



## Punkt 3.

### **Godkendelse af ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov og netværkskoordinatorerne - 2. behandling**

2017-021924

**Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller**, at Beskæftigelsesudvalget og Familie- og Socialudvalget godkender

at der som konsekvens af Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens krav ift. udmøntning af Moderniserings- og Effektiviseringskataloget til Budget 2018 igangsættes organisationsændringer som beskrevet i sagsbeskrivelsen

at alle tilbuddene i Opvækst- og Udredningsspecialet, Dagbehandling Unge og Ungespecialet samt tilbuddene Familiehuset Bisgård, Ungerådgivningen og Rådgivnings- og Behandlerhuset flyttes fra Børne- og Familieafdelingen til Socialafdelingen, således myndighed på området og tilbud der altovervejende benyttes af borgere fra Aalborg Kommune samles under samme ledelse

at der indledes drøftelse med Skoleforvaltningen om mulighederne for at flytte skole- og dagbehandlingstilbuddene til Skoleforvaltningen. Tilbuddene drives i dag i samarbejde mellem Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen

at Børnehus Nord, der er et regionsdækkende tilbud, flyttes fra Børne- og Familieafdelingen til Socialafdelingen, i det indsatsen foregår i et meget tæt samarbejde med myndighed

at rammeaftaletilbuddene BørneBøgen, Stjernehusene og Danahus flyttes fra Center for Børn, Unge og Familier til Center for Voksne, således alle rammeaftaletilbuddene samles i et center i Børne- og Familieafdelingen

at driftsbudgettet til Baglandet flyttes fra Børne- og Familieafdelingen til Socialafdelingen

at Sundhedsområdet for Børn og Unge forbliver i Børne- og Familieafdelingen og organiseres i Center for Tværfaglig Forebyggelse

at den fremtidige organiseringen af Barnets Hus vurderes nærmere og efterfølgende fremsendes til behandling i MED-systemet og Familie- og Socialudvalget

at Center for Børn, Unge og Familier som konsekvens af ovenstående opdeles

at der igangsættes en proces ift. hvordan tilbuddene der flyttes til Socialafdelingen skal organiseres

at der i forbindelse med den ændrede organisering foretages en medarbejdertilpasning svarende til 3 mio. kr. (helårsvirkning i 2019) på ledelse og understøttende funktioner i det nuværende Sekretariat i Center for Børn, Unge og Familier. Det resterende personale tilstræbes omplaceret til henholdsvis Børne- og Familieafdelingen og Socialafdelingen

at samlingen af Servicelovens §11, stk. 3 tilbuddene i Socialafdelingen (rådgivnings- og vejledningsfunktionerne) giver mulighed for at foretage en driftsoptimering på området svarende til 0,5 mio. kr.

at netværkskoordinatorerne organisatorisk flyttes fra Socialsekretariatet til Center for Tværfaglig Forebyggelse i Børne- og Familieafdelingen og at der i den forbindelse foretages en reduktion på 0,5 mio. kr. ift. det forebyggende og boligsociale arbejde

at Træningshøjskolen organisatorisk flyttes fra Center for Voksne i Børne- og Familieafdelingen til Jobcentret

at ovenstående vil være med virkning fra 1. januar 2018 og skal ses i sammenhæng med forslaget om ændret



organisering af opgaver i mellem Jobcentret og Socialafdelingen

at der i den videre implementering af organisationsændringen tages udgangspunkt i den udarbejdede tids- og procesplan

*Beslutning:*

*Godkendt.*

*Besparelsen på kr. 0,5 mio. findes indenfor det samlede budget på 4,105 mio. kr. til området for forebyggelse og det boligsociale arbejde.*

*Per Clausen kan ikke godkende, at rammeaftaletilbuddene Stjernehusene, Bøgen og Danahus samles i Center for Voksne, samt at der skal ske reduktion på 0,5 mio. kr. indenfor det forebyggende og boligsociale arbejde.*

*I tiden frem mod den 01.01.2018 arbejdes der videre med implementering af ændringerne.*

*Udvalget ønsker af få en afrapportering på omorganiseringens virkning efter 1 år.*

*Mariann Nørgaard var fraværende.*



## Sagsbeskrivelse

### Høringsproces

Familie- og Socialudvalget godkendte på møde den 25. april 2017, at forvaltningens indstilling om ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov og af netværkskoordinatorerne blev sendt i høring hos diverse MED-udvalg.

