



NOTAT



25. juli 2014

Beredskabscenter Aalborgs virksomhedsstruktur Konsekvenser ved en adskillelse af virksomhedens funktioner/opgaver ved en strukturomlægning.

Beredskabscenter Aalborg
Beredskabschefen

Strukturændring i det danske redningsberedskab

Miljø- og Energiforvaltningen
Thomas Boss Gade 6
9000 Aalborg
beredskab@aalborg.dk
beredskab.aalborg.dk

Med baggrund i den aftale Regeringen og Kommunernes Landsforening har indgået vedrørende kommunernes redningsberedskab, som indebærer at antallet af organiserede beredskaber skal reduceres til max. 20 i hele landet og der skal ske en væsentlig reduktion af omkostningerne til beredskabet, vil redningsberedskabet i Aalborg Kommune blive berørt af aftalen.

EAN nr.: 5798003742533

Redningsberedskabet i Aalborg Kommune

Åbningstider:
Mandag - onsdag
09.00 - 14.00
Torsdag
09.00 - 17.00
Fredag
09.00 - 14.00

Redningsberedskabet i Aalborg Kommune varetages af Beredskabscenter Aalborg som er en kommunal enhed der er organiseret som en selvstændig virksomhed efter kontrakt med Aalborg Byråd og efter en selvforvaltningsaftale med reference til Beredskabskommissionen og til Miljø- og Energiforvaltningen.

Visionen og idegrundlaget for Beredskabscenter Aalborg var og er fortsat at skabe et godt og fagligt solidt beredskab til lavest mulige omkostninger ved at inddrage andre opgaver i virksomhedens virke så alle ressourcer anvendes optimal, dette med sigte om at kunne opbygge og fastholde en god arbejdsplads.

Det gør at virksomheden kan drives ud fra et grundlag om et solidt beredskab med lavest muligt finansiering via skatter. Den alternative finansiering sker ved udførelse af serviceopgaver i det offentlige regi.

Besparelsespotentiale ved Beredskabscenter Aalborg

Aalborg Kommune har med denne virksomhedsmodel allerede udnyttet det potentiale som måtte være for at reducerer væsentlig i omkostningerne udover gevinsten ved strukturændringen, som for hele landet er 50 mill. kr. i 2015 og 25 mill. kr. i 2016, hvilket for Aalborg Kommune vil udgør en andel på 1.825.160 kr. i 2015 og 2.737.740 kr. i 2016, rationale derudover er høstet med den virksomhed vi allerede har .

Det er også det KL skriver til borgmestrene at de 100 mill. kr. fra området til "Moderniseringspuljen" som forventes at kunne findes under et i hele landet i 2015, forbliver i kommunerne netop fordi der er stor forskel på det besparelsespotentiale der er på beredskabsområdet fra kommune til kommune. Det afspejler sig også i prisen for redningsberedskabet i de enkelte kommuner som svinger fra ca. 200 kr. til over 600 kr. pr indbygger. Redningsberedskabet i Aalborg har kostet i gennemsnit de seneste år 195 kr. pr indbygger (2014-priser) og var i 2013, på 202 kr. pr indbygger hvilket er i landets laveste del, dette grundet allerede gennemførte rationaliseringer og grundet den virksomhedsstruktur- og drift vi har.

Besparelsen ved den kommende strukturændringen skal findes ved at redningsberedskabet samarbejder med de øvrige kommuners beredskaber i Nordjylland på en måde så stordriftsfordel kan udnyttes fuldt ud.

Dette vil medføre en rationel udnyttelse af ressourcerne men også medføre reduktioner af personale samt en serviceforringelse ved lukning af enkelte stationer.

Beredskabscenter Aalborgs kerneområder

Beredskabscenter Aalborg er organiseret med tre kerneområder som fungerer i en fællesorganisation som ikke uden store konsekvenser vil kunne adskilles. Det er "Myndighedsområdet", det er "Operationelt beredskab" og det er "Serviceområdet". De tre områder fungerer med respekt for lovgivningen med fælles ledelse og fælles ejendom og materiel og med fælles personale. Det økonomiske grundlag for alle tre områder er således afhængigt af de to andre områder, hvorfor en opdeling vi få store konsekvenser ikke mindst for økonomien, - men også konsekvenser på andre områder.

