



## Punkt 6.

### Godkendelse af videreudvikling af tilbudsviften i Center for børn, Unge og Familier.

2017-050917

**Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller**, at Familie- og Socialudvalget godkender

- at indstillingen samt bilag fremsendes til høring i MED-udvalg med henblik på 2. behandling i Familie- og Beskæftigelsesudvalget
- at der arbejdes for at stabilisere belægningen på de 6 tilbageværende døgnpladser til unge i Ungespecialet Nibe. Belægningen skal følges tæt i den kommende periode med henblik på en yderligere afklaring af om forudsætningerne for en at bæredygtig drift fremadrettet er tilstede.
- at der ikke etableres nye indsatser på ungeområdet, men at der fortsat arbejdes på tværs om at styrke de gode samarbejdsfora, hvor der findes alternativer til anbringelse. Herunder også sætte yderligere fokus på erfaringsopsamling, videndeling og videreudvikling af tværgående ungeindsatser som alternativ til anbringelse
- at familiebehandling fra 0-18 år samles i en enhed på Bisgårdsvej 12 (Det nuværende Familiehuset Bisgård) og med en ensrettet samarbejds- og taksstruktur med virkning fra 1. marts 2018

*Beslutning:*

*Godkendt mhp. sagen sendes i høring forud for senere 2. behandling i Familie- og Socialudvalget.*

*Anne Honoré Østergaard var fraværende.*



## Sagsbeskrivelse

Familie- og Socialudvalget godkendte den 24. marts 2017 indstilling vedrørende videreudvikling af tilbudsviften i Center for Børn, Unge og Familier. Med indstillingen arbejdes der i alle tilbud målrettet med at omsætningen af mindsettet bag Udviklingsstrategien for børn, unge og familier. Arbejdsgruppen på tværs af Børne- og Familieafdelingen og Socialafdelingen skulle endvidere efterfølgende arbejde videre med at:

- Følge korttidsanbringelsespladserne til unge i Ungespecialet Sulsted og Nibe (tidligere Døgncentre). Herunder få korttidsanbringelsespladser beskrevet og indeholdt i godkendelse ved socialtilsynet.
- Afdække mulighederne for alternativer til anbringelse på ungeområdet mhp. eventuel etablering af nye indsatser på området
- Afdække hvilke indsatser og serviceniveau, der er behov for i tilbudsviften på familiebehandlingsområdet. Herunder behandle den konstaterede vigende belægning i familiebehandlingen i Ungerådgivningen

I den efterfølgende omsætning af indstillingen har enkelte forudsætninger og vilkår ændret sig undervejs. Herunder har også forudsætningerne for etableringen af et tværgående samarbejdsforum, der skal sikre den løbende justering af tilbudsviften efter behov og efterspørgsel. Denne indstilling skal derfor dels fungere som en status på omsætningen samt komme med anbefalinger til den videre udvikling af tilbudsviften i lyset af de ændrende forudsætninger.

## Døgnpladser og korttidsanbringelse til unge

Muligheden for korttidsanbringelse i Ungespecialet er siden marts beskrevet og godkendt ved Socialtilsynet i henhold til indstillingen af 24. marts 2017. Men antallet af anbringelser er faldet markant over det seneste halve år – og særligt på ungeområdet. Der har dermed også vist sig en vigende belægning på døgnpladserne i Ungespecialet i Sulsted og Nibe (i alt 12 pladser), hvorfor der er truffet beslutning om at lukke Sulsted ned med virkning fra 1. oktober 2017. En opretholdelse af godkendelsen og driften vurderes ikke længere bæredygtigt.

