



## Punkt 2.

### Drøftelse af tilskud til pasning af egne børn

2017-036884

**Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender** til Familie- og Socialudvalgets drøftelse, forslag fra Det Konservative Folkeparti om tilskud til pasning af egne børn.

*Beslutning:*

*Drøftedes.*

*Flertallet i udvalget; Mai-Britt Iversen, Helle Frederiksen, Rose Marie Sloth Hansen, Per Clausen og Jens Toft-Nielsen kan ikke anbefale, at ordningen etableres i Aalborg Kommune.*

*Mindretallet i udvalget; Hans Thorup og Anne Honoré Østergaard anbefaler, at ordningen etableres som en tidsbestemt prøveordning.*

*Referat fra udvalgets drøftelse sendes til Borgmesterens Forvaltning til orientering.*



### Sagsbeskrivelse

Byrådet drøftede den 19.6.2017 nedenstående indstilling fra Det Konservative Folkeparti. Indstillingen handler om, at Aalborg Kommune skal tilbyde forældre med børn i alderen 0-6 år mulighed for at få tilskud til pasning af egne børn.

Byrådet besluttede, at udsætte punktet med henblik på behandling i Familie- og Socialudvalget.

### Indstilling fra Det Konservative Folkeparti

*"Det Konservative Folkeparti i Aalborg kommune ønsker at tilbyde forældre med børn i alderen 0-6 år mulighed for at få tilskud til at passe egne børn (pengene følger barnet).*

*Det Konservative Folkeparti indstiller derfor til byrådet:*

- *At byrådet vedtager at indføre muligheden for at forældre kan få tilskud til pasning af egne børn efter dagtilbudsloven.*
- *At ordningen gælder for børn fra 24 uger og frem til skolestart.*
- *At tilbuddet gælder for minimum 8 uger og maksimalt 1 år.*
- *At tilskudsprocenten fastsættes til 85% af kommunens nettoudgift.*
- *At der igangsættes et arbejde, således at ordningen kan træde i kraft hurtigst muligt – senest 1. januar 2018.*

*Det er Dagtilbudslovens § 86-91, der giver mulighed for, at kommunalbestyrelsen kan beslutte at give forældre med børn i alderen 24 uger og indtil barnets skolestart, mulighed for at vælge økonomisk tilskud til pasning af egne børn i stedet for en plads i et dagtilbud.*

*Denne mulighed tilbyder Aalborg kommune ikke i dag, hvorfor mange forældre er afskåret fra denne fleksibilitet og mulighed for selv at kunne bestemme over hvilken hverdag de ønsker. Det Konservative Folkeparti ønsker at give børnefamilierne denne fleksible mulighed.*

*På samme vis vil indførelsen af tilskud til pasning af egne børn give flere andre fordele:*

- *Det afhjælper problemet med mangel på dagplejere i Aalborg Kommune*
- *Det giver forældrene frihed og fleksibilitet*
- *Det kan tiltrække og fastholde borgere i Aalborg Kommune*
- *Mindre stressede børnefamilier*
- *Færre "barns første sygedag"*
- *Bedre muligheder for de børn, der ikke er klar til institution, når barslen er slut.*

*Ca. halvdelen af landets kommuner tilbyder allerede i dag denne ordning med succes.*

*Økonomi: Forslaget vurderes efter en overgangsperiode ikke at have økonomiske konsekvenser, idet der i stedet for kommunale driftsudgifter skal udbetales tilskud til forældre i mindre grad (de 85%)."*

### Regler for tilskud

Kommunerne har mulighed for at give forældre økonomisk tilskud til pasning af egne børn i stedet for en plads i et dagtilbud jf. dagtilbudslovens § 86-91.

For at kunne modtage tilskud er det en betingelse, at:

- *Barnet allerede har en plads i et kommunalt tilbud eller har ret til et tilbud*
- *Den forælder, der modtager tilskud til pasning af egne børn, ikke samtidig har arbejdsindtægt eller modtager en form for offentlig overførselsindkomst ved siden af tilskuddet (fx barselsdagpenge, førtidspension, SU eller kontanthjælp)*
- *Ansøgeren har opholdt sig i Danmark i 7 ud af de sidste 8 år. Kravet gælder ikke for EU- borgere eller borgere fra EØS-landene eller Schweiz*

Desuden gælder det, at der ikke kan udbetales tilskud, hvis det vurderes, at barnet har behov for særlig støtte, og det anses for nødvendigt, at barnet optages i et dagtilbud.

