

Aalborg Kommunes styrelsesvedtægt

Kapitel I

Byrådet

§ 1

Aalborg Byråd består af 31 medlemmer.

Stk. 2. Byrådet vælger en borgmester og en første og anden viceborgmester efter reglerne i Styrelseslovens § 65, stk. 5.

§ 2

De nærmere regler om forberedelse, indkaldelse og afholdelse af byrådets møder fastsættes i byrådets forretningsorden.

Kapitel II

Borgmesteren

§ 3

De nærmere regler om borgmesterens opgaver i forbindelse med byrådets møder fastsættes i forretningsordenen.

Stk. 2. Borgmesteren drager omsorg for, at sager, der kræver beslutning af byrådet, forelægges dette med eventuelle erklæringer.

Stk. 3. Borgmesteren drager omsorg for, at der om sager, som henhører under et udvalgs område, indhentes de nødvendige erklæringer, inden byrådet træffer beslutning i sagen.

§ 4

Borgmesteren varetager de koordinerende funktioner, der fremgår af Styrelsesloven.

§ 5

Borgmesteren varetager den øverste daglige ledelse af en del af kommunens administration, jf. § 10.

Kapitel III

Økonomiudvalget (Magistraten)

§ 6

Økonomiudvalget, der benævnes Magistraten, består af 7 medlemmer, der vælges efter reglerne i Styrelseslovens § 65.

Magistraten sammensættes således:

Borgmesteren

Formændene (rådmænd) for byrådets stående udvalg.

Stk. 2. Økonomiudvalgets medlemstal skal være ulige, med mindre kommunen får en særlig tilladelse efter styrelseslovens § 65 c stk. 1.

Stk. 3. Borgmesteren er formand for Magistraten.

Kapitel IV

Stående udvalg

§ 7

Byrådet nedsætter følgende stående udvalg, hver på 7 medlemmer:

- By- og Landskabsudvalget
- Familie- og Socialudvalget
- Beskæftigelsesudvalget
- Ældre- og Handicapudvalget
- Skoleudvalget
- Miljø- og Energiudvalget
- Sundheds- og Kulturudvalget

§ 8

Borgmesteren og formændene for de stående udvalg vælges af byrådet efter reglerne i Styrelseslovens § 65.

Formanden for beskæftigelsesudvalget kan tillige være formand for et andet stående udvalg

Valget finder sted på det konstituerende møde ved et samlet forholdstalsvalg og således, at samme gruppeanmeldelse gælder ved de efterfølgende valg til Magistrat og til stående udvalg. Valgene har virkning for byrådets funktionsperiode.

Stk. 2. Formændene for de stående udvalg benævnes rådmænd.

Kapitel V

De enkelte udvalg

§ 9

I overensstemmelse med nedenstående fordeling er den umiddelbare forvaltning af kommunens anliggender, herunder drifts-, myndigheds- og planlægningsmæssige opgaver, henlagt til Økonomiudvalget (Magistraten) og de enkelte stående udvalg til udførelse på disses eget ansvar. Udførelsen skal ske inden for rammerne af de på årsbudgettet meddelte bevillinger og rådighedsbeløb samt de ved særlig beslutning bevilgede beløb og byrådets øvrige beslutninger.

Økonomiudvalget (Magistraten)

Herunder hører:

- De overordnede og samordnende økonomiske, planlægningsmæssige, organisatoriske og administrative opgaver, samt erhvervs- og internationale forhold inden for kommunens administrationsområder.
- Magistraten er kommunens løn- og personaleudvalg.
- De stående udvalg skal meddele Magistraten de oplysninger, Magistraten finder nødvendige for varetagelsen af sine overordnede og samordnende opgaver.
- Magistraten fastlægger fælles planforudsætninger og kan fastlægge forskrifter for planers tilvejebringelse.

- Magistratens erklæring skal indhentes om enhver sag, der vedrører kommunens planlægningsopgaver og økonomiske-, løn- og personalemæssige- eller almindelige administrative forhold, inden sagen forelægges byrådet til beslutning.
- Byggeteknisk rådgivning.
- Udlejning og salg af bygningsejendomme.
- Varetagelse af kommunens ejerinteresser i selskaber.
- HR og Arbejdsmiljø.