Høringsprocessen er nu tilendebragt, og der er samlet indkommet 30 høringssvar, der er vedlagt dagsordenen som bilag sammen med en oversigt over de forskellige høringssvar. Der er også indkommet høringssvar fra ikke umiddelbart høringsberettigede, men alle modtagne høringssvar er medtaget og fremgår af bilagsmaterialet.

### Tilretning af sagsfremstilling

Overvejende er der positive tilbagemeldinger i forhold til retningen på forslagene. Der er dog også en række bemærkninger, der udtrykker bekymringer til flere af forslagene eller elementer af disse. Forvaltningen har i bilaget til sagsfremstillingen lavet en besvarelse og kommentering i forhold til de væsentligste bekymringspunkter. I bilaget er det således også muligt at se en nærmere uddybning af forvaltningens begrundelser og overvejelser for at fastholde indstillingen i sin oprindelige form med undtagelse af Specialrådgivningen og Barnets Hus. I forhold til Træningshøjskolen er der tilføjet en uddybning vedrørende organiseringen.

Høringsprocessen har givet anledning til, at forvaltningen har tilrettet sagsfremstillingen i forhold til 1. behandlingen i Familie- og Socialudvalget.

I høringssvarene udtrykkes bekymring for, at en samling af § 11, stk. 3 tilbuddene ikke også indeholder Specialrådgivningen. Der forventes en forringelse i kvalitet og sammenhæng som følge af dette. Specialrådgivningen har behov for fortsat organisering i et behandlingsmæssigt fagligt miljø og herudover tilbyder Specialrådgivningen rådgivning til både Specialgruppen for Børn og Unge samt familiegrupperne.

Forvaltningen anerkender de faglige bemærkninger i forhold til Specialrådgivningen og nødvendigheden af at være tilknyttet et behandlingsmæssigt fagligt miljø, og at Specialrådgivningen tilbyder rådgivning til både Specialgruppen for Børn og Unge samt familiegrupperne. Det er derfor forvaltningens vurdering, at Specialrådgivningen ikke overgår til en organisering under Specialgruppen for Børn og Unge men forbliver i sammenhæng med øvrige SEL § 11, stk. 3 tilbud.

I forhold til Barnets Hus udtrykkes høringssvarene bekymring for en reorganisering vil ske på bekostning af et tæt samarbejde og tilknytning til Familiehuset Bisgaard og/eller myndighed. Et samarbejde der har sikret hurtige og sammenhængende indsatser. Det bemærkes, at det er afgørende, at der sikres en plan for dette kan fortsætte.

Forvaltningen er enig i, at der er behov for en nærmere vurdering af organiseringen af Barnets Hus. Der vil derfor blive taget initiativ til en proces, hvor den fremtidige organisering i Børne- og Familieafdelingen drøftes og afklares nærmere. Barnets Hus vil blive inddraget i denne proces med henblik på udarbejdelse af ny indstilling til efterfølgende behandling i MED-systemet og Familie- og Socialudvalget. Det aktuelle forslag om organisering i Dagtilbud MidtVestbyen indstilles derfor ikke til godkendelse.

Herudover er der tilføjet en uddybning og præcisering i forhold til Træningshøjskolen. Det er således forvaltningens hensigt, at Træningshøjskolen organiseres sammen med VIA og RCA, da tilbuddene i forhold til målgrupperne kan supplere hinanden.

*I det følgende anføres den oprindelige ordlyd af indstillingen, der dannede baggrund for 1. behandlingen. Afsnittet vedrørende medarbejderkonsekvenser og høring er dog konsekvensrettet som følge af høringen af diverse MED-udvalg.*

### Baggrund

Nærværende indstilling omhandler del en ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov, dels en ændret organisering af henholdsvis netværkskoordinatorerne og Træningshøjskolen. Begge



dele udspringer af Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens krav ift. udmøntning af Moderniserings- og Effektiviseringskataloget til Budget 2018.

