



Punkt 5.

Godkendelse af etablering af fjernvarmeforsyning til Storvorde og Sejflod. Projektgodkendelse

2015-061872

Miljø- og Energiforvaltningen indstiller, at byrådet godkender,

at projekt for forsyning af Storvorde og Sejflod med fjernvarme godkendes i henhold til § 3 i bekendtgørelse nr. 825 af 24. juni 2016 om godkendelse af kollektive varmeforsyningsanlæg,

at der ved ændring af områdeafgrænsningen fra individuel naturgas til fjernvarme ydes økonomisk kompensation til HMN Naturgas I/S. Størrelsen af kompensationen fastsættes i henhold til § 8 og bilag 2 i bekendtgørelse nr. 825 af 24. juni 2016 om godkendelse af kollektive varmeforsyningsanlæg,

at det eksisterende kollektive forsyningsområde udvides med ejendommen Søndre Bygade 18, Sejflod, der pt. er individuelt forsynet,

at der nedlægges forbud mod direkte el-opvarmning i såvel ny som eksisterende bebyggelse på den ejendom, der inddrages i det kollektive forsyningsområde i henhold til § 19, stk. 2 i bekendtgørelse nr. 904 af 24. juni 2016 om tilslutning mv. til kollektive varmeforsyningsanlæg,

at byrådet gennemfører ekspropriation med hjemmel i lovbekendtgørelse nr. 523 af 22. maj 2017 om varmeforsyning med senere ændringer til gennemførelse af projektet, hvis der ikke kan indgås frivillige aftaler med berørte lodsejere, og

at det er en forudsætning for projektets realisering, at Aalborg Varme A/S opnår en starttilslutning på 50 % af det eksisterende beregningsareal senest 12 måneder efter den endelige godkendelse af projektforslaget. Hvis det ikke er tilfældet, bortfalder projektgodkendelsen.

Beslutning:

Anbefales.

Daniel Nyboe Andersen og Kristoffer Hjort Storm var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Baggrund

Byrådet godkendte den 22. april 2013 (punkt 3) Varmeplan Aalborg 2030, fase 1 – afgrænsning af det centrale kraftvarmeområde.

Varmeplananalyserne viste, at det vil være samfundsøkonomisk mest rentabelt at etablere fjernvarmeforsyning med central kraftvarme til mere end 19 byer, der i dag forsynes med fjernvarme fra decentrale fjernvarmeselskaber og individuel forsyning med naturgas, olie mv.

Aalborg Varme A/S udarbejdede efterfølgende et forslag til principper for konvertering af individuelle naturgasområder mv. og overtagelse af lokale fjernvarmeselskaber samt et forslag til prioriteringsrækkefølge af de aktuelle områder, som byrådet godkendte den 16. december 2013 (punkt 2).

Aalborg Varme A/S fremsendte ultimo 2015 et projekt for forsyning af Storvorde og Sejlflod med fjernvarme. Projektet blev efterfølgende sendt i høring hos HMN GasNet P/S. Med baggrund i bemærkninger fra gasselskabet ændrede beregningsforudsætninger fra Energistyrelsen mv. fremsendte Aalborg Varme A/S i juni 2017 et opdateret projekt. Det opdaterede projektet blev efterfølgende sendt i høring hos gasselskabet, og der blev den 8. september 2017 afholdt et møde mellem Aalborg Varme A/S, HMN GasNet P/S og Aalborg Kommune.

Aalborg Varme A/S har efterfølgende med baggrund her i den 13. oktober 2017 fremsendt et nyt opdateret projektforslag for forsyning af Storvorde og Sejlflod med fjernvarme i henhold til bekendtgørelse nr. 825 af 24. juni 2016 om godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen).

Projektets indhold

Aalborg Varme A/S' projektansøgning omhandler:

- Ændring af den eksisterende områdeafgrænsning for Storvorde og Sejlflod fra individuel naturgas til forsyning med central kraftvarme.
- Udvidelse af eksisterende og etablering af fornødne pumpestationer og ledningsanlæg til forsyning af området.
- Udvidelse af forsyningsområdet med ejendommen Søndre Bygade 18, Sejlflod, der i dag er individuelt forsynet.