By- og Landskabsudvalget

Herunder hører:

- Fysisk planlægning med undtagelse af den overordnede fysiske planlægning
- Bygnings- og boligregulering
- Veje og trafik
- Færgedrift
- Naturforvaltning og naturbeskyttelse
- Parker, fritidsanlæg og kirkegårde
- Råstoftilladelser
- Jordforsyning
- Køb og salg af fast ejendom med undtagelse af salg af bygningsejendomme
- Taxiadministration
- Administration af kommunens ubebyggede arealer

Familie- og socialudvalget

Herunder hører:

- Råd og vejledning
- Tilbud til børn, unge og voksne
- Foranstaltninger for børn, unge, voksne og familier med særlige behov
- Forebyggelse- og sundhedsfremme til børn, unge og voksne
- Dagpleje- og daginstitutioner
- Fritidscentre
- Tandpleje
- Alkohol- og misbrugsbehandling
- Dag- og døgntilbud
- Udsatteområdet
- Boligsocialt arbejde og anvisning
- Tilsyn med private tilbud

Udvalget træffer afgørelse i sager om ydelser m.v. til enkeltpersoner på det sociale område, i det omfang ydelserne vedrører udvalgets opgaver.

Beskæftigelsesudvalget

Herunder hører:

- Råd og vejledning
- Forsikrede ledige
- Sygedagpenge
- Kontanthjælp og Uddannelseshjælp

- Aktiveringsindsats
- Ressourceforløb
- Jobafklaringsforløb
- Revalidering
- Bevilling af kontanthjælp, Uddannelseshjælp, Førtidspension og øvrige lovbestemte økonomiske ydelser
- Ledighedsydelse og Fleksjob
- Virksomhedsbetjening
- Jobformidling
- Sprogundervisning
- Flygtninge- og integrationsområdet

Udvalget træffer afgørelse i sager om ydelser m.v. til enkeltpersoner på det sociale område, i det omfang ydelserne vedrører udvalgets opgaver.

Ældre- og Handicapudvalget

Herunder hører:

- Hjemmepleje (praktisk bistand og personlig pleje)
- Hjemmesygepleje
- Boligtilbud
- Madservice
- Trænings- og aktivitetstilbud
- Hjælpe midler
- Særlige tilbud til voksne med handicap
- Forebyggelse og sundhedsfremme i forhold til ældre og handicappede

Udvalget træffer afgørelse i sager om ydelse m.v. til enkeltpersoner på det sociale område, i det omfang ydelserne vedrører udvalgets opgaver.

Skoleudvalget

Herunder hører:

- Skoler

Miljø- og Energiudvalget

Herunder hører strategisk planlægning, myndighedsopgaver og indsatser inden for områderne:

- Bæredygtighed
- Klima, forebyggelse og tilpasning
- Grøn omstilling og Cirkulær Økonomi
- Indsamling af affald og drift af genbrugspladser m.m.
- Vandløb og fjord
- Miljøregulering af Industri- og Landbrug
- Energi
- Drikkevand
- Spildevand og regnvand
- Beredskab

Sundheds- og Kulturudvalget

Herunder hører:

- Sundhedsområdet
- Landdistriktsudvikling
- Kollektiv trafik og kørselskontor
- Betjening af råd og nævn
- Skolelæger og udskolingsundersøgelser
- Fritid
- Kultur
- Biblioteker
- Stadsarkiv

Stk. 2. Udvalgene drager omsorg for, at bevillinger og rådighedsbeløb, der er tildelt udvalget, ikke overskrides. Udvalgene foretager indstilling til byrådet, hvis yderligere bevillinger er ønskelige eller nødvendige.

Stk. 3. Udvalgene udarbejder forslag og foretager indstilling til byrådet om handlings- og forsyningsplaner inden for deres område.

Stk. 4. Magistraten eller det respektive stående udvalg har inden for sit område den umiddelbare forvaltning af kommunens opgaver i relation til de organer, som modtager tilskud fra kommunen.

Kapitel VI

Øverste daglige ledelse

§ 10

Borgmesteren og rådmændene varetager den øverste daglige ledelse af de dele af kommunens administration, der varetager Magistratens og de respektive stående udvalgs forvaltningsområder, jf. Styrelseslovens § 64a.

Stk. 2. Borgmesteren og rådmændene varetager den øverste daglige ledelse af de dele af kommunens administration, som varetager sekretariatsforretninger for de særlige organer, der naturligt knytter sig til Magistratens henholdsvis det pågældende stående udvalgs område.

Stk. 3. Borgmesteren varetager den øverste daglige ledelse af kommunens øvrige administration.

Stk. 4. Borgmesteren og rådmændene drager inden for deres område omsorg for sagernes ekspedition, herunder at de ekspederes uden unødvendig forsinkelse, og udfærdiger om fornødent forskrifter herfor.