### **Ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov**

Som en konsekvens af udviklingsstrategien for børn, unge og familier og mhp. at optimere driften og styrke indsatsen yderligere på området anbefaler Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen en række omorganiseringer på området. Følgende tre elementer har været afsættet for forslaget:

- Samling af Servicelovens §11, stk. 3 tilbuddene i Socialafdelingen mhp. at optimere og øge brugen af tilbuddene for at undgå og forebygge mere indgribende foranstaltninger
- Tilbud til børn, unge og familier, der altovervejende benyttes af borgere fra Aalborg Kommune, samles under samme ledelse i Socialafdelingen, således at udfører og myndighed på området organiseres under samme ledelse
- Rameaftaletilbuddene i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen samles i et center i Børne- og Familieafdelingen mhp. at driften og udviklingen af disse tilbud er organiseret under samme ledelse

Som konsekvens heraf opdeles Center for Børn, Unge og Familier.

Center for Børn, Unge og Familier er i dag organiseret som en udførerenhed i Børne- og Familieafdelingen. I centret er der en række tilbud til børn og unge i aldersgruppen 0-18/23 år. Målgruppen er børn, unge og familier med særlige behov herunder børn og unge med handicap. Tilbuddene spænder vidt fra familiebehandling til døgntilbud, dagtilbud og udredning. Hovedparten af tilbuddene er takstfinansieret, men der er også forlodsfinansierede tilbud. Tre af tilbuddene er såkaldte rammeaftaletilbud (BørneBøgen, Stjernehusene og Danahus), således øvrige nordjyske kommuner har mulighed for at anvende tilbuddene.

Tilbuddene skal tilbyde de foranstaltninger til børn, unge og familier med særlige behov, som Socialafdelingen som myndighed (bestiller) på området efterspørger. Tilbuddene tilpasses og udvikles derfor løbende og tilbuddene er fleksible ift. målgruppe og behov. Ift. rammeaftaletilbuddene er der dialog med de øvrige nordjyske kommuner. Som led i omsætningen af Udviklingsstrategien for børn, unge og familier har Familie- og Socialudvalget besluttet en ny sammensætning af tilbudsviften.

Udover ovenstående tilbud er Sundhedsområdet for børn og unge organiseret i Centret. Tilbuddet omfatter sundhedsplejetilbud til småbørn og skolebørn.

Der er i alt ca. 390 ansatte i Center for Børn, Unge og Familier excl. Sundhedsområdet. Samlet budget på 195 mio. kr. hvoraf Sundhedsområdet udgør 31 mio. kr.

### Flytning af tilbud fra Børne- og Familieafdelingen til Socialafdelingen

Det foreslås at Center for Børn, Unge og Familier opdeles således rammeaftaletilbuddene, Sundhedsområdet og Barnet Hus forbliver i Børne- og Familieafdelingen. Sundhedsområdet forbliver idet området bør være organiseret tæt på almenområdet i Børne- og Familieafdelingen og Barnets Hus da Børne- og Familieafdelingen visiterer til tilbuddet.

De øvrige tilbud overgår til Socialafdelingen. De tilbud der flyttes har altovervejende brugere fra Aalborg Kommune. Dermed samles myndighed på området og tilbuddene under samme ledelse. Dvs. at alle tilbuddene i Opvækst- og Udredningsspecialet, Dagbehandling Unge og Ungespecialet samt tilbuddene Familiehuset Bisgård og Rådgivnings- og Behandlerhuset flyttes fra Børne- og Familieafdelingen til Socialafdelingen. Ligeledes flyttes Ungerådgivningen, som er organiseret i Center for Voksne i Børne- og Familieafdelingen, til Socialafdelingen.