Etablering af transmissionsledning og udvidelse/etablering af pumpestationer vedrører ikke alene forsyning af Storvorde og Sejlflod, men også eventuel forsyning af Gudumholm, Lillevorde, Gudum og Gudumlund. Det er således kun Storvorde og Sejlflods forholdsmæssige andel af omkostninger til transmissionsledning, varmetab, pumpestationer mv., der er indregnet i projektet.

Hvis projektforslaget godkendes, vil forsyningspligten i forsyningsområdet i Storvorde og Sejlflod overgå til fra HMN GasNet P/S til Aalborg Varme A/S. Eksisterende bygninger, der benytter naturgas til opvarmning kan fortsætte med at benytte naturgas, selvom området skifter status til fjernvarmeforsyning, da naturgasselskabet fortsat vil have forsyningspligt over for disse kunder.

Der er i dag ca. 1.390 potentielle kunder i Storvorde og Sejlflod. Det samlede beregningsareal, opgjort i henhold til Aalborg Varme A/S' leveringsbestemmelser, udgør ca. 181.910 m², heraf udgør de kommunale bygninger et beregningsareal på ca. 9.500 m².

Det er en forudsætning for realisering af projektet, at Aalborg Varme A/S kan opnå en starttilslutning på 50 % af det eksisterende beregningsareal i Storvorde og Sejlflod.

Udbygning af forsyningsområdet

Aalborg Varme A/S har i projektet taget udgangspunkt i en forventet udbygning i Storvorde og Sejlflod på ca. 355 nye boliger, svarende til et beregningsareal på ca. 52.400 m². Dette er den udbygning, der er forudsat i Byudviklingsplanen for Storvorde og Sejlflod. I projektforslaget er indregnet at 85% af udbygningen tilsluttes fjernvarme, svarende til ca. 300 boliger og et beregningsareal på 44.500 m².



By- og landskabsforvaltningen har netop igangsat lokalplanprocessen for 2 nye boligområder i Storvorde med plads til hhv. ca. 40 boliger og 260 boliger.

I 2013 blev der i Bygningsreglementet indført forbud mod etablering af naturgasfyr i ny bebyggelse. I henhold til §7, stk. 3. i projektbekendtgørelsen, kan kommunalbestyrelsen ikke godkende projekter for naturgasdistributionsnet, hvis projektet vedrører et område, hvor 75% eller mere af bygningsmassen er omfattet af forbuddet mod installation af naturgasfyr i bygningsreglementet.

De nye lokalplanområder vil, jfr. ovenstående, være omfattet af forbud mod naturgasfyr. Det betyder, at områderne enten skal forsynes med fjernvarme, hvis projektet realiseres, eller alternativt vil skulle udlægges til individuel forsyning.

Samfunds- og selskabsøkonomiske beregninger

Samfundsøkonomi

Aalborg Varme A/S har i forbindelse med projektforslaget foretaget samfunds- og selskabsøkonomiske vurderinger, dels på referencen, som er den eksisterende forsyning i området (naturgas, olie mv.) dels det foreslåede alternativ, som omhandler forsyning fra det centrale kraftvarmeområde via transmissionsledning fra Klarup. Varmen fra det centrale kraftvarmeområde består af 7 % overskudsvarme fra Aalborg Portland, 90 % varme fra Nordjyllandsværket og 3 % varme fra Aalborg Varme A/S' egne centraler.

De samfunds- og miljømæssige beregninger er foretaget i overensstemmelse med Energistyrelsens vejledning i og forudsætninger for samfundsøkonomiske analyser af 15. august 2017 samt ændringer som følge af Finansministeriets vejledning af 28. august 2017.

