

Vurdering af forenklingsforslag fra Regeringens udspil til en forenklet beskæftigelseslovgivning

Nedenstående er de enkelte forenklingsforslag, som fremgår af udspillet "Mere frihed. Mindre bureaukrati. Alle skal med." kort beskrevet og der er lavet en vurdering af forslaget særligt i fht. hvilken betydning forslaget har for administrationen i jobcentret.

Forslag	Indhold	Vurdering
Nyt kontaktforløb	Ens kontaktforløb for alle målgrupper med minimum 4 samtaler i de første 6 måneder.	Egentlig udmærket med harmonisering selvom man fastholder krav i fht. nogle målgrupper. Der er ikke tale om en administrativ lettelse, men en meropgave som følge af at der skal afholdes flere samtaler. For flere af målgrupperne giver det ingen mening med 4 samtaler indenfor de første 6 måneder – det gælder f.eks for revalidender.
Ét krav til ret og pligt tilbud	Der skal for forsikrede ledige og kontanthjælpsmodtagere gives et såkaldt ret- og pligt tilbud indenfor i de første 6 måneder.	Udmærket med harmonisering. Antallet af tilbud afgivet indenfor de første 6 måned vil stort set være uændret i fht. nuværende regler. De lovgivningsmæssige krav til efterfølgende aktivering af kontanthjælpsmodtagere bortfalder, hvilket alt andet lige vil medføre færre aktiveringstilbud også set i lyset af ændringerne omkring finansiering. Færre aktiveringstilbud vil medføre en mindre administrativ lettelse.
Afskaffelse af mentorstøtte som ret og pligt-tilbud	De nuværende regler omkring ret- og pligtmentor afskaffes.	Det er et godt forslag, idet kommuner så selv kan vurdere den enkelte borgeres behov for mentorstøtte. Afskaffelsen vil påvirke kommunens udgifter til aktivering, idet mentorstøtte er et aktivt tilbud, men vil ikke påvirke jobcentrets administration (myndighedsopgaven).

Alle målgrupper omfattes af standby-ordning	Nuværende stand-by ordning udvides, så alle der er alvorligt syge, kan undtages fra kontakt med jobcentret.	Udmærket med harmonisering. Vil være en mindre administrativ lettelse, da der er tale om ganske få borgere og hidtil har jobcentret også brugt "sin sunde fornuft" og undladt at stille krav til borgeren. Men godt at det nu bliver lovliggjort.
Udvidelse af regel om mindre intensiv indsats	Nuværende regler udvides, så alle der indenfor 6 uger skal starte i fuldtidsjob, efterløn eller barsel mv. fritages for aktivering og personligt fremmøde.	Udmærket med harmonisering. Vil være en mindre administrativ lettelse, da der er tale om ganske få borgere og hidtil har jobcentret også brugt "sin sunde fornuft" og undladt at stille krav til borgeren. Men godt at det nu bliver lovliggjort.
Systematiske henvisningsforløb afskaffes	Regler afskaffes, da jobcentret i forvejen har mulighed for at give ledige en intensiveret indsats.	Godt forslag, men reelt har det ingen betydning, da det ikke er noget, som Jobcenter Aalborg anvender i dag.
Særlig mentorkontrakt afskaffes	Mentorkontrakten afskaffes, da oplysningerne i forvejen fremgår af borgerens Min Plan.	Godt forslag, som vil være en mindre administrativ lettelse, da der er tale om ganske få borgere med sådanne aftaler.
Ens varighedsbegrænsninger for løntilskud	Varighedsbegrænsningen bliver på 6 mdr. privat og 4 mdr. offentlig for ledige tæt på arbejdsmarkedet og på 6 mdr. med mulighed for forlængelse for borgere længere væk fra arbejdsmarkedet.	Udmærket med harmonisering. Forenklingen vil ikke medføre ændring i antal løntilskudsjob og tilhørende administrative opgaver. Forslaget frigør således ikke administrative ressourcer. Der indføres samtidig to nye målgrupper i beskæftigelsesindsatsen, hvilket ikke virker forenkende – henholdsvis borgere tæt på arbejdsmarkedet og borgere længere væk fra arbejdsmarkedet.
Fra fem til to varighedsbegrænsninger ved virksomhedspraktik	Fremover vil der en varighedsbegrænsning på 4 uger for ledige tæt på arbejdsmarkedet og på 13 uger med mulighed for forlængelse for	Det er sådan set udmærket med harmonisering. Men varighedsbegrænsningen vil blive reduceret for nogle af de