Rådgivnings- og Behandlerhuset, herunder Specialrådgivningen samt Ungerådgivningen er råd- og vejledningstilbud efter Servicelovens § 11 stk. 3. Familiegruppernes brug af § 11 indsatser er steget i de seneste år, og med Udviklingsstrategien for Børn, Unge og Familier er der yderligere kommet fokus på at optimere og øge brugen af § 11 for at undgå og forebygge mere indgribende foranstaltninger. Det er forvaltningens vurdering at Rådgivnings- og Behandlerhuset samt Ungerådgivningen med fordel kan overflyttes til Socialafde-



lingen for derved at sikre en større sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel og dermed understøtte effektiv drift. I 2016 blev der gennemført en analyse af forvaltningens vifte af § 11 tilbud. I den forbindelse blev det ligeledes drøftet hvorvidt nogle af tilbuddene burde omorganiseres uden der blev truffet endelig beslutning herom.

Børnehus Nord, der er et regionsdækkende tilbud, flyttes ligeledes fra Børne- og Familieafdelingen til Socialafdelingen, i det indsatsen foregår i et meget tæt samarbejde med myndighed.

De her beskrevne tilbud, som overflyttes til Socialafdelingen, organiseres i udgangspunktet som en intern udførelsenhed. Specialrådgivningen kan dog med fordel organiseres under Specialgruppen for Børn og Unge. Den interne udførelsenhed ledes af en udførerleder på niveau 3, som således får direkte reference til socialchefen.

Aktuelt pågår en proces i regi af Direktørgruppen om mulighederne for at flytte opgaver imellem forvaltningerne. I den forbindelse bør det vurderes om det er relevant at flytte skole- og dagbehandlingstilbuddene til Skoleforvaltningen. Tilbuddene drives i dag i samarbejde mellem Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen.

### Rammeaftaletilbuddene samles under et center i Børne- og Familieafdelingen

De tre rammeaftaletilbud (BørneBøgen, Stjernehusene og Danahus) som har forsyningsforpligtelse og brugere ift. de øvrige nordjyske kommuner forbliver i Børne- og Familieafdelingen. Tilbuddene flyttes fra Center for Børn, Unge og Familier til Center for Voksne, således alle rammeaftaletilbuddene samles i et center i Børne- og Familieafdelingen. I den videre proces skal den fremtidige organisering af det nye center fastlægges herunder skal der findes en anden benævnelse, idet centret får en bredere målgruppe end udsatte voksne som tilfældet er p.t. Dette vil blive afklaret inden 1. januar 2018.

### Sundhedsområdet for Børn og Unge samt Barnets Hus

Forvaltningen anbefaler at Sundhedsområdet for Børn og Unge samt Barnets Hus forbliver i Børne- og Familieafdelingen. Sundhedsområdet bør være organiseret tæt på almenområdet i Børne- og Familieafdelingen og vil blive organiseret i Center for Tværfaglig Forebyggelse, hvor lederen af Sundhedsområdet for Børn og Unge får reference til centerlederen. Barnets Hus forbliver i Børne- og Familieafdelingen da afdelingen visiterer til tilbuddet. Barnets Hus vil blive organiseret i Dagtilbud Midt-Vestbyen og lederen af Barnets Hus får reference til dagtilbudslederen.

### **Netværkskoordinatorerne flyttes fra Socialsekretariatet til Center for Tværfaglig Forebyggelse**

Både Center for Tværfaglig Forebyggelse i Børne- og Familieafdelingen samt Netværkskoordinatorerne i Socialafdelingen er meget involveret i det boligsociale arbejde i kommunen, både i forhold til udvikling, styring og drift af den boligsociale indsats. Der er derfor også sammenfald og overlap i de opgaver der løses af Center for Tværfaglig Forebyggelse og Netværkskoordinatorerne. Både Center for Tværfaglig Forebyggelse og Netværkskoordinatorerne deltager aktivt i projektudvikling og styring af de boligsociale helhedsplaner, men også i forhold til forebyggende tiltag i udsatte boligområder, som ikke er organiseret omkring en helhedsplan. En sammenlægning vil således sikre en entydig ledelsesmæssig forankring af Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens boligsociale og forebyggende indsatser. En sammenlægningen giver dermed mulighed for en mere enkel, entydig og effektiv udnyttelse af de kommunale ressourcer der lægges i udvikling og styring af det boligsociale arbejde samt en mere effektiv tilrettelæggelse af det forebyggende arbejde