De samfundsøkonomiske konsekvenser fremgår af følgende tabel:

Samfundsøkonomiske omkostninger (Akkumulerede nuværdier over 20 år)	Eksisterede forsyning (reference) Mio. kr., ekskl. moms	Central kraftvarme (alternativ) Mio. kr., ekskl. moms
	190,8	182,9

Beregningerne viser, at der vil være en samfundsøkonomisk fordel ved etablering af central kraftvarme på ca. 7,9 mio. kr., ekskl. moms.

Miljøkonsekvenserne fremgår af nedenstående:

Sum af emissioner over 20 år	Eksisterede forsyning (reference)	Central kraftvarme (alternativ)
CO ₂ -ækvivalenter (ton)	97.701	66.474
NO _x (kg)	50.257	25.189
SO ₂ (kg)	3.245	5.060
Partikler (kg)	2.424	1.558

Miljøkonsekvenserne vurderes ikke særskilt, da de indgår i de samfundsøkonomiske beregninger. Det aktuelle projekt bidrager dog til at opfylde kommunens mål om nedbringelse af CO₂-emissionerne, der fremgår af "Energistrategi for Aalborg Kommune frem til 2030", som byrådet godkendte den 28. marts 2011 (punkt 3).

Der er gennemført tre følsomhedsberegninger i forbindelse med projektet. Der er regnet på en kombination af flere forskellige ændrede forudsætninger (ændret tilslutningstakt, ændrede enhedsforbrug og drift af Nordjyllandsværket indregnet som decentral kraftvarme), en forøgelse af brændselspriserne med 25% og en forøgelse af investeringerne med 10%, resultaterne ses i nedenstående tabel:

Samfundsøkonomiske omkostninger (Akkumulerede nuværdier over 20 år)	Eksisterede forsyning (reference) Mio. kr., ekskl. moms	Central kraftvarme (alternativ) Mio. kr., ekskl. moms
Kombination af ændrede forudsætninger	187,9	180,2



Brændselspriser stiger med 25 %	190,8	187,1
Investeringer stiger med 10 %	190,1	199,9

Følsomhedsberegningerne viser, at kun en væsentlig stigning i investeringerne vil forrykke samfundsøkonomien til fordel for naturgas.

Selskabsøkonomi - Aalborg Varme A/S

Der er ikke lavet egentlige selskabsøkonomiske beregninger, da det af de af byrådet godkendte principper for konvertering fremgår, at forbrugerne i det aktuelle område skal betale de meromkostninger, som Aalborg Varme A/S har ved forsyning af området over en periode på 20 år.

Der er dog lavet en såkaldt budgetøkonomisk vurdering, hvor der laves en samlet opgørelse af de økonomiske konsekvenser for såvel forsyningsselskaberne (HMN GasNet P/S og Aalborg Varme A/S) som de respektive forbrugere. Vurderingen viser, at de budgetøkonomiske omkostninger ved eksisterende forsyning vil være 298,6 mio. kr., ekskl. moms, mens de ved central kraftvarme vil være 294,9 mio. kr., ekskl. moms. Der regnes over 20 år.

Projektforslaget omfatter etablering af transmissionsledning, hovedledninger og stikledninger samt etablering af en ny pumpestation i Storvorde og udvidelse af den eksisterende pumpestation i Klarup. Projektets anlægssum vil være på ca. 84 mio. kr., ekskl. moms over perioden 2018-2020.

Selskabsøkonomi – HMN GasNet P/S

I henhold til § 8 i projektbekendtgørelsen skal der ydes en kompensation til naturgasdistributionsselskabet – i dette tilfælde HMN GasNet P/S. Kompensationsbeløbet reguleres årligt og udgør i 2017 i henhold til bilag 2 i projektbekendtgørelsen 597 kr. pr. standardhus, ekskl. moms. Aalborg varme A/S opkræver beløbet hos de relevante forbrugere og overfører efterfølgende beløbet til gasselskabet.