	borgere længere væk fra arbejdsmarkedet.	jobparate kontanthjælpsmodtagere og uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere, hvilket enten vil reducere antallet af ledige i virksomhedspraktik eller vil medføre øgede opgaver for virksomhedskonsulenterne, idet der skal oprettes flere virksomhedspraktikker ved flere virksomheder. Særligt i fht. de nye flygtninge, som er jobparate, vil varighedsbegrænsningen blive en barriere i integrationsindsatsen og en større ekstraopgave for jobcentrene. Stramningen vil også påvirke virksomhederne, idet 4 ugers praktik er ganske kort tid. Reglen om 4 uger burde kun gælde for forsikrede ledige.
Forenkling af voksenlærlingeordningen	Ordningen med seks forskellige målgrupper forenkles, så der fremover er tre målgrupper.	Der er tale om en tiltrængt forenkling, idet reglerne er ganske vanskelige at administrere i dag. Forenklingen er dog af mindre karakter, da der er tale om et begrænset antal borgere i ordningen og samlet set en mindre opgave for jobcentret i dag.
Ens regler for tilbud til unge under 18 år uden ydelse	Nuværende to ordninger reduceres til én ordning.	Godt forslag, men der er ikke tale om nævneværdig administrativ lettelse, idet de nuværende ordninger er relative nemme at administrere og samtidig er der tale om ganske få borgere.
Udsatte skal have mulighed for praktik på seneste ansættelsessted	De nuværende regler lempes, så udsatte ledige kan komme i virksomhedspraktik på den arbejdsplads, hvor de senest var ansat, forudsat at der er tale om nye arbejdsfunktioner.	Udmærket forslag, som vil få betydning for enkelte ledige, men som ikke vil medføre nogen lettelse for jobcentret.
Klarer jobsigte med virksomhedspraktik	Jobsigtet i formålsbestemmelsen for virksomhedspraktik skærpes i lovteksten.	Godt forslag, som kan være med til at øge effekten af virksomhedspraktikkerne, men

		som ikke vil medføre nogen lettelse for jobcentret.
Ingen varighedsbegrænsning for vejledning og opkvalificering	De nuværende varighedsbegrænsninger for forsikrede ledige og selvforsørgende på seks uger afskaffes.	Udmærket med harmonisering og at jobcentret ved en individuel vurdering af den lediges situation selv kan vurdere længden på tilbud. Ændringen vurderes ikke at medføre nogen lettelse for jobcentret, men derimod en mindre opgaveforøgelse, idet der kan gives flere og længerevarende vejledende og opkvalificerende tilbud til de ledige.
Mulighed for ordinær uddannelse for ledige fleksjobvisiterede	Ledige fleksjobvisiterede skal som alle andre ledige have mulighed for at tilbud om ordinær uddannelse.	Udmærket forslag, som vil få betydning for et mindre antal fleksjobledige. Ændringen vurderes ikke at medføre nogen lettelse for jobcentret, men derimod en mindre opgaveforøgelse, idet der kan gives flere tilbud til fleksjobledige.
Mulighed for kompetencegivende uddannelse forenkles for unge under 30 år	De nuværende undtagelser forenkles og harmoniseres, så der fremover bliver færre kriterier i undtagelsesbestemmelsen, og reglerne for dagpengemodtagere samt uddannelseshjælpsmodtagere bliver ens.	Udmærket med harmonisering, som vil få betydning for et mindre antal ledige. Ændringen vurderes ikke at medføre nogen lettelse for jobcentret, men derimod en mindre opgaveforøgelse, idet der kan gives flere uddannelses tilbud til de ledige.
Ens regler om læse-, skrive- og regnekursus og test	Reglerne forenkles, så alle ledige undtagen uddannelseshjælpsmodtagere får ret til en test, medmindre jobcentret vurderer, at der ikke er behov for det.	Udmærket med harmonisering, men der er kun tale om en delvis harmonisering, idet der fortsat er særlige regler for uddannelseshjælpsmodtagere og forsikrede ledige under 25 år med et uddannelsespålæg. Ændringen vil alt andet lige medfører flere test og kurser og dermed flere opgaver for jobcentret.
Kun én varslingspulje	De nuværende to varslingspuljer	Udmærket forslag, som vil lette