Det foreslås derfor, at Netværkskoordinatorerne organisatorisk tilknyttes Center for Tværfaglig Forebyggelse og får ledelsesmæssig reference til centrets sekretariatsleder, hvor de forebyggende konsulenter også har ledelsesmæssig reference. Der foretages en reduktion på 0,5 mio. kr. inden for området og dermed vil der være et samlet budget på 4,105 mio. kr. til området.



## Træningshøjskolen

Forvaltningen anbefaler at Træningshøjskolen som i dag er organiseret i Center for Voksne i Børne- og Familieafdelingen organisatorisk flyttes til Jobcentret, idet Jobcentret er den væsentligste myndighedsaktør ift. Træningshøjskolens tilbud og dermed samles myndighed og tilbuddet under samme ledelse.

Træningshøjskolen tilbyder individuelle støtte- og udviklingsforløb i et uddannelsesorienteret miljø målrettet udsatte og sårbare unge uden kompetencegivende uddannelse. Derudover er Poul Pagh's Gade Kollegiet (socialpædagogisk støtte/mentorstøtte i eget hjem) og Skovpark Kollegiet (bolig- og netværkstilbud for unge enlige og sårbare mødre) en del af Træningshøjskolen. I den videre proces skal den fremtidige organisering af Træningshøjskolen i Jobcentret fastlægges. Dette vil blive afklaret inden 1. januar 2018

## Økonomi

I forbindelse med den ændrede organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov, foretages en personaletilpasning svarende til 3 mio. kr. på ledelse og understøttende funktioner i det nuværende Sekretariat i Center for Børn, Unge og Familier. Det resterende personale tilstræbes omplaceret til henholdsvis Børne- og Familieafdelingen og Socialafdelingen. På grund af omstilling mv. ift. tilpasningen forventes en besparelse i 2018 på 2 mio. kr. og 3 mio. kr. i helårsvirkning fra 2019.

Samlingen af Servicelovens §11, stk. 3 tilbuddene i Socialafdelingen (rådgivnings- og vejledningsfunktionerne) giver desuden mulighed for at foretage en driftsoptimering på området svarende til 0,5 mio. kr.

Som nævnt ovenfor foretages der en reduktion på 0,5 mio. kr. ift. det forebyggende og boligsociale arbejde.

Ovenstående besparelser vil indgå i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningens forslag til udmøntning af moderniserings- og effektiviseringsbidraget som led i Budget 2018.

## De bygningsmæssige konsekvenser

Sekretariatet i Center for Børn, Unge og Familier er pt. placeret i Kayerødsgade. Sundhedsplejens ledelse og administrative funktioner skal om muligt placeres sammen med Center for Tværfaglig Forebyggelse på Hjulmagervej. Det resterende personale skal fordeles til den nye udførerenhed i Socialafdelingen og til Center for Voksne. Der skal findes placering til førstnævnte.

Netværkskoordinatorerne forbliver på Hjulmagervej og har allerede adressefællesskab med Center for Tværfaglig Forebyggelse.

De enkelte tilbud forbliver på deres nuværende adresser.

## Medarbejderkonsekvenser og høring

Indstillingen har været sendt i høring i FMU i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, AMU-SA, AMU-BFA, AMU-Jobcentret, OMU i Center for Børn, Unge og Familier, OMU i Center for Voksne, OMU i Center for Tværfaglig Forebyggelse, OMU i Børne- og Familieområde Centrum/Sydvest, LMU i Specialgruppen og PMU i Socialsekretariatet forud for 2. behandling i Familie- og Socialudvalget.