Det kan konstateres, at unge i målgruppen til Ungespecialet Nibe ikke anbringes i det omfang, som forventet ved indstillingen af 24. marts 2017. De målgrupper, der anbringes på ungeområdet er primært kendetegnet ved misbrug og alvorlige psykiske udfordringer og dette typisk i sammenhæng med problematiske netværk og relationer i Aalborg Kommune – hvorfor der oftest vurderes at være et bedre match på eksterne tilbud. Ungespecialet Nibe er ikke godkendt til disse målgrupper af unge og herved er de behandlingskompetencer, der skal til for at løfte disse komplekse opgaver, heller ikke tilstede i tilbuddet. Nærmere præsentation af Ungespecialet og herunder særligt Ungespecialet Nibe er vedlagt som bilag 1.

Ud fra arbejdsgruppens afdækning og analyse af ungeområdet, er det dog stadig forvaltningens ønske at drive 6 døgnpladser til unge i Aalborg inden for den aktuelt godkendte målgruppe i Ungespecialet Nibe. Lokale døgnpladser giver langt bedre mulighed for at arbejde med de unges familie, netværk, skole mv. – gøre de unge i stand til at leve et så selvstændigt og almindeligt hverdagsliv som muligt i eget nærmiljø. Men det kan samtidig konstateres, at der i den seneste periode fra omkring september har været en bekymrende ustabilitet på belægningen og flowet i nyindskrivninger i Ungespecialet Nibe. For at sikre en økonomisk forsvarlig drift er det afgørende, at belægningen stabiliseres hurtigst muligt og også fremadrettet forventes at kunne forblive stabil.

På baggrund af arbejdsgruppens afdækning af ungeområdet og en sagsgennemgang af alle anbringelser i 2017 er det forvaltningens vurdering, at der fortsat er grundlag for at kunne drive Ungespecialet Nibe som en bæredygtig enhed. Men der er behov for øget samarbejde og dialog på tværs samt en præcisering og opstramning af dels målgruppe og tilgange fra udføresiden og dels visitationsprocessen til interne pladser fra myndighedssiden. Udgangspunktet er, at interne pladser anvendes, medmindre der er særligt tungtvejende hensyn til den unges udvikling, som begrunder et andet anbringelsessted. Ved tvivlsager skal Den Centrale Visitation fungere som garant for et fælles øget fokus på samarbejdet og dialogen på tværs.

Som et yderligere bidrag til en bæredygtig drift, skal der være et fælles fokus på, at få sat pladserne og behandlingskompetencerne i Ungespecialet Nibe mere fleksibelt i spil. Kompetencerne og pladserne i Ungespecialet Nibe kan fx tænkes ind i indsatser inden der eventuelt indstilles til anbringelse eller fx som aflastning til forebyggelse af sammenbrud i plejefamilier m.v.



Omsætningen af ovenstående præciseringer og stramninger fra henholdsvis udfører og myndighed skal sikres igennem et ledelsesmæssigt fokus på at forstærke samarbejde og dialog på tværs samt via en fælles formidlings—og omsætningsplan.

### **Alternativ til anbringelse på ungeområdet**

Med afsæt i arbejdsgruppens afdækning af ungeområdet og heraf flere gode erfaringer med at finde alternativer til anbringelse, er det forvaltningens anbefaling, at der ikke etableres nye indsatser på ungeområdet. Det anbefales, at der på tværs i de eksisterende samarbejdsfora arbejdes videre med sammen at finde alternativer til anbringelse i de enkelte sager.

De tværgående samarbejdsfora skal sikre erfaringsopsamling og vidensdeling på tværs med henblik på videreudviklingen af de fleksible og tværgående ungeindsatser, der iværksættes som alternativ til anbringelse. Erfaringsopsamling og vidensdeling på tværs skal bidrage til at udføres i både Socialafdelingen og Børne- og Familieafdelingen kan byde inde med relevante og fleksible indsatser, der kan understøtte og supplere de alternative løsninger i Familiegrupperne. Der aftales konkret model herfor i ledergrupperne.

