



Punkt 5.

Godkendelse af Etablering af enheden "Fremdrift"

2018-006431

Ældre- og Handicapforvaltningen indstiller, at Ældre- og Handicapudvalgets godkender, at der i handicapsektoren etableres en ny organisatorisk enhed med fokus på forebyggende og tidsafgrænsede indsatser som udgangspunkt målrettet borgere med lette til moderate udfordringer.

Beslutning:

Fremsendes til budgetlægningen 2019-22.

Kristoffer Hjort Storm var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Med afsæt i Vision 2020 og kerneopgaven ønsker Myndigheds- og Handicapafdelingen at etablere et nyt tilbud, med fokus på forebyggende og tidsafgrænsede indsatser, der helt eller delvist kan træde i stedet for bostøtte til borgere med lette til moderate udfordringer. Tilrettelæggelsen af tilbuddet, der etableres som en ny organisatorisk enhed under navnet "Fremdrift", tager afsæt i en række andre kommuners gode erfaringer med lignende indsatser.

Sagen har været i høring i hhv. Handicaprådet og FMU-ÆH. Høringssvarene er vedlagt som bilag. Forvaltningen takker for de indkomne høringssvar. Såfremt projektet realiseres vil det ske via en aktiv og bred involvering af medarbejdere, Handicapråd, samt øvrige relevante interessenter.

Formål

Indsatsen i Fremdrift er en radikal nytænkning af bostøtteindsatsen (SEL § 85), som erfaringsmæssigt har vist sig ofte at blive en længere eller vedvarende indsats. Et centralt element i Fremdrift er bl.a. et tæt samarbejde med frivillige foreninger, lokalsamfundet (fx sports- og interessefælleskaber), uvisiterede væresteder, Aalborg AKTIV og Aalborg FRI-TID. Målet er, at vi ved at møde borgeren på en ny måde, uden ventetid, og gennem en kort intensiv og målrettet indsats, kan skabe mest mulig værdi for borgere, medarbejdere og for kommunen. Projektet sigter mod, at:

- ✓ Minimere bureaukrati og sikre, at borgerne har direkte og hurtig adgang til støtte
- ✓ Reducere antallet af borgere som visteres til bostøtte efter SEL § 85
- ✓ Reducere antallet af borgere som modtager støtte / reducere støttens varighed og omfang
- ✓ Styrke brugen af frivillige og uvisiterede tilbud i kommunen, så borgeren etablerer ikke-betalte relationer og opbygger sociale netværk

Formålet hermed er, at borgerne oparbejder nye færdigheder, så de selvstændigt kan mere, efter et forløb i Fremdrift. Indsatserne tager afsæt i den enkelte borgers situation, håb og drømme. Indsatserne tilrettelægges i tidsafgrænsede og målrettede forløb, med skærpet fokus på, hvad borgeren kan opnå.