Herudover har HMN GasNet P/S en takst for afkobling i forbindelse med konverteringer på 6.560 kr. pr. stik, ekskl. moms. Gasselskabet står selv for at opkræve dette beløb.

Brugerøkonomi

Ved konvertering fra individuel naturgas til fjernvarme vil kunderne i Storvorde og Sejflod ud over Aalborg Varme A/S' almindelige takster skulle betale et kraftvarmetillæg i en periode på 20 år til dækning af meromkostningerne ved forsyning af Storvorde og Sejflod med fjernvarme. Herudover skal kunderne betale for ombygning af husinstallationer, og der skal betales kompensation og afkoblingsgebyr til gasselskabet.

De brugerøkonomiske beregninger viser, at der vil være en mindre årlig besparelse for kunderne ved konvertering fra individuel naturgas til fjernvarme. Det samme vil være tilfældet for kunder, der konverterer fra oliefyr og træpillefyr til fjernvarme. Her vil besparelsen dog være større, da der ikke skal betales kompensation og afkoblingsgebyr til gasselskabet.

Høring af berørte parter

I henhold til § 25 i projektbekendtgørelsen skal berørte parter høres i forbindelse med behandling af et projektforslag.

Høring af HMN GasNet P/S

Storvorde og Sejflod er i dag udlagt til forsyning med individuel naturgas. Projektforslaget har derfor været sendt i høring hos HMN GasNet P/S.

HMN GasNet P/S fremsendte den 11. august 2017 en række bemærkninger til projektforslaget fra juni 2017. Med baggrund heri blev der den 8. september 2017 holdt møde mellem HMN GasNet P/S, Aalborg Varme A/S og Aalborg Kommune. På mødet blev det aftalt, at Aalborg Varme A/S ville opdatere projektforslaget, og at projektforslaget efterfølgende ville blive sendt i en ny høring hos HMN GasNet P/S.

Med baggrund heri fremsendte Aalborg Kommune den 16. oktober 2017 det reviderede projekt til fornyet høring hos HMN GasNet P/S. HMN GasNet P/S fremsendte efterfølgende den 3. november 2017 høringssvar til det reviderede projekt.



HMN GASNet P/S starter med at kvittere for mødet den 8. september 2017 og den efterfølgende indarbejdelse af de aftalte ændringer i projektet.

HMN GasNet P/S oplyser, at man efterfølgende har været i dialog med Aalborg Varme A/S for at få belyst konsekvenserne ift. justering af kedelpriser og brændselspriser for store forbrugere. Aalborg Varme A/S har lavet en samfundsøkonomisk beregning, der viser, at den samfundsøkonomiske fordel herved vil blive reduceret med ca. 2,4 mio. kr., ekskl. moms.

HMN GasNet P/S fremhæver herudover, at man i forbindelse med, at Energistyrelsen har fremsendt en metodebeskrivelse af tillæg til fossile importpriser med henblik på opgørelse af samfundsøkonomiske brændselspriser, er blevet opmærksom på, at den samfundsøkonomiske naturgaspris indeholder omkostninger til afregning, kundeservice, målerhåndtering, inkasso mv.

HMN GasNet P/S påpeger at tilsvarende omkostninger bør indgå i fjernvarmeprojektet for en konsistent sammenligning.

HMN GasNet P/S oplyser, at man har forsøgt at få en bekræftelse fra Energistyrelsen på at administrationsomkostninger indgår i den samfundsøkonomiske naturgaspris. Bekræftelsen forelå dog endnu ikke ved fremsendelse af høringsvaret.

HMN GasNet P/S slutter af med at konstatere, at den samfundsøkonomiske analyse endnu ikke viser en retvisende sammenligning mellem referencen og projektet på grund af den inkonsistente opgørelse af omkostninger.

Bemærkninger til høringsvar fra HMN GasNet P/S

Af høringsvaret fra HMN GasNet P/S fremgår det, at der nu er stort set enighed om de forudsætninger mv., der blev drøftet på det fælles møde den 8. september 2017. HMN GasNet P/S fremhæver dog i høringsvaret et nyt element, der ikke tidligere har været drøftet, nemlig indregning af omkostninger til kundefremstilling på fjernvarmesiden.