### **Familiebehandling**

Det kan konstateres, at der fortsat er vigende belægning i familiebehandlingen i Ungerådgivningen. Men der er et fælles ønske om at fastholde kompetencerne på området, men i en mere fleksibel og gennemsigtig form. Med afsæt i arbejdsgruppens afdækning og anbefalinger af familiebehandlingsområdet er det forvaltningens anbefaling, at der etableres en familiebehandlingsenhed, der dækker 0-18 år. Altså at Familiehuset Bisgård og familiebehandling i Ungerådgivningen gældende fra 1.3.2018 lægges sammen i en enhed med et fælles ydelseskatalog samt fælles samarbejds- og takststruktur. Leveringsadresse bliver på Bisgårdsvej 12 i det nuværende Familiehuset Bisgård.

Den nye struktur for visitation og rammen for indsatspakkerne er skitseret i bilag 2. Der skal være en fælles videreudvikling heraf samt fælles opmærksomhed på implementeringen af en ny visitations- og takststruktur.

### **Samarbejdsforum om den løbende tilpasning af tilbudsviften**

I indstillingen af 24. marts 2017 fremgik det, at der skulle etableres et tværgående samarbejdsforum med formål om at sikre den løbende justering af tilbudsviften, så den til stadighed matcher behov og efterspørgsel. Gennemsigtighed og løbende samarbejde om takststruktur skulle også behandles i dette samarbejdsforum. Men efterfølgende er der blevet truffet en beslutning om en større omorganisering i forvaltningen, hvor bl.a. myndighed og store dele af udføreområdet bringes sammen i samme afdeling fra 1. januar 2018. Beslutningen om omorganiseringen har ændret ved den oprindelige deltagerkreds i det tværgående samarbejdsforum. Men grundtanken om løbende at følge og tilpasse tilbudsviften er fortsat relevant. Der etableres en følgegruppe i den nye organisering, som på sigt kan munde ud i en bestillerplan, som løbende drøftes og justeres.

### **Økonomi og medarbejderkonsekvenser på udfører siden**

Helt overordnet ses det, at omlægningen af indsatserne i henhold til mindsettet bag indsatstrappen og Udviklingsstrategien for børn, ung og familier er ved at blive implementeret, og heraf er der løbende foretaget relevant flytning af ressourcer og kompetencer samt kapacitetstilpasset i tilbudsviften på udfører siden. Rationalet ved den omlægning er anvendt til at myndighed har kunnet imødegå det stigende antal sager via indsatser fra mindre omkostningstunge interne familiebehandlingstilbud (behandling i hjemmet med pædagogiske familierådgivere).

Der er også i Ungespecialet generelt en opmærksomhed på den løbende kapacitetstilpasning og omfordeling af kompetencerne i henhold til efterspørgslen på tilbuddene og kompetencerne. Der er således også løbende blevet tilpasset i henhold til den aktuelle ustabile belægning på Ungespecialet Nibe.

Sammenlægning af familiebehandling 0-18 år i en enhed (Familiebehandlingen i Ungerådgivningen og Familiehuset Bisgård) vil medføre flytning af 4 medarbejdere fra nuværende arbejdsplads i Jernbanegade til ny arbejdsplads på Bisgårdsvej 12. Trods den konstaterede vigende efterspørgsel på familiebehandling på ungeområdet, vurderes der ikke aktuelt at være behov for en kapacitetstilpasning i forbindelse med sammenlægningen til en familiebehandlingsenhed 0-18 år. Der er løbende kapacitetstilpasset igennem 2017.



**Tidsplan**

SA ledergruppe	14. november 2017
FL	22. november 2017
FSU 1. behandling	8. december
Høringsperiode MED-behandling	8. december 2017 – 15. januar 2018
FL	24. januar 2018
FSU 2. behandling	16. februar 2018



Bilag:

Bilag 1 - Præsentation af Ungespecialet. Herunder særligt Ungespecialet Nibe

Bilag 2 - Visitation og indsatspakker familiebehandling 0-18 år