Stk. 5. Borgmesteren og rådmændene drager inden for deres område omsorg for, at ingen udgift afholdes eller indtægt oppebæres uden fornøden bevilling, og at udgifter og indtægter bogføres i overensstemmelse med de fastsatte regler. Findes, at en disposition ikke har haft bevillingsmæssig hjemmel, forelægges spørgsmålet for byrådet gennem Magistraten.

Stk. 6. Borgmesteren og rådmændene foretager indstilling til Magistraten i forbindelse med behandling af løn- og personalesager, der direkte berører deres område.

Kapitel VII

Særlige organer

§ 11

Børn- og ungeudvalget. Formanden for Børn- og ungeudvalget oppebærer et vederlag, som udgør 20% af borgmesterens vederlag.

§ 12

Folkeoplysningsudvalget. Formanden for Folkeoplysningsudvalget oppebærer et vederlag, som udgør 10% af borgmesterens vederlag.

§ 13

Byrådet fastsætter regler for den nærmere udøvelse af tilsynet med de organer, der modtager kommunalt tilskud.

§ 14

Aalborg Kommunes Borgerrådgiver. Der etableres en borgerrådgiverfunktion efter Styrelseslovens § 65 e.

Stk. 2. Borgerrådgiveren skal yde rådgivning og vejledning til kommunens borgere inden for de af byrådet fastsatte rammer herfor, herunder bidrage til at sikre borgernes retssikkerhed i forbindelse med kommunens sagsbehandling.

Stk. 2. Byrådet ansætter og afskediger borgerrådgiveren samt fastsætter de nærmere regler for dennes virksomhed.

Kapitel VIII

Ikrafttrædelsesbestemmelser

§ 15

Nærværende vedtægt træder i kraft den 1. januar 2018.

Vedtaget af Aalborg byråd den 11. december 2017.

Bemærkninger til styrelsesvedtægten

Indledning

I henhold til styrelsesvedtægten er Aalborg Kommunes styreform et "mellemskapsstyre med delt administrativ ledelse".

Magistraten, som svarer til Økonomiudvalget i Styrelseslovens terminologi, sammensættes af borgmester og udvalgsformænd, som stadig betegnes rådmænd.

Udvalgsformænd (og Magistrat) udpeges af byrådet efter forholdstalsvalgmåden.

Den umiddelbare forvaltning ligger hos udvalget som kollegium.

Den øverste daglige ledelse af administrationen ligger hos henholdsvis borgmester og rådmænd.

Bemærkninger til de enkelte kapitler

Kapitel II

Borgmesteren

Borgmesterens koordinerende funktioner fremgår af Styrelseslovens § 31a.

Herefter har borgmesteren,

- ret til at deltage i forhandlingerne i de stående udvalg uden stemmeret,
- krav på at modtage dagsorden og referat fra møder i stående udvalg,
- ret til at sammenkalde medlemmerne af to eller flere stående udvalg til drøftelse af sager af fælles interesse, og
- ret til at standse behandlingen af en sag ved skriftligt at pålægge udvalget at indbringe den for byrådet.

Sidstnævnte indgrebsret kan anvendes over for alle sager, uanset på hvilket stadium af sagsbehandlingen sagerne befinder sig, og uanset om behandlingen foregår i udvalg eller i administration. Det bemærkes, at en tilsvarende ret ikke er tillagt den pågældende udvalgsformand (rådmænd).

Kapitel III

Magistraten

Kapitlet fastlægger kommunens styre til et mellemskapsstyre, jf. styrelseslovens § 65.

Økonomiudvalget betegnes Magistraten og udvalgsformændene rådmænd.

Forholdstalsvalgmåden er ensbetydende med, at Magistratens politiske sammensætning svarer til byrådets, og at rådmænd fra mindretallet i byrådet derfor også tilhører mindretallet i det respektive udvalg.

Magistraten kan ved flertalsvalg blandt sine medlemmer vælge en næstformand til at fungere som mødeleder i tilfælde, hvor borgmesteren er fraværende, uden at viceborgmesteren er indtrådt i borgmesterens funktion.

De nærmere regler om forberedelse, indkaldelse og afholdelse af Magistratens møder kan fastlægges af Magistraten i en forretningsorden.

Kapitel IV

Stående udvalg

Hvert udvalg kan ved flertalsvalg blandt sine medlemmer vælge en næstformand til at fungere som mødeleder i formandens midlertidige fravær.

De nærmere regler om forberedelse, indkaldelse og afholdelse af et udvalgs møder kan fastlægges af udvalget i en forretningsorden.