Det skal for god ordens skyld nævnes, at den metodebeskrivelse af 1. november 2017 som HMN GasNet P/S henviser til ikke er endelig, da der er tale om et høringsudkast der er udsendt fra Energistyrelsen. Det har herudover ikke tidligere været et element som HMN GasNet A/S har påpeget ifm. høringer af projektforslag mv.

Det har ikke været muligt for Aalborg Kommune inden udarbejdelse af sagsfremstillingen at få en bekræftelse fra Energistyrelsen på om administrationsomkostningerne indgår i den samfundsøkonomiske brændselspris, der fremgår af Energistyrelsens seneste udmeldte brændselsprisforudsætninger og i givet fald, hvor store omkostningerne er.

Aalborg Kommune har dog, under forudsætning af at administrationsomkostningerne skal indregnes på fjernvarmesiden, bedt Aalborg Varme A/S om at lave en samfundsøkonomisk beregning, der viser konsekvensen heraf.

Aalborg Varme A/S har med baggrund heri den 8. september 2017 oplyst, at man har fået udfærdiget et udtræk af omkostningerne til kundefremstilling baseret på regnskab 2016. Omkostningerne dækker måleraflysning, regningsudsendelse, debitorstyring, systemadministration, rapportering og dokumentation. Alle øvrige omkostninger, herunder målere og målerudskiftning er allerede indeholdt i projektet. Medregnes omkostningerne til kundefremstilling i de samfundsøkonomiske omkostninger, vil disse øges med ca. 2,2 mio. kr. således at den samfundsøkonomiske fordel ved fjernvarmeforsyning reduceres fra ca. 7,9 mio. kr. til ca. 5,8 mio. kr.

Høring af ejer af ejendom, der inddrages i forsyningsområdet

Projektet har ligeledes været sendt i høring hos ejeren af Søndre Bygade 18, Sejlflod, der inddrages i forsyningsområdet.

Der er ikke indkommet høringsvar fra ejeren af den ejendom, der inddrages i forsyningsområdet.



Arealafståelse, ekspropriation mv.

Ledningsanlæg placeret uden for offentlige arealer sikres ved tinglyste servitutter. Servituttigheder, midlertidige arbejdsarealer og areal til pumpestationer forventes erhvervet ved frivillige aftaler, men vil om nødvendigt blive erhvervet ved ekspropriation.

De berørte ejendomme er:

Matr.nr. 16d Storvorde by, Storvorde (pumpestation Storvorde)
Matr.nr. 3ao Storvorde by, Storvorde (ledningsanlæg Storvorde/Sejflod)
Matr.nr. 33ec Romdrup by, Romdrup (pumpestation Klarup)
Matr.nr. 16l Romdrup by, Romdrup (pumpestation Klarup)

Varmeplanmyndigheden har udsendt høringskrivelse til de berørte lodsejere samtidig med, at der er udsendt høringskrivelser til øvrige berørte parter.

Der var ved høringsfristens udløb indkommet hørings svar fra ejeren af ejendommen 16d Storvorde by, Storvorde. Ejeren ønsker den nye pumpestation flyttet til en anden placering. Aalborg Varme A/S vil i forbindelse med realiseringen af projektet indgå dialog med ejeren herom.

Herudover er der kommet hørings svar fra Aalborg Kommune (Park og Natur), der ejer ejendommen 33ec Romdrup by, Romdrup. Da der er tale om et grønt areal, ønsker Park og Natur ikke, at der etableres ledninger på den ønskede placering. Aalborg Varme A/S vil i forbindelse med realisering af projektet indgå en dialog med Park og Natur ift. at finde en løsning, da Aalborg Varme A/S allerede i dag har ledninger i arealet.

