



Punkt 15.

Godkendelse af projekt vedr. øget varmeleverance fra I/S Reno-Nord

2017-026680

Miljø- og Energiforvaltningen indstiller, at Magistraten godkender,

at projektforslag for øget varmeleverance fra I/S Reno-Nord godkendes i henhold til §3 i bekendtgørelse nr. 825 af 24. juni 2016 om godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg,

at kapacitetsrammen for årlig mængde affald til forbrænding på I/S Reno-Nord i henhold til Energistyrelsens godkendelse fastsættes til maksimalt 250.000 tons/år, og

at vilkår til gældende prioritering af varmeleverandører revideres, jf. sagsbeskrivelsen.

Beslutning:

Godkendt.

Lasse P. N. Olsen deltog ikke i sagens behandling.

Thomas Krarup og Tina French Nielsen var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Baggrund

I/S Reno-Nord har den 24. maj 2017 fremsendt et projektforslag udarbejdet efter bestemmelserne i bekendtgørelse nr. 825 af den 24. juni 2017 om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen) for øget varmeleverance fra affaldsforbrændingsanlægget.

Baggrunden for projektforslaget er, at der er sket en række ændringer, der har medført et stigende affaldsgrundlag for I/S Reno-Nords anlæg i Aalborg. Dels indstilles driften på I/S Reno-Nords forbrændingsanlæg i Hobro i december 2017, dels er der sket en omlægning af I/S Reno-Nords affaldsoplande. Herudover ønsker I/S Reno-Nord at foretage en øget behandling af biomasseaffald, der opstår som restprodukt fra kompostering mv.

I/S Reno-Nords forbrændingsanlæg i Aalborg består af 2 kraftvarmeproducerende ovnlinier. Ovnlinie 4 med en årlig godkendt kapacitet på 175.000 tons og ovnlinie 3 med en kapacitet på 75.000 tons. Ovnlinie 3 er pt. i henhold til varmforsyningsloven alene godkendt til drift, når ovnlinie 4 er ude af drift. I/S Reno-Nord ønsker med projektforslaget at udnytte den samlede kapacitet på anlægget i Aalborg.

Projektforslag

I/S Reno-Nord behandler pt. ca. 180.000 tons affald om året, hvilket giver en årlig varmeproduktion på ca. 416.000 MWh varme. Med projektet forventes den årlige behandlede affaldsmængde at stige til ca. 245.000 tons affald, hvilket vil betyde en årlig varmeproduktion på ca. 534.000 MWh.

Der er i forbindelse med projektforslaget udarbejdet en affaldsprognose for I/S Reno-Nord for perioden 2017-2035.

Projektforslaget vil ikke medføre etablering af ny affaldsbehandlingskapacitet, men betyder, at de to ovnlinier på I/S Reno-Nord vil kunne producere el og varme samtidig, og at I/S Reno-Nord dermed kan udnytte den samlede kapacitet på energianlægget.

Af projektforslaget fremgår det dog, at samtidig produktion på de to ovnlinier vil ske under hensyntagen til den gældende varmeplanmæssige prioritering af varmeleverandørerne til det centrale kraftvarmeområde. Dette medfører i praksis, at driftstiden for ovnlinie 3 begrænses til ca. 7.000 fuldstlastimer pr. år.

De to ovnlinier er i henhold til projektforslaget bestykket med de nødvendige installationer for samtidig drift, så det vil ikke være nødvendigt at foretage investeringer for, at de to ovnlinier kan drives samtidig ved kontinuert drift.

Der er i projektforslaget alene regnet på perioden 2018-2028. Dette skyldes dels, at det pt. er usikkert, hvad der skal indregnes som referencen, når Nordjyllandsværkets levetid udløber i 2028, dels at drift af ovnlinie 3 efter 2028 vil være usikker og i givet fald kræve væsentlige investeringer.

Miljømæssige konsekvenser

Det er svært helt eksakt at opgøre de miljømæssige konsekvenser af projektforslaget, men alt efter opgørelsesmetoden, vil der være en årlig besparelse i CO₂-ækvivalenter på mellem ca. 2.800 tons og 4.400 tons.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Projektforslagets samfundsøkonomiske beregninger viser, at der vil være en samfundsøkonomisk fordel ved projektforslaget på ca. 31,0 mio. kr., ekskl. moms, over beregningsperioden.

Der er lavet en række samfundsøkonomiske følsomhedsberegninger ift. ændrede brændsels-, el- og CO₂-kvotepriser samt mængden af affald. Følsomhedsberegningerne viser, at projektet vil være meget robust overfor ændringer i beregningsforudsætningerne.