Af lov om aktiv beskæftigelsesindsats fremgår, at formanden for beskæftigelsesudvalget i en kommune med Aalborgs styreform samtidig kan bestride en anden udvalgsformandspost. Sammenlægningsudvalget har den 15. maj 2006 vedtaget, at formanden for beskæftigelsesudvalget tillige er formand for Familie- og Socialudvalget. Dette betyder som anført i § 6, at Magistraten består af 7 medlemmer.

Kapitel V

De enkelte udvalg

Kapitlet rummer i hovedtræk en beskrivelse af Magistratens og de stående udvalgs opgaveområder. Det er ikke fundet hensigtsmæssigt eller nødvendigt at fastlægge en udtømmende fordeling. Der henvises i øvrigt til den af byrådet den 4. juni 2012 godkendte fordeling af opgaver mellem kommunens forvaltninger.

Specielt Magistratens overordnede og samordnede økonomiske, planlægningsmæssige, organisatoriske, administrative og løn- og personalemæssige opgaver er vanskelige at specificere, ud over hvad Styrelsesloven allerede har gjort i § 18, § 21 og kapitel V. Herudover varetager Magistraten tillige de overordnede og samordnede erhvervs- og internationale forhold.

Det præciseres, at det er Magistraten, der er kommunens løn- og personaleudvalg. De stående udvalg har ikke kompetence på dette område.

Den overordnede/samordnede fysiske planlægning ligger i Magistraten, mens den øvrige fysiske planlægning er i By- og Landskabsudvalget.

Grænsen mellem Magistratens og By- og Landskabsudvalgets ansvarsområde er ikke klar, og der kan peges på flere muligheder.

Fordelingen er i store træk, at regionalplanspørgsmål og kommuneplanens hovedstruktur henhører under Magistraten, mens den øvrige fysiske planlægning, herunder kommuneplanens rammedel er i By- og Landskabsudvalget, dog således at Magistraten i sammenhæng med den økonomiske planlægning kan udmelde overordnede krav til kommuneplanrammerne.

Det er opfattelsen, at løsningen vil skabe den bedste organisatoriske sammenhæng mellem planlægning og myndighedsbehandling, samtidig med at Magistraten sikres overordnet indflydelse.

Magistraten og By- og Landskabsudvalget samarbejder med Sundheds- og Kulturudvalget om udarbejdelse af forslag til overordnede politikformuleringer vedrørende landdistrikterne – for så vidt angår Planstrategi, Kommuneplanens Hovedstruktur, Planredegørelse og Kollektiv Trafik samt diverse udviklingsprojekter vedrørende landdistrikterne.

Ældre- og Handicapforvaltningen, Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen udfører sundhedsopgaver, som er tilknyttet disse forvaltningers driftsopgaver. Sundheds- og Kulturforvaltningen har en tværgående funktion på sundhedsområdet og driver forebyggelse og rehabiliteringstilbud til kommunens borgere.

Vedtægten omtaler ikke relationerne til den kommunale administration. Bestemmelsen om, at udvalgene skal meddele Magistraten fornødne oplysninger, er således ikke til hinder for, at Magistraten, til brug for varetagelsen af sine opgaver, kan få oplysninger fra de enkelte forvaltninger.

Magistraten er ikke "overudvalg" i relation til de stående udvalg og deres kompetenceområder, men der er intet til hinder for, at de stående udvalg indhenter Magistratens erklæring i sager, der skal behandles i byrådet.

De organer (selvejende institutioner mv.), som modtager tilskud fra kommunen, er anført i bilaget til kommunens regnskab, hvoraf også tilhørsforholdet til de enkelte udvalg vil fremgå.

Kapitel VI

Øverste daglige ledelse er delt

Kapitlet fastlægger, at borgmesteren/rådmændene har den øverste daglige ledelse af den administration, der hører under Magistratens/udvalgets område eller særlige organer, der knytter sig hertil. For borgmesterens vedkommende tillige for den del af administrationen, som ikke hører under et udvalgs opgaver.

Kompetencen vedrører udelukkende administrative ledelsesfunktioner.

På dette område har de stående udvalg ingen kompetence. De stående udvalg vil dog kunne udtale sig på områder, der har udvalgets særlige interesse, f.eks. om jobprofilen i forbindelse med ansættelse af forvaltningens direktør.

Indholdsmæssige beslutninger

Med hensyn til indholdsmæssige beslutninger ligger kompetencen i Magistraten eller det stående udvalg. Magistraten eller det pågældende stående udvalg vil kunne delegere indholdsmæssige beslutninger til borgmester/rådmand og/eller til administrationen.

Borgmester/rådmand vil i henhold til Styrelsesloven kunne træffe indholdsmæssige afgørelser, som ikke tåler opsættelse eller giver anledning til tvivl.