale låneramme.



Formålet med § 16 i vandsektorloven, som giver kommunerne mulighed for at stille garanti for lån til finansiering af vandselskabernes investeringsudgifter, er at sikre, at vandselskaber fortsat har adgang til at opnå lån på gunstige rentevilkår, så taksterne belastes mindst muligt.

Teknisk vurdering af vandværk samt vandkvalitet

VSK har 2 kildepladser; VSK Gudumholm og VSK Kællingbjerggård. Aalborg Kommune har ført tilsyn med begge vandværker i 2012. Begge vandværker fremstod pænt og velholdt. Boringerne var velholdte, tørre og rene.

VSK overholder for øjeblikket ikke grænseværdierne for ilt. VSK arbejder på at løse problemet.

Den vejledende grænseværdi for strontium er overskredet ved VSK Gudumholm. Det er aftalt med Styrelsen for patientsikkerhed (afløseren for embedslægefunktionen), at der tages analyser for strontium i 2017, hvorefter det skal vurderes, hvorvidt vandværket skal foretage ændringer.

Seneste analyse af drikkevandet fra VSK's anden kildeplads, VSK Kællingbjerggård, indeholdt 43 mg nitrat/l. Det må forventes, at der også skal ske grundvandsbeskyttelse af denne kildeplads, når der bliver vedtaget en indsatsplan for dette område. Alternativt skal VSK hente vandet et andet sted.

Økonomisk vurdering

VSK er underlagt reglerne om økonomiske rammer og skal som følge heraf følge de fra forsyningssekretariatet udmeldte økonomiske indtægtsrammer ved prissætningen.

I overensstemmelse med ovenstående har VSK i forbindelse med regnskabsaflæggelsen for 2016 indregnet tidligere års overdækning i vandprisen, som en gæld til forbrugerne. Gælden udgjorde pr. 31. december 2016 3.508.959 kr., hvorefter værkets egenkapital er opgjort til 33.856.393 kr.

Da selskabets likvide midler alene udgjorde 1.720.960 kr. pr. 31. december 2017, vurderes det, at selskabet udelukkende er i stand til at indfri de på nuværende tidspunkt kendte forpligtelser i takt med at disse forfalder.

Som følge heraf er det nødvendigt, at de udgifter, der er forbundet med lånoptagelse, erstatningsudbetaling og køb af jord mv. fuldt ud må indregnes i prissætningen, hvilket selskabets revisor også vurderer, som værende i overensstemmelse med de gældende regler og vejledninger.

Et lån med kommunal lånegaranti vil være omfattet af Aalborg Kommunes garantiprovisionssats pt. på 0,5%

Taksterne for grundvandsbeskyttelse skal fastsættes, så de dækker udgifterne til grundvandsbeskyttelse. VSK har fremsendt et budget for grundvandsbeskyttelse og har her lagt op til følgende takster:

År 1	Fast afgift 25 kr., variabel afgift 0,25 kr./m ³ solgt vand
År 2-14	Fast afgift 50 kr., variabel afgift 1,55 kr./m ³ solgt vand
År 15-25	Fast afgift 30 kr., variabel afgift 1,30 kr./m ³ solgt vand

VSK's nuværende takst for grundvandsbeskyttelse er en variabel fast afgift pr. forbruger på 25 kr., samt en variabel afgift på 0,25 kr./m³ solgt vand.

Låneansøgningen og taksterne er baseret på det dyreste af 3 scenarier for grundvandsbeskyttelse af indsatsplanens beskyttelsesområder ved Gudumholm Vandværk og VSK Gudumholm. Det forventes, at det samlede budget beløber sig til 15,5-20,6 mio. kr.

Budgettet omfatter ikke tilsyn med deklARATIONERNE, grundvandsbeskyttelse ved VSK Kællingbjerg samt andre indsatser, f.eks. information.

Ændring af vedtægter

Hvis VSK's ansøgning om kommunal lånegaranti godkendes, anbefaler Miljø- og Energiforvaltningen, at

- Aalborg Kommune skal godkende takster, budgetter og regnskaber for selskabet, så længe kommunen har stillet garanti for selskabets gæld.



- Aalborg Kommune skal godkende lånoptagelse, køb, salg og pantsætning af fast ejendom, så længe kommunen har stillet garanti for selskabets gæld.
- Aalborg Kommune skal godkende vedtægtsændringer, så længe kommunen har stillet garanti for selskabets gæld
- Aalborg Kommune skal godkende selskabets opløsning.

Yderligere krav

VSK er etableret som et a.m.b.a., hvor medlemmerne alene hæfter med den i selskabet indskudte kapital. Derfor bør alle tvivlsspørgsmål afklares med Forsyningssekretariatet forud for afgivelse af kommunegaranti.

Det er således Miljø- og Energiforvaltningens anbefaling, at VSK indhenter forhåndstilsagn hos Forsyningssekretariatet om, at indtægtsrammen kan forøges i forhold til såvel erstatningsudbetalinger, som jordkøb i forhold til jordfordelingen.

Samtidig bør der indhentes tilkendegivelse fra Forsyningssekretariatet om, at samtlige udgifter ved lånoptagelsen kan indregnes og dækkes af øgede indtægtsrammer.

Der bør være fuldstændig sikkerhed for, at VSK kan få øget indtægtsrammen eller få godkendt en ikke påvirkelig omkostning til såvel lånets hovedstol som samtlige omkostninger.

Lånegaranti til andre vandværker

Aalborg Byråd har tidligere meddelt kommunal lånegaranti til følgende vandværker:

- Ulsted-Ålebæk Vandværk i byrådets møde den 22. august 2016 (punkt 4), til etablering af ledninger, samt erstatninger i forbindelse med grundvandsbeskyttelse.
- Ejdrup Vandværk i byrådets møde den 13. juni 2016 (punkt 3), til omlægning af lån til etablering af nyt vandværk og ny boring.
- Nr. Kongerslev Kær i byrådets møde den 27. april 2015 (punkt 14), til fornyelse af ledningsnettet.
- Vodskov Vandværk i byrådets møde den 12. marts 2012 (punkt 2), til renovering af vandbehandlingsanlæg samt en forøgelse af rentvandskapaciteten.

Samlet vurdering

VSK ønsker en kommunal lånegaranti på 20,6 mio. kr. med en løbetid på 25 år til anlægsudgifter i forbindelse med grundvandsbeskyttelse.

VSK er helt central i forhold til forsyning af hele den tidligere Sejlflod Kommune med rent og urensset drikkevand. Den igangværende jordfordeling skal sikre hurtig grundvandsbeskyttelse til mindst mulig gene for de berørte lodsejere. Hvis VSK ikke får tilsagn om kommunal lånegaranti, kan de ikke bidrage til, at jordfordelingen lykkes.

Under hensyntagen til Forsyningssekretariatets forhåndstilsagn er det Miljø- og Energiforvaltningens vurdering, at VSK kan se sig i stand til at indfri sine forpligtelser i takt med at disse forfalder til betaling.