Tilskud til pasning af egne børn er sidestillet med en offentlig forsørgelsesydelse. Hvis en tilskudsmodtager ægtefælle modtager kontanthjælp med videre, kan der ske fradrag i kontanthjælpen.

Den periode, hvor man modtager tilskud til pasning af egne børn, indgår i dagpengeperioden, som dermed ikke bliver forlænget. Tilskudsperioden betragtes derfor ikke som en "død" dagpengeperiode.



Tilskud til pasning af egne børn kan gives for en periode på minimum 8 uger og maksimalt et år.

Kommunalbestyrelsen kan fastsætte en længere minimumsperiode og en kortere maksimumsperiode. Der kan maksimalt udbetales tre tilskud til samme husstand.

Forældre kan modtage tilskud til pasning af tre forskellige børn enten samtidigt eller i en forskudt periode, så længe der for det enkelte barn er tale om et tilskud i én samlet periode på maksimalt et år. Tilskuddet beskattes som A-indkomst for tilskudsmodtageren. Der indeholdes dog ikke arbejdsmarkedsbidrag, da der ikke er tale om en arbejdsindtægt. Det samlede tilskud pr. husstand kan ikke overstige dagpengemaksimum.

### Aftale om mere fleksibilitet i tilbuddet

Regeringen og Dansk Folkeparti, Socialdemokratiet og Radikale Venstre har i juni 2017 indgået en aftale om "Stærke dagtilbud – alle børn skal med i fællesskabet".

Aftaleparterne er enige om, at ordningen om tilskud til pasning af egne børn skal gøres mere fleksibel i de kommuner, der tilbyder ordningen. Aftaleparterne vil gøre det muligt for forældre at dele tilskudsperioden i to, frem for at tilskuddet kun kan gives for én sammenhængende periode. Derudover vil aftaleparterne give mulighed for, at forældrene kan dele tilskudsperioden imellem sig, så forældrene får mulighed for på skift at få tilskud til at passe barnet i hjemmet.

Endelig vil aftaleparterne justere optjeningsprincippet, så det bliver muligt at optjene retten også ved ophold i Grønland eller Færøerne.

### Praksis i andre kommuner

I 6-byerne giver Odense, Esbjerg og Randers tilskud til pasning af egne børn. Aarhus, Aalborg og København giver ikke tilskud til pasning af egne børn.

I et svar til Børne- og Undervisningsudvalget har ministeren den 27.7.2016 oplyst om udviklingen af tilskud til pasning af egne børn i alle landets kommuner. Herunder ses udviklingen for 6-byerne og hele landet:

Udvikling i antallet af tilskud til pasning af egne børn fordelt på kommuner og landsplan, 2007-2014	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Kommune</b>								
Esbjerg	30	40	70	35	19	28	24	40
Odense	0	45	27	36	39	18	35	43
Randers	23	29	11	2	15	8	15	12
København (stoppede med tilskud i 2015)	0	0	271	423	366	433	863	815
Aarhus	0	0	0	0	0	0	0	0
Aalborg	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Hele landet</b>	<b>695</b>	<b>755</b>	<b>859</b>	<b>868</b>	<b>811</b>	<b>877</b>	<b>1.270</b>	<b>1.303</b>

Dagtilbudsloven fastsætter et loft for størrelsen af det tilskud, kommunalbestyrelsen kan give pr. barn til forældre, der passer deres eget barn. Tilskuddet pr. barn kan maksimalt udgøre 85 pct. af den billigste nettodriftsudgift pr. plads i et dagtilbud til samme aldersgruppe. Beregning af tilskuddet har udgangspunkt i nettodriftsudgiften eksklusiv udgifter til støtte. Det er kommunalbestyrelsen, der inden for dagtilbudslovens maksimum, fastsætter tilskuddet til pasning af egne børn i den enkelte kommune. Kommunalbestyrelsen kan beslutte at fastsætte tilskuddet lavere end maksimumtilskuddet pr. barn for de enkelte aldersgrupper.

Det maksimale tilskud i Aalborg Kommune på 85 % af den billigste nettodriftsudgift til samme aldersgrupper vil være:

Kommune	Tilskud pr. år pr. barn	
	0-2 år	3-5 år
Aalborg	74.314	48.470

Tilskud til privat pasning ligger i Aalborg på 65.571 kr. om året for et barn mellem 0-2 år og er minimums tilskuddet på 75 % af den billigste nettodriftsudgift pr. plads i et dagtilbud til samme aldersgruppe.



