



Beskæftigelsesudvalget

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 27.05.2014

Punkt 4.

Forslag om forsøg med mikrolån i Aalborg.

2014-4855.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets drøftelse en model for, hvordan mikrolån kan etableres i Aalborg med forbehold for budget 2015.

Sagsbeskrivelse

Baggrund

På Beskæftigelsesudvalgets møde d. 25.02.2014 blev erfaringerne fra Aarhus omkring brugen af mikrolån til arbejdsløse drøftet. På baggrund af drøftelserne bad udvalget forvaltningen udarbejde en indstilling herom, som kan indgå ifm. budgetlægningen for 2015.

Forvaltningen har siden været i kontakt med en række andre kommuner, der har arbejdet med mikrolån. Forvaltningen må dog konstatere, at Aarhus er den kommune, hvor ideen er længst fremme, og der foreligger det bedste erfaringsgrundlag. Denne indstilling er derfor primært udarbejdet på baggrund af materiale fra Aarhus.

Et projekt med mikrolån

Det foreslås, at Jobcenter Aalborg og Erhvervsafdelingen i samarbejde udvikler og etablerer et projekt, der har til formål at afprøve metoden med mikrolån til revalidender.

Erhvervsafdelingen har givet tilsagn om at indgå i en dialog om udviklingen af ordningen.

Formålet med projektet er:

- At bringe borgere med en truet arbejdsevne i selvforsørgelse
- At give et antal borgere med en truet arbejdsevne mulighed for at starte deres egen selvstændige, erhvervsvirksomhed og samtidig medvirke til at øge deltagernes sociale kapital.
- At sikre erhvervs- og socialfaglig sparring og coaching i forhold til at borgere med en truet arbejdsevne kan etablere sig som iværksættere.

Det er forvaltningens vurdering, at dette på mange måder falder i god tråd med tankerne om empowerment, en ressourceorienteret tilgang, der ligger bag såvel kontanthjælpsreformen som førtidspensionsreformen.

Samtidig er det en mulighed for at få iværksætteri bredt ud til grupper af borgere, hvor der ikke er tradition for at tænke i disse baner.



Beskæftigelsesudvalget

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 27.05.2014

Målgruppen

Det foreslås, at målgruppen er personer, der kan ydes støtte til start af egen virksomhed efter Lov om aktiv socialpolitik (Aktivloven) § 65.

Det betyder, at målgruppen er personer, der er berettiget til revalidering, og hvor kommunen vurderer, at *"denne støtte frem for anden revalidering skønnes at kunne bringe den pågældende i stand til at forsørge sig selv og sin familie"*.

Det betyder i praksis, at målgruppen vil være aktivitetsparate uddannelseshjælps- og kontanthjælpsmodtagere, sygedagpengemodtagere og førtidspensionister.

På det personlige plan, er det vigtigt at målgruppen er personer, der er motiveret for og villig til at tage det ansvar, der følger med at blive selvstændig.

Det betyder, at projektet skal være en kombination af såvel en erhvervsfaglig som en socialfaglig sparring med deltagerne. Selve bevillingen af lånet er kun er den mindste del i forhold til at arbejde med mikrolån.

Erfaringerne fra Aarhus viser, at det er nødvendigt med et halvt års forløb med fokus på at afklare og coache deltagerne i forhold til:

- at de har de nødvendige faglige og forretningsmæssige forudsætninger i forhold til at føre ideen ud i livet.
- at der foreligger en forsvarlig forretningsplan, og at det er realistisk, at etableringen vil løse pågældendes forsørgelsesmæssige situation evt. som supplement til førtidspension
- at der foretages en vurdering af virksomhedens rentabilitet, såsom kundeunderlag, afsætningsmulighed m.v.
- at pågældende helbredsmæssig er i stand til at klare en selvstændig virksomhed
- at familien er indstillet på at støtte ideen om en selvstændig virksomhed

Målgruppens størrelse

I Aarhus henvises der ca. 120 om året til samtaler i projektet, der gennemføres forløb med ca. 50 personer og endelig er der ca. 24 personer om året, der bliver selvstændige.

Det er særdeles vanskeligt at vurdere, hvor mange i Aalborg, der tilsvarende vil være interesserede i at bruge denne mulighed. Det må dog formodes, at antallet vil være nogenlunde det samme, måske lidt færre, da kommunen jo er mindre.



Beskæftigelsesudvalget

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 27.05.2014

Det altafgørende er dog, at ideen bliver markedsført effektivt til mulige borgere. Her er det altafgørende, at de medarbejdere, der skal henvise til projektet kender og forstår mulighederne i modellen. Det er vigtigt at de er åbne overfor deltageres ide om at starte egen virksomhed.

Det hænger sammen med, at projektets tilgang til målgruppen er anderledes end den måde, som Aalborg Kommune hidtil har arbejdet med revalidering.

Vigtigt at sætte tid af til at udvikle en lokal model

I vedlagte bilag er med udgangspunkt i Aarhus skitseret, hvordan en model for mikrolån kunne udformes.