Indhold og forløb

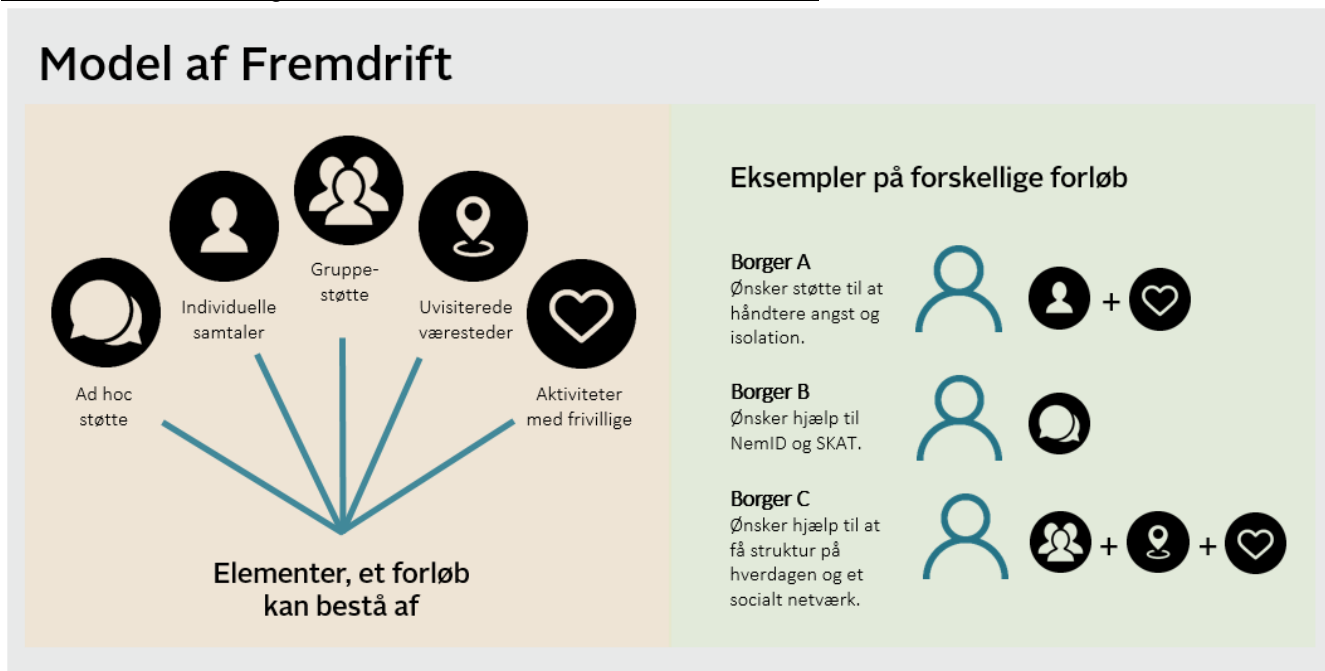
Et forløb i Fremdrift kan have en maksimal varighed på 12 uger, og kan bestå af:

- Individuelle samtaler, og/eller i kombination med
- Gruppebaseret støtte, og/eller i kombination med
- Aktiviteter, der tilrettelægges i samarbejde med den frivillige sektor/ det omgivende samfund
- Ad hoc vejledning og støtte (forebyggende sigte)

Indsatsen udmøntes efter servicelovens §§ 82a, 82b og 82d, der alle har et forebyggende sigte. Servicelovens § 82a åbner op for gruppebaserede indsatser, mens § 82d er målrettet indsatser, der tilrettelægges i samarbejde med frivillige og civilsamfundet.



Illustration: De forskellige elementer, et forløb i Fremdrift kan bestå af



Målgruppe

Målgruppen for Fremdrift er borgere, hvis udfordringer kan afhjælpes i så betydelig grad, at de efter endt forløb kan mestre hverdagen med ingen eller mindre kommunal støtte. Målgruppen kan være:

- Borgere med lettere udfordringer og behov for ad hoc hjælp
- Borgere, der kan udvikle sig gennem et målrettet og tidsafgrænset forløb

Målgruppen for Fremdrift vil først og fremmest være borgere, der henvender sig til Visitationen Voksenhandicap og ansøger om bostøtte efter SEL § 85. Borgere der allerede modtager bostøtte vil også kunne tilbydes et målrettet og tidsafgrænset forløb med henblik på, at borgeren efter endt forløb kan mestre hverdagen med ingen eller mindre kommunal støtte.

Organisering og forankring

Enheden foreslås forankret som et selvstændigt ledelsesfelt under Myndighedsafdelingen, med reference til Visitationschefen for Voksen-Handicap.

Enheden organiseres med 1 leder, samt 6 medarbejdere. Medarbejdergruppen sammensættes af 2-3 medarbejdere med rådgiverbaggrund, suppleret med medarbejdere med forskelligartede faglige spidskompetencer fra udførende funktioner. Det er desuden tanken, at der skal ansættes/tilknyttes medarbejdere med brugerbaggrund.