I forhold til en børnehaveplads vil det i de fleste tilfælde være billigere for kommunen, hvis forældrene vælger en børnehaveplads frem for tilskud til pasning af eget barn. Nettodriftilskuddet på 48.470 kr. er beregnet ud fra, hvad der indgår i beregningen af forældrebetalingen af en børnehaveplads. I beregningen af forældrebetalingen indgår udgifter til sociale normeringer, ledelse, rengøring, forbrugsafgifter m.m. Marginaludgiften ved at opnormere en institution er kun på ca. 40.000 kr. pr. plads, fordi det ikke medfører ekstra udgifter til ledelse, rengøring, forbrugsafgifter m.m. Det er kun, hvis kommunen skal etablere en ny institution, at det bliver billigere, hvis forældrene vælger tilskud til pasning af egne børn.

Tilskuddets størrelse i andre kommuner:

Kommune	Tilskud pr. år pr. barn	
	0-2 år	3-5 år
Odense	58.908 kr. (75%)	41.292 kr. (75%)
Esbjerg	68.400 kr. (80%)	42.624 kr. (84%)
Randers	63.333 kr. (75%)	38.100 kr. (75%)

Alle tre kommuner har valgt at give lavere tilskud end 85% til pasning af egne børn. I Odense og Randers er tilskuddet på 75% af den billigste nettodriftsudgift til samme aldersgruppe, mens det i Esbjerg er henholdsvis 80% (0-2 årige) og 84% (3-5 årige).

### Forvaltningens vurdering

Forældre der passer egne børn kan opleve mere frihed og fleksibilitet, og det kan betyde mindre stress i hverdagen og større tryk for de børn, der ikke er klar til dagpleje eller institution, når barslen er slut.

I forhold til at afhjælpe problemet med mangel på dagplejere i Aalborg Kommune, afhænger det af omfanget af ansøgere og hvor de bor. Udfordringen med at rekruttere tilstrækkeligt med dagplejere er hovedsagelig begrænset til det centrale Aalborg.

Hvis man passer eget barn i hjemmet må det forventes, at en eventuel ægtefælle i arbejde har færre "barns første sygedag".

Forvaltningen anser det for meget tvivlsomt, om ordningen ligefrem kan tiltrække og fastholde borgere i Aalborg Kommune.

Det afgørende spørgsmål er, hvem der vil søge om tilskud til at passe egne børn. Det er forvaltningens vurdering, at ordningen ikke er så økonomisk attraktiv for forældrene, at de af økonomiske årsager vil opgive arbejde eller kontanthjælp for at passe egne børn. Hvis tilskuddet fastsættes til det maksimale i Aalborg Kommune, bliver det en bruttoindtægt pr. barn på ca. 6.200 kr. pr. måned, der skal beskattes. Der kan udbetales op til 3 tilskud pr. husstand, men maksimalt et år til hvert barn.

Generelt tilskynder beskæftigelsesindsatsen og de sociale indsatser til, at borgerne tilknyttes arbejdsmarkedet. For nogle borgere vil tilskud til pasning af egne børn betyde, at de ikke kommer nærmere arbejdsmarkedet, da det typisk vil være forældre med ringe - eller slet ingen - tilknytning til arbejdsmarkedet, som ud fra en økonomisk betragtning er bedst stillet med ordningen.

Der vil ligeledes være en risiko for, at udsatte familier, flygtninge og indvandrere og deres børn, ikke i tilstrækkelig grad vil indgå i dagligt samspil med andre. At børnene dermed ikke tidligt indgår i udviklende og lærende fællesskaber med andre børn, og modtager en pædagogisk stimulering af voksne. For børn af tosprogede forældre kan det handle om manglende dansk sprogstimulering.

I øvrigt bør det prioriteres, at de afsatte midler til dagpasning også anvendes til drift og udvikling af området, og ikke gives som tilskud til pasning af egne børn. Det handler fx om udvikling af kvaliteten i daginstitutioner og dagpleje og at fastholde pasningsgarantien.

### Økonomi

Hvis det forudsættes, at 40 børn om året vil benytte sig af ordningen vil det give en udgift på 3,0 mio. kr., hvis tilskuddet fastsættes til 85 % af den billigste nettodriftsudgift til samme aldersgruppe. Hvis tilskuddet fastsættes til 75 % vil den årlige udgift være på 2,6 mio. kr.



Hvis det forudsættes, at halvdelen af de 40 børn ellers ville have været i et pasningstilbud, vil der være en mindre udgift til pasningstilbud på 1,7 mio. kr. Det betyder, at der med ovenstående forudsætninger vil være en samlet merudgift på netto 0,9 – 1,3 mio. kr.