Som følge af at Energistyrelsen den 15. august 2017 udsendte nye samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger, og at Finansministeriets den 28. august 2017 ændrede sin vejledning for samfundsøkonomiske beregninger, har I/S Reno-Nord i oktober 2017 fremsendt reviderede



samfundsøkonomiske beregninger for projektforslaget. De reviderede samfundsøkonomiske beregninger viser, at der, med de nye forudsætninger, vil være en samfundsøkonomisk fordel ved projektforslaget på ca. 31,1 mio. kr., ekskl. moms, over beregningsperioden.

Affaldsgrundlag

I henhold til Miljøbeskyttelseslovens § 50b må kommunalbestyrelsen "kun godkende nye affaldsforbrændingsanlæg eller udvidelse af eksisterende affaldsforbrændingsanlæg efter varmforsyningsloven eller efter regler udstedt i henhold til varmforsyningsloven, hvis Energi-, forsynings- og klimaministeren har godkendt, at det fornødne affaldsgrundlag er til stede i området, hvorfra anlægget forventes at modtage affald".

Med baggrund heri bad Miljø- og Energiforvaltningen den 5. juni 2017 Energi- forsynings- og klimaministeren om at vurdere affaldsgrundlaget.

Energistyrelsen har efterfølgende den 8. november 2017 godkendt, at det fornødne affaldsgrundlag er til stede til for, at I/S Reno-Nord udnytter den samlede eksisterende kapacitet i anlægget i Aalborg på 250.000 tons pr. år.

Høring af berørte parter

I henhold til projektbekendtgørelsen skal kommunen i forbindelse med behandlingen af projektforslag gennemføre en høring af berørte parter.

Med baggrund heri sendte Miljø- og Energiforvaltningen i juni 2017 projektforslaget for øget varmeleverance fra I/S Reno-Nord i høring hos Aalborg Portland A/S, Renseanlæg Øst og Vest, Gandrup-Vester Hassing Varmeforsyning A.m.b.a. og Nordjyllandsværket A/S. Herudover blev projektet sendt i høring hos Aalborg Varme A/S.

Der var ved høringsfristens udløb alene indkommet høringsvar fra Aalborg Varme A/S, jfr. nedenstående.

Høringsvar fra Aalborg Varme A/S

Aalborg Varme A/S har den 3. juli 2017 fremsendt høringsvar til projektforslaget for øget varmeleverance fra I/S Reno-Nord.

Af høringsforslaget fremgår det bl.a., at det har stor betydning for Aalborg Varme A/S, at den øgede varmeleverance kan holdes inden for den gældende varmeplanramme. Herudover fremhæver Aalborg Varme A/S, at da der på sigt forventes mere overskudsvarme i systemet, ønsker Aalborg Varme A/S, at prioriteringen af varmeleverandørerne på sigt afspejler de varmepriser, der kan opnås fra de enkelte leverandører.

Prioritering af varmeleverandører med tilhørende vilkår

Som nævnt vil den øgede varmeleverance fra I/S Reno-Nord kunne holdes indenfor den gældende varmeplanmæssige prioritering af de leverandører der leverer varme til Aalborg Varme A/S. Der er dog i forbindelse med godkendelse af projektforslaget behov for at få revideret de vilkår der hører til varmeplanprioriteringen.

Gældende prioritering af varmeleverandører med tilhørende vilkår

Aalborg Byråd har senest godkendt den gældende prioritering af varmeleverandører med tilhørende vilkår den 14. marts 2011. Prioritering og vilkår fremgår af nedenstående:

Prioritet	Leverandør	Maks. Effekt (MJ/s) Midlet 10 min. Værdi	Maks. Effekt (MJ/s) Døgnmiddel
1	I/S Reno-Nord	47,00 (1/6- 30/9) 60,00 (1/10-31/5)	42,00-45,00 ¹⁾ (1/6-30/9) - (1/10-31/5)
2	Diverse mindre leverandører	5,00	-



3	Aalborg Portland A/S	70,00	-
4	Renseanlæg Øst	1,65	-
5	Aalborg Portland A/S ud over prioritet 3	32,00	-
6	I/S Reno-Nord, udover prioritet 1	18,00	-
7	Nordjyllandsværket	-	-
8	Aalborg Varme A/S' centraler	-	-

¹⁾ Hvis det på et tidspunkt bliver reguleringsteknisk muligt for I/S Reno-Nord at levere 47 MJ/s kontinuerligt i sommerperioden, vil der være tale om nye forudsætninger, der vil kræve en varmeplanmæssig godkendelse. De 47 MJ/s svarer til den varmeplanmæssige prioritering, der var gældende indtil 27. august 2007.