Hvis der ikke kan opnås frivillige aftaler, kan der i henhold til § 16 i lovebekendtgørelse nr. 523 af 22. maj 2017 om varmeforsyning med senere ændringer eksproprieres til formålet. Byrådet har den 14. december 2015 (punkt 22) tilkendegivet sin ekspropriationsvilje til gennemførelse af projekter efter varmeforsyningsloven, uanset om disse vedtages af byrådet eller af Miljø- og Energiudvalget.

Tidsplan

Igangsætning af projektet kræver som tidligere nævnt en starttilslutning på 50 % af det eksisterende beregningsareal.

Under forudsætning af at projektforslaget godkendes ultimo 2017, og at godkendelsen ikke påklages til Energiklagenævnet, vil etablering af gadeledningsnet, pumpestationer og konvertering af kunder kunne påbegyndes i 2018 under forudsætning af, at den fornødne tilslutning opnås.

Gadeledningsnettet er i projektet forudsat etableret over en periode på 3 år.

Kompetence

Da projektforslaget omfatter ændring af områdeafgrænsningen for Storvorde og Sejflod fra individuel naturgas til fjernvarmeetablering, skal projektforslaget godkendes i henhold til § 3 i projektbekendtgørelsen.

Det er byrådet, der har kompetencen til at godkende projektforslag med en effekt over eller under 10 MW, hvor der er kommet væsentlige indsigelser. I den konkrete sag vurderes hørings svaret fra HMN GasNet P/S at være en væsentlig indsigelse.

Klagemulighed

Efter den politiske behandling af projektet vil der være en klagefrist på 4 uger. Eventuelle klager skal sendes til Energiklagenævnet.

Vurdering af projektforslag

Projektforslaget viser en samfundsøkonomisk fordel ved fjernvarmeforsyning af Storvorde og Sejflod på ca. 7,9 mio. kr., ekskl. moms. Hvis der tages højde for de forhold, der er nævnt i hørings svaret fra HMN GasNet P/S - justerede kedel- og gaspriser for store forbrugere og indregning af omkostninger til kundeforvaltning - viser konsekvensberegninger heraf, at der vil være en samfundsøkonomisk fordel ved fjernvarmeforsyning på ca. 3,4 mio. kr., ekskl. moms.



Følsomhedsberegningerne viser, at projektet vil være relativt robust ift. ændring af forudsætningerne, dog kan en væsentlig stigning i investeringerne forrykke samfundsøkonomien til fordel for naturgas. Aalborg Varme A/S har til dette oplyst, at man ikke finder det sandsynligt, at investeringerne vil afvige væsentligt fra det indregnede, da investeringerne er fastsat på baggrund af lang erfaring og indgåede rammeaftaler.

HMN GasNet P/S vil i forbindelse med ændring af områdeafgrænsningen blive kompenseret i henhold til bestemmelserne i projektbekendtgørelsen.

Herudover vil projektet for forsyning af Storvorde og Sejlflod med fjernvarme medvirke til realisering af fase 1 af Varmeplan Aalborg 2030 og bidrage til en reduktion af CO₂-udledningen.

Med baggrund heri anbefaler Miljø- og Energiforvaltningen derfor, at Aalborg Varme A/S' projekt for forsyning af Storvorde og Sejlflod med fjernvarme godkendes med de nævnte vilkår i henhold til § 3 i bekendtgørelse nr. 825 af 24. juni 2016 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg.

I forhold til realisering af projektet er det en forudsætning, at Aalborg Varme A/S opnår en starttilslutning på 50 % af det eksisterende beregningsareal senest 12 måneder efter den endelige godkendelse af projektforslaget. Hvis det ikke er tilfældet, bortfalder projektgodkendelsen.



Bilag:

Projektforslag for fjernvarmeforsyning af Storvorde og Sejlflod 10-03-2017.docx

Bilag til Projekt for fjernvarmeforsyning af Storvorde og Sejlflod, oktober 2017

Høringssvar projektforslag fra Aalborg Varme for fjernvarmeforsyning af Storvorde og Sejlflod