Myndighedsområdet omfatter al myndighed efter Beredskabsloven og delvis efter bygge-loven. Det omfatter sagsbehandling ved byggeri, det omfatter brandsyn og det omfatter den mere taktiske del af brandforebyggelse. Myndighedsområdet omfatter også koordineringen af Aalborg Kommunes beredskabsplanlægning for alle kommunens sektorer. Det omfatter krisestyring og kriseledelse når der sker utilsigtede hændelser uanset i hvilken sektor i kommunen det opstår.

Operationelt beredskab er det der populært kan kaldes opgaver med "Horn og Blink" (brandvæsen). Det er beredskabet der rykker ud når ulykken er sket. Det er et beredskab som skal have kort responstid og det er et beredskab med personale med kompetence til netop disse opgaver, en kompetence der bl.a. opretholdes ved at operationelt beredskab er med til at løse en del af opgaverne på myndighedsområdet.

Serviceområdet er "forretningsområder" i form af services vi leverer til andre offentlige instanser. Det er indtægtsdækkede områder hvor personaleressourcer anvendes optimal bl.a. således at når der ikke er beredskabsopgaver løses serviceopgaver. Vi har pt. 17 forskellige forretningsområder som giver et dækningsbidrag til finansieringen af beredskabet der vil mangle såfremt de tre områder adskilles, (vil f.eks. være nødvendig ved en struktur med et § 60-selskab). Dækningsgraden med denne finansiering er stor, mellem 70 og 75 % af virksomhedens omkostninger dækkes af indtægter fra serviceområdet.

Forebyggelse og afhjælpning bør ikke adskilles

Der har gennem mange år været stor opmærksomhed og enighed omkring det grundlæggende fornuftige i at forebygge frem for at afhjælpe og det uanset i hvilken sammenhæng denne betragtning anvendes. I lighed med dette har der også indenfor brand- og rednings tjenesten været stor fokus på vigtigheden af at forebygge, hvilket således har været praktiseret gennem den tekniske sagsbehandling, tilsynsarbejdet såvel som gennem kampagner rettet mod bestemte målgrupper i befolkningen.

Kendetegnende for den form for forebyggelse der omfatter det brandtekniske og taktiske område er at det er videntungt og det af den årsag kræver specialkompetencer, der opnås gennem uddannelsesmæssig læring, kollegial/ branche støtte og sidst men ikke mindst det erfaringsgrundlag der indhøstes gennem virket i den afhjælpende del af tjenesten. Dels den læring der ligger i at se hvad der fungerer i praksis men ikke mindst hvad ikke fungerer når ulykken sker og der udbræder brand, eksplosion, sammenstyrtning, lækage og andet som på den ene eller anden måde kan true personers sikkerhed, herunder også indsatsmandskabets sikkerhed. Der ligger et stort forståelsespotentiale i at arbejde både med det afhjælpende

og forebyggende beredskab når årsagssammenhænge skal praktiseres. Desværre har der været uheldige eksempler på at der findes teoretiske løsninger som ikke har nogen fornuftig sammenhæng med det praktiske.

Det kan ikke understreges tydeligt nok at brandfolk der både arbejder med det forebyggende og det afhjælpende område står langt stærkere på begge områder og er i stand til at levere stærke ydelser, til gavn for bygherre og slutbruger. En brandmand der fungerer som *Brandteknisk byggesagsbehandler*, som *Brandsynsmedarbejder* og som *Indsatsleder* har de bedste forudsætninger for at forstå årsagssammenhænge og dermed de bedste forudsætninger for at agere helhedsorienteret.

Der er således en sammenhæng mellem forebyggelsesarbejdet og det afhjælpende arbejde som ikke kan brydes uden det vil få konsekvenser for bygherre, brugere og brandfolk. Sagt med andre ord; *brandfolk der skal redde liv og slukke ildebrand, bør have indsigt og deltage i sagsbehandlingen af brandsikringen af det byggeri der bliver opført.*

Der er en risiko for at det vil medføre en stigning i omkostninger for bygherre ved ombygning og nybygning, når sagsbehandleren ikke helt har den faglighed der fås ved erfaring. Dvs. at der på den ene side kan blive stillet ublu høje krav, netop fordi sagsbehandleren er usikker og dermed vil have en tendens til at stille rigeligt høje krav for ikke at risikere at han er skyld i det går galt. På den anden side kan manglende indsigt resultere i løsninger der ikke giver tilstrækkelig brandsikring

Beredskabsområdet og serviceområdet bør ikke adskilles

Aalborg Kommune er i den unikke situation at have en virksomhed der kan kombinere det lovpligtige redningsberedskab med egne serviceopgaver. Udover det giver en god og attraktivt arbejdsplads, giver det et højt fagligt niveau såvel på beredskabsområdet som på ledelse og drift generelt.