Vilkår:

- Den fremtidige kapacitetsramme på årlig mængde affald til forbrænding fastsættes til maksimalt 250.000 tons/år.
- Hvis I/S Reno-Nord ved helt eller delvist udfald af andre leverandører i sommerperioden kan overskride effektgrænsen på 1. prioritet uden at fortrænge leverancer fra de øvrige overskudsvarmeleverandører (prioritet 2-5), så kan effektbegrænsningen på I/S Reno-Nord ophæves helt eller delvist, indtil de andre leverandører kan producere igen.
- I perioder, hvor Aalborg Varme A/S som følge af helt eller delvist udfald af andre leverandører skal ud at producere på egne olie-/gasfyrede reservecentraler, tillades udkobling af elproduktionen på I/S Reno-Nord, ovnlinie 4, således at der kan leveres en varmeeffekt på op til 70 MJ/s, indtil de andre leverandører igen er i drift.
- Der tillades kortvarig bortkøling af varme fra I/S Reno-Nord i spidslastsituationer for affald, hvor der ikke er tilstrækkelig mulighed for afsætning af varme.
- Kortvarige effektoverskridelser f.eks. i forbindelse med indkøring af nye anlæg, driftsafprøvning, turbineudfald mv. betragtes som driftsforstyrrelser.
- De enkelte varmeleverandører skal årligt redegøre for, at betingelserne i prioriteringen er overholdt. I/S Reno-Nord skal herudover årligt redegøre for forbrændt affaldsmængde.
- Varmeplanmyndigheden analyserer løbende, om varmeplanprioriteringens effektgrænser respekteres, og kan udstede påbud til leverandørerne om at sænke effekten, hvis det ikke er tilfældet.

Forslag til ny prioritering af varmeleverandører med tilhørende vilkår
Projektforslaget giver ikke anledning til ændringer i selve prioriteringen.

Vilkårene foreslås revideret således at kapacitetsrammen fastsættelse til maksimalt 250.000 tons affald pr. år og vilkåret om at ovnlinie 3 alene kan anvendes som reserve udgår.

Herudover har både Aalborg Varme A/S og I/S Reno-Nord haft et ønske om at gøre vilkåret om, at Aalborg Varme A/S i perioder kan anmode I/S Reno-Nord om at udkoble af elproduktionen på I/S Reno-Nord mere fleksibelt, således at muligheden ikke alene foreligger, når Aalborg Varme A/S skal producere på egne centraler, men også f.eks. når meget lave elpriser gør varmeproduktion på Nordjyllandsværket urentabel. Udkoblingen må dog ikke fortrænge varme fra de øvrige overskudsvarmeleverandører (prioritet 2-5).

Med baggrund i ovenstående foreslås følgende reviderede varmeplanprioritering med tilhørende vilkår:

Prioritet	Leverandør	Maks. Effekt (MJ/s) Midlet 10 min. Værdi	Maks. Effekt (MJ/s) Døgnmiddel
-----------	------------	---	-----------------------------------



1	I/S Reno-Nord	47,00 (1/6- 30/9) 60,00 (1/10-31/5)	42,00-45,00 ¹⁾ (1/6-30/9) - (1/10-31/5)
2	Diverse mindre leverandører	5,00	-
3	Aalborg Portland A/S	70,00	-
4	Renseanlæg Øst	1,65	-
5	Aalborg Portland A/S ud over prioritet 3	32,00	-
6	I/S Reno-Nord, udover prioritet 1	18,00	-
7	Nordjyllandsværket	-	-
8	Aalborg Varme A/S' centraler	-	-

¹⁾ Hvis det på et tidspunkt bliver reguleringsteknisk muligt for I/S Reno-Nord at levere 47 MJ/s kontinuerligt i sommerperioden, vil der være tale om nye forudsætninger, der vil kræve en varmeplanmæssig godkendelse. De 47 MJ/s svarer til den varmeplanmæssige prioritering, der var gældende indtil 27. august 2007.

Vilkår:

- Den fremtidige kapacitetsramme på årlig mængde affald til forbrænding fastsættes til maksimalt 250.000 tons/år.
- Hvis I/S Reno-Nord ved helt eller delvist udfald af andre leverandører i sommerperioden kan overskride effektgrænsen på 1. prioritet uden at fortrænge leverancer fra de øvrige overskudsvarmeleverandører (prioritet 2-5), så kan effektbegrænsningen på I/S Reno-Nord ophæves helt eller delvist, indtil de andre leverandører kan producere igen.
- Udkobling af elproduktionen på I/S Reno-Nord tillades, såfremt Aalborg Varme A/S fremsætter ønske herom og under forudsætning af, at det ikke fortrænger leverancer fra de øvrige overskudsvarmeleverandører (prioritet 2-5).
- Der tillades kortvarig bortkøling af varme fra I/S Reno-Nord i spidslastsituationer for affald, hvor der ikke er tilstrækkelig mulighed for afsætning af varme.
- Kortvarige effektoverskridelser f.eks. i forbindelse med indkøring af nye anlæg, driftsafprøvning, turbineudfald mv. betragtes som driftsforstyrrelser.
- De enkelte varmeleverandører skal årligt redegøre for, at betingelserne i prioriteringen er overholdt. I/S Reno-Nord skal herudover årligt redegøre for forbrændt affaldsmængde.
- Varmeplanmyndigheden analyserer løbende, om varmeplanprioriteringens effektgrænser respekteres, og kan udstede påbud til leverandørerne om at sænke effekten, hvis det ikke er tilfældet.

Det skal for god ordens skyld bemærkes, at Aalborg Varme A/S i høringsvaret til projektforslaget udtrykker ønske om, at prioriteringen af varmeleverandørerne på sigt afspejler de varmepriser, der kan opnås fra de enkelte leverandører. Dette vil dog være en længere proces, der bl.a. vil kræve nærmere analyser, inddragelse af alle varmeleverandører mv., hvorfor dette ikke indgår i forbindelse med behandling af det konkrete projektforslag fra I/S Reno-Nord.

VVM-redegørelse og miljøgodkendelse

Udover øget kraftvarmeproduktion vil projektet ikke medføre væsentlig indflydelse på de øvrige driftstekniske og miljømæssige forhold på forbrændingsanlægget. Anlæggets øgede drift vil dog medføre øgede røggasemissioner, hvorfor der parallelt er søgt miljøgodkendelse hos Miljøstyrelsen.

Miljøstyrelsen har den 13. november 2017 sendt VVM-redegørelse og udkast til miljøgodkendelse i høring frem til den 8. januar 2018.

Habilitet og flytning af beslutning til Magistraten



Da projektforslaget omfatter en øget varmeleverance fra I/S Reno-Nord, skal projektforslaget godkendes i henhold til § 3 i projektbekendtgørelsen.

Det er som udgangspunkt Miljø- og Energiudvalget, der har kompetencen til at godkende projektforslag med en effekt over 10 MW, hvor der ikke er kommet væsentlige indsigelser.

Det er dog i den konkrete sag vurderet, at medlemmer af Miljø- og Energiudvalget, der samtidigt er medlem af bestyrelsen i Aalborg Varme A/S, er inhabile i forhold til behandling af sagen, fordi Aalborg Varme A/S efterfølgende vil blive aftalepart over for I/S Reno-Nord. En forudsætning for gennemførelsen af aftalen mellem I/S Reno-Nord og Aalborg Varme A/S er, at Miljø- og Energiudvalget træffer afgørelse om godkendelse af projektet. Der er således ikke blot tale om en generel interesse, som i sager om almindelig varmeplanlægning, hvor Aalborg Varme A/S indirekte vil kunne opnå en fordel ved godkendelsen af projektet. Samtidig vil de medlemmer af Miljø- og Energiudvalget, som også er medlemmer af bestyrelsen i I/S Reno-Nord, være inhabile. Begrundelsen er, at der vil være tale om en afgørelse i Miljø- og Energiudvalget, som får væsentlig betydning for I/S Reno-Nord.

Klagemulighed

Efter den politiske behandling af projektet vil der være en klagefrist på 4 uger. Eventuelle klager skal sendes til Energiklagenævnet.

Vurdering af projektforslag

Projektforslaget viser en samfundsøkonomisk fordel ved en øget varmeleverance fra I/S Reno-Nord på ca. 31,1 mio. kr., ekskl. moms, over beregningsperioden. Projektforslaget vil ikke medføre en ændring af den gældende varmeplanmæssige prioritering af varmeleverandørerne, men alene give anledning til en revision af de tilhørende vilkår.

Med baggrund heri anbefaler Miljø- og Energiforvaltningen derfor, at projektforslaget for en øget varmeleverance fra I/S Reno-Nord godkendes i henhold til § 3 i projektbekendtgørelsen.



Bilag:

2017-026680-3 RN-21-004-Projektforslag_ver2 16786951_1_1

2017-026680-29 Samfundsøkonomi_ver3_Oktober-2017 17449688_1_1

2017-026680-30 Afgørelse om affaldsgrundlag - mbl § 50 b 17489431_1_1

Aalborg Varme AS - Hørings svar vedrørende projekt for øget varmeleverance fra IS Reno-Nord