Ændringerne vil medføre ændrede referenceforhold for en række ledere og til dels medarbejdere. Den ovenfor nævnte besparelse vil som udgangspunkt blive udmøntet ift. Sekretariatet i Center for Børn, Unge og Familier og ift. § 11 tilbuddene der samles i Socialafdelingen samt i Center for Tværfaglig Forebyggelse i forbindelse med sammenlægningen med netværkskoordinatorerne.

Særligt i forhold til de enheder, hvor ændringen vil få personalemæssige konsekvenser, vil medarbejderne hurtigst muligt blive inddraget i forhold til den videre proces.

Ved ændringerne vil processen iagttage MED-aftalen, de ansættelsesretlige regler – herunder overenskomst og arbejdstidsaftale samt gældende regler i Aalborg Kommune vedr. overtallighed. Ledelsen vil ved overtallighed foretage en konkret og individuel vurdering af de samlede faglige og sociale kompetencer blandt alle berørte medarbejder. I vurderingen vil der blive lagt vægt på, hvem der bedst matcher kravene til de tilbageværende stillinger set i forhold til at varetage arbejdsstedets samlede tarv og fremtidige ansvarsområder.



Der er udarbejdet en tids- og procesplan for håndtering af de afledte medarbejderkonsekvenser.

## **Tidsplan**

Ændringerne træder i kraft pr. 1. januar 2018.

Kommentarer til høringssvar - ny struktur

AMU-BFA - Høringssvar vedr. ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov og af netværkskoordinatorerne

Bilag til AMU BFA - Høringssvar fra Sundhedsplejen fra 2015 ifm. forslag om omorganisering

Center for Voksne - Høringssvar vedr. ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov og af netværkskoordinatorerne

Træningshøjskolen - Høringssvar vedr. ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov og af netværkskoordinatorerne

OMU CentrumSydvest - Høringssvar vedr. ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov og af netværkskoordinatorerne

Center for Tværfaglig Forebyggelse - Høringssvar vedr. ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov og af netværkskoordinatorerne

CBUF - OMU - høringssvar

Skole- og Dagtilbud - Input til høringssvar til OMU CBUF

Samarbejdsforum – Administrative medarbejdere i CBUF - Input til høringssvar til OMU CBUF

Bøgen - Input til høringssvar til OMU CBUF

Udrednings- og opvækstspeciale - Input til høringssvar til OMU CBUF

Konsulentteamet - Input til høringssvar til OMU CBUF

Ledelsesperspektiv - Input til høringssvar til OMU CBUF

Ungespecialet - Input til høringssvar til OMU CBUF

Danahus - Input til høringssvar til OMU CBUF

Stjernehusene - Input til høringssvar til OMU CBUF

PMU – Sekretariatet CBUF - Input til høringssvar til OMU CBUF

Rådgivnings- og Behandlingshuset - Input til høringssvar til OMU CBUF

Barnets Hus - Input til høringssvar til OMU CBUF

Specialrådgivningen - Input til høringssvar til OMU CBUF

Tinne Mariegaard - Input til høringssvar til OMU CBUF

Børnepsykologisk Team - Input til høringssvar til OMU CBUF

Sundhedsområdet for børn og unge - Input til høringssvar til OMU CBUF

AMU-SA - Høringssvar vedr. ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov og af netværkskoordinatorerne

Høringssvar Socialekretariatets PMU vedr. Ændret organisering mellem SA og BFA og netværkskoordinatorerne.docx

Familiegruppen Centrum - Høringssvar vedr. ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov og af netværkskoordinatorerne

Specialgruppen. Høringssvar vedrørende indstilling om ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov og af netværkskoordinatorerne

Visitationen og Familieplejen - Høringssvar vedr. ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov og af netværkskoordinatorerne

Høringssvar fra AMU-Job til indstilling vedr. om ændret organisering af tilbud

Beskæftigelsesudvalget - Høringssvar vedr. ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov og netværkskoordinatorerne

Mødedag 23.06.2017  
kl. 11.00

Side 8 af 9





Bilag: DS, Aalborg Klubben - Høringssvar vedr. ændret organisering af tilbud til børn, unge og familier med særlige behov og af netværkskoordinatorerne