Organiseringen giver et højt beredskabsniveau idet næsten al personale kan løse beredskabsopgaver, dermed er vi aldrig i risiko for en for lav dimensionering.

Organiseringen giver et god og rationel drift idet personale, når de ikke har beredskabsopgaver, løser serviceopgaver.

En adskillelse af beredskab og service vil gøre begge områder væsentlig dyrere at drifte.

Faresignalerne ved den forkerte og teoretiske model

Det er vigtig at kende konsekvenserne ved valg af samarbejdsmodeller. Det kan strække sig fra aftalt samarbejde for beredskabsområdet til samordnet beredskab og til § 60 selskab til I/S.

De to sidstnævnte vil have den konsekvens at vore tre kerneområder skal skilles idet myndighedsudøvelse ikke kan ske i et selskab uden særlovgivningen hjemler hertil og den hjemmel findes ikke på beredskabsområdet.

Konsekvens for redningsberedskabet i Aalborg Kommune og for Beredskabscenter Aalborg ved en opdeling af de tre kerneområder

Vælges en model hvor de tre kerneområder adskilles vil konsekvenserne være store ikke mindst økonomisk, personalemæssigt og fagligt.

Skilles Myndighed fra det operationelle beredskab, vil fagligheden tabe og der vil være afledte samfundsmæssige konsekvenser. De to områder vil selvstændig blive dyrere at drive idet personalefællesskabet forsvinder og kompetencen skal "købes" i begge organisationer.

Skilles serviceopgaverne fra beredskabsområdet vil beredskabsniveauet falde drastisk, alternativt skal der ansættes yderligere personale på beredskabsområdet.

Der vil mangle finansiering på beredskabsområdet idet de indtægtsdækkede aktiviteter dækningsbidrag mangler i virksomheden. Virksomheden og dermed redningsberedskabet i Aalborg vil mangle finansiering svarende til indtægterne fra serviceområdet minus sparede omkostninger til serviceopgaver, hvilket skønnes at være et tocifret millionbeløb.

Skilles serviceområderne fra beredskabsområdet vil det betyde lukning af Beredskabscenter Aalborg.

Endvidere vil koncernen Aalborg Kommune skulle finde andre måder at løse disse serviceopgaver på, hvilket vil medføre øgede budgetter på de forskellige institutioner der serviceres, hvilket også vurderes til et millionbeløb.

RESUME` og anbefaling

Med de aftalte økonomiske krav vil det vil være særdeles svært at opretholde et troværdigt beredskab uden samordning mellem kommunerne, ligesom antallet af beredskaber skal reduceres.

Al faglighed og økonomi tilsiger at beredskabsområdet myndighed og indsatsområde fungerer bedst og billigst samlet.

Virksomhedsmodellen som Aalborg har opbygget siden 1994, Beredskabscenter Aalborg, har vist sig bæredygtig og har høstet alle de rationaler andre søger nu, derfor vil det såvel faglig som økonomisk, for begge områder være en dyr løsning at skille organiseringen ad.

- **Det anbefales at Aalborg Kommune søger et bredt samarbejde med de øvrige kommuner i Nordjylland om et fælles beredskab, uden selskabsdannelse.**
- **Det anbefales at fastholde at forebyggelse og afhjælpende beredskab er samhörige**
- **Det anbefales at der vælges en samarbejdsform hvor serviceområderne kan fastholdes som nu og dermed kan opretholde virksomheden Beredskabscenter Aalborg så en finansieringsmangel på et millionbeløb udover kravet fra staten ikke mangler til finansiering af beredskabsområdet.**

Venlig hilsen



Jørgen Pedersen
Beredskabschef

9931 7200