	slås sammen til én pulje. Samtidig bliver forsøget med udvidet varslingsindsats permanentgjort. Dermed omfattes virksomheder med ned til 20 ansatte af varslingspuljen, når mindst halvdelen af de ansatte afskediges.	jobcentrets og STAR's puljeadministration. Men permanentgørelsen af den udvidede varslingspulje vil derimod medføre øgede opgaver i jobcentrene.
Ansøgninger om virksomhedspraktik og løntilskud automatiseres	Virksomhedsoplysninger trækkes automatisk fra e-Indkomst, så færre oplysninger skal indberettes manuelt.	Udmærket forslag, som kræver en IT-løsning. Forslaget vil primært være til glæde for virksomhederne, som i fbm. ansøgning skal indtaste færre oplysninger.
Ledige skal selv booke samtaler	Selvbooking gøres obligatorisk for jobparate kontanthjælpsmodtagere, modtagere af integrationsydelse, som ikke er omfattet af integrationsprogrammet, sygedagpengemodtagere samt sygemeldte i jobafklaringsforløb.	Udmærket forslag, da flere borgere godt selv kan booke samtaler. Der vil givet vis være borgere, som fortsat skal indkaldes på almindeligvis, da udsatte borgere kan fritages for selvbooking. Der vurderes ikke at være en administrativ lettelse for jobcentret, idet der fortsat skal anvendes to systemer.
Forenkling og automatisering af opgørelsen af antal ordinært ansatte	Oplysninger fra e-Indkomst og Det fælles datagrundlag kommer i det digitale ansøgningssystem Vitas.	Udmærket forslag, som kræver en IT-løsning. Forslaget vil indebære en minimal lettelse for virksomhedskonsulenterne.
Ensretning af merbeskæftigelseskravet	Merbeskæftigelseskravet harmoniseres, så kravene for offentlige virksomheder følger reglerne for private virksomheder.	Udmærket med harmonisering, men det har ingen administrativ betydning, at reglerne ensrettes.
Én digital indgang for virksomhederne (VITAS)	Arbejdsgiverne får fremover pligt til indgive ansøgninger om virksomhedsrettede tilbud i VITAS.	Udmærket forslag, som vil indebære en mindre lettelse for virksomhedskonsulenter, idet der fremover kun findes en ansøgningsmetode.
Det digitale ansøgningssystem for virksomheder rulles ud til flere områder	Muligheden for at søge via VITAS udvides, så virksomhederne også kan ansøge om jobrotation, fleksjob, mentor, hjælpemidler og personlig assistance.	Udmærket forslag, som kræver en IT-løsning. Forslaget vil indebære en mindre administrativ lettelse for jobcentret.