Meget tyder dog på, at den forudgående proces omkring etablering af en mikrolånsordning er vigtig for, at den kan slå rod lokalt. Eksempelvis er man i København kun kommet langsomt i gang. Man kan således ikke bare omplante Aarhus-projektet til Aalborg.

Endvidere bygger Aarhus-projektet ikke på et samarbejde med erhvervsområdet, hvilket dog vil være oplagt i Aalborg, da det vil kunne binde beskæftigelsesområdet og erhvervsområdet tættere sammen.

Endelig er erfaringen fra Aarhus og København, at de juridiske forhold skal være afklaret og på plads inden man går i gang.

Derfor foreslås det, at der sættes tid af til en udviklingsfase med inddragelse af relevante samarbejdspartnere. Det foreslås endvidere, at de samme parter bliver repræsenteret i en styregruppe for forsøget.

Da målgruppens størrelse er uklar foreslås det endvidere, at der herefter gennemføres et ½ årligt pilotforløb inden man går over til mere fuldskala drift.

Samlet set kunne en model være, at der etableres et to-årigt projekt med mikro-lån til revalidender med opstart 1. januar 2015. I denne periode indlægges et ½ år til etablering med inddragelse af fagpersoner fra hhv. erhvervsområdet, jurister, samt ledere og medarbejdere fra jobcentrets ”huse”

Herefter gennemføres der i 2. halvår 2015 gennemføres et pilotforsøg evt. med et reduceret deltagerantal og at der på baggrund af dette etableres en endelig model for forløbet med start i januar 2016.

Herefter vil det være målet, at der optages omkring 40 deltagere om året på forløbene, og at ca. halvdelen af disse starter egen virksomhed.



Beskæftigelsesudvalget

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 27.05.2014

Økonomi:

Lån og forsørgelse ved etableringen af egen virksomhed

Afholdelsen af udgifterne til forsørgelse og mikrolånene vil sker inden for den eksisterende bevilgning til revalidering, der ligger inden for det budgetgaranterede område.

Projektudgifter:

For at projektet kan lykkes forudsættes det, at der ansættes en projektkoordinator som samarbejder med de enkelte jobcenterhuse samt Erhvervsafdelingen.

Projektet i Aarhus er bygget op omkring en medarbejder, der kombinerer såvel socialfaglig som erhvervs erfaring. Der skal lægges vægt på, at projektlederen i Aalborg har en baggrund, der forener disse to ting, herunder kendskab til det at starte egen virksomhed. Det kan dog være svært at rekruttere en tilsvarende person, og det gør projektet med meget sårbart.

Endvidere skal de to konsulenter arbejdsmæssigt overkomme mange opgaver. De skal tale med interesserede, de skal coache deltagerne undervejs enkeltvis eller gruppevis i forhold til det personlige og det forretningsmæssige. De skal vurdere, om deltagerens planer reelt er bæredygtige. Endelig skal de bevilge lån og forsørgelse. Under opstartsfasen skal de følge op på igangværende virksomheder.

Det foreslås derfor, at projektet udover projektlederen tilknyttes en halvtids konsulent, der efter behov kan styrke enten den erhvervsfaglige eller socialfaglige vinkel. Dette kunne kombineres med andre opgaver for hhv. Erhvervsafdelingen eller Jobcentret.

Endvidere vil der være behov for at tilkøbe specialiseret bistand på div. områder ift. økonomi, regnskab, markedsføring mv.

Vurdering af årlige udgifter til projekt:

Hvis man tager udgangspunkt i en model som ovenfor skitseret vil udgifterne se ud som følgende.

Projektkoordinator – løn, PC, kontor mv.	500.000 kr.
Halvtidsmedarbejder – løn, PC, kontor mv.	250.000 kr.
Tilkøb af kurser, ekstern konsulentstøtte	800.000 kr.
Samlet årlig udgift	1.550.000 kr.



Beskæftigelsesudvalget

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 27.05.2014

Etablering af projekt som beskrevet ovenfor vil kræve en samlet årlig merbevilling på konto 6 på i alt 1.550.000 kr. i budgetårene 2015-16, svarende til en samlet udgift på 3,1 mio. kr.

Forventet effekt:

CASA – Center for Alternativ Samfundsanalyse har foretaget nogle model-beregninger, der viser at der er en økonomisk gevinst, hvis blot 6 % af deltagerne bliver selvforsørgende i en 5-årig periode. Det vil sige, at hvis 1,2 person ud af et hold på 20 borgere efterfølgende er selvforsørgende i 5 år, har investeringen tjent sig hjem.

Den slags beregninger er altid vanskelige at vurdere. Aarhus opererer dog med en højere succesrate på 4-5 pr. hold. Dette vurderes også at være realistisk i Aalborg.

[Bilag - Et eksempel på elementer i et forløb op til bevilling af et mikrolån](#)

Beslutning:

Drøftedes.

Forslag fra udvalgsmedlemmer samt beløbsgrænserne for lån kr. 30.000- 50.000 som fremgår af bilaget indarbejdes i indstillingen.

Sagen indgår ifm budgetlægningen for 2015-18 og medtages til udvalgets næste budgetdrøftelse den 24.06.14.



Beskæftigelsesudvalget

Udskrift af beslutningsprotokollen

Mødet den 27.05.2014