<p>Alle skal have et CV</p>	<p>Ordningen med obligatorisk CV udvides, så alle målgrupper i beskæftigelsesindsatsloven fremover skal udarbejde et CV på JobNet. Det skal være muligt at blive fritaget, hvis man fx har meget ringe it-kundskaber eller betydelige sprogbarrierer.</p>	<p>Der er tale om et godt forslag, som vil være med til at målrette beskæftigelsesindsatsen, idet CV'et er et godt dialogredskab. Der vil være tale om en meropgave for jobcentrene, idet der vurderes at være forholdsvis mange borgere, som har behov for hjælp til at udarbejde CV'et.</p>
<p>Obligatorisk brug af Min Plan</p>	<p>Det er kun visse målgrupper, der har pligt til at modtage den såkaldte Min Plan og tilbud digitalt. Det bliver obligatorisk for alle at modtage Min Plan og tilbud digitalt på Jobnet.</p>	<p>Udmærket forslag, som kræver en IT-løsning. Forslaget vil indebære en mindre administrativ lettelse for jobcentret.</p>
<p>Foranalyse til Det Virtuelle Jobcenter</p>	<p>Der igangsættes en foranalyse, der skal belyse de økonomiske, administrative og adfærdsmæssige konsekvenser ved at udbygge og samle de allerede eksisterende digitale selvbetjeningsløsninger.</p>	<p>Udmærket forslag, som på lang sigt kan være med til at lette jobcentres administration, idet der i dag findes en stor mængde af mere eller mindre enkeltstående it-løsninger – bl.a. en række STAR-systemer, som ikke hænger med de øvrige mere kommunale systemer.</p>
<p>Afskaffelse af den statslige refusion af kommunernes udgifter til aktivering.</p>	<p>Der er tale om et initiativ, der indgår som et led i den nye erhvervs- og iværksætteraftale, idet det forventes, at ændringen vil medføre en besparelse på statens udgifter til aktivering på 870 mio. kr.</p>	<p>Det er som sådan udmærket, at refusionen afskaffes og at kommunernes udgifter til aktivering fremover finansieres udelukkende via bloktilskud. Men i og med, at staten forventer en såkaldt adfærdsregulering og tilhørende besparelse vil kommunernes bloktilskud blive reduceret med 870 mio. kr., hvilket svarer til at Aalborg Kommune mister ca. 32 mio. kr. til aktiveringsindsatsen.</p> <p>Ifølge udspillet "slipper kommunerne for det store administrative arbejde, der ligger i at holde styr på de mange refusionsregler og driftslofter".</p>

		Der er på ingen måde tale om et stort administrativt arbejde i dag, idet der er ganske få økonomimedarbejdere, som varetager konteringsopgaven, der jo ikke forsvinder, men blot bliver forenklet med denne ændring.
Udvikling af en særlig benchmark-rapport, der kan give indsigt i beskæftigelsesindsatsen ved at sammenligne kommunerne på resultater og indsats.	Det er ifølge Regeringen nødvendigt med mere gennemsigtighed og åbenhed omkring kommunernes indsats og de resultater, som de enkelte kommuner opnår, når de lovgivningsmæssige krav på beskæftigelsesområdet lempes.	Det er som sådan udmærket, at der kommer et nyt benchmarking-redskab, idet det giver god mening, at sammenligne beskæftigelsesindsatsen i kommunerne. Men det er vigtigt, at redskabet ikke medfører, at jobcentrene skal registrere flere oplysninger end der allerede registreres i dag. Statens monitorering af kommunerne på beskæftigelsesområdet er allerede ganske omfattende og stiller i dagligdagen store indberetningsmæssige krav til kommunerne. Det ser ikke ud til, at Regeringens udspil nævneværdigt ændrer på dette forhold.
Gennemskrivning af lovteksten	Den nuværende lovtekst er svær at overskue og bemærkningerne forbundet med de mange ændringslove ligger spredt. Regeringen lægger derfor op til, at der udarbejdes en ny hovedlov, som skal være lettere at forstå og administrere, og som får en mere logisk opbygning.	Det er et udmærket forslag, som dog ingen reel betydning har for administrationen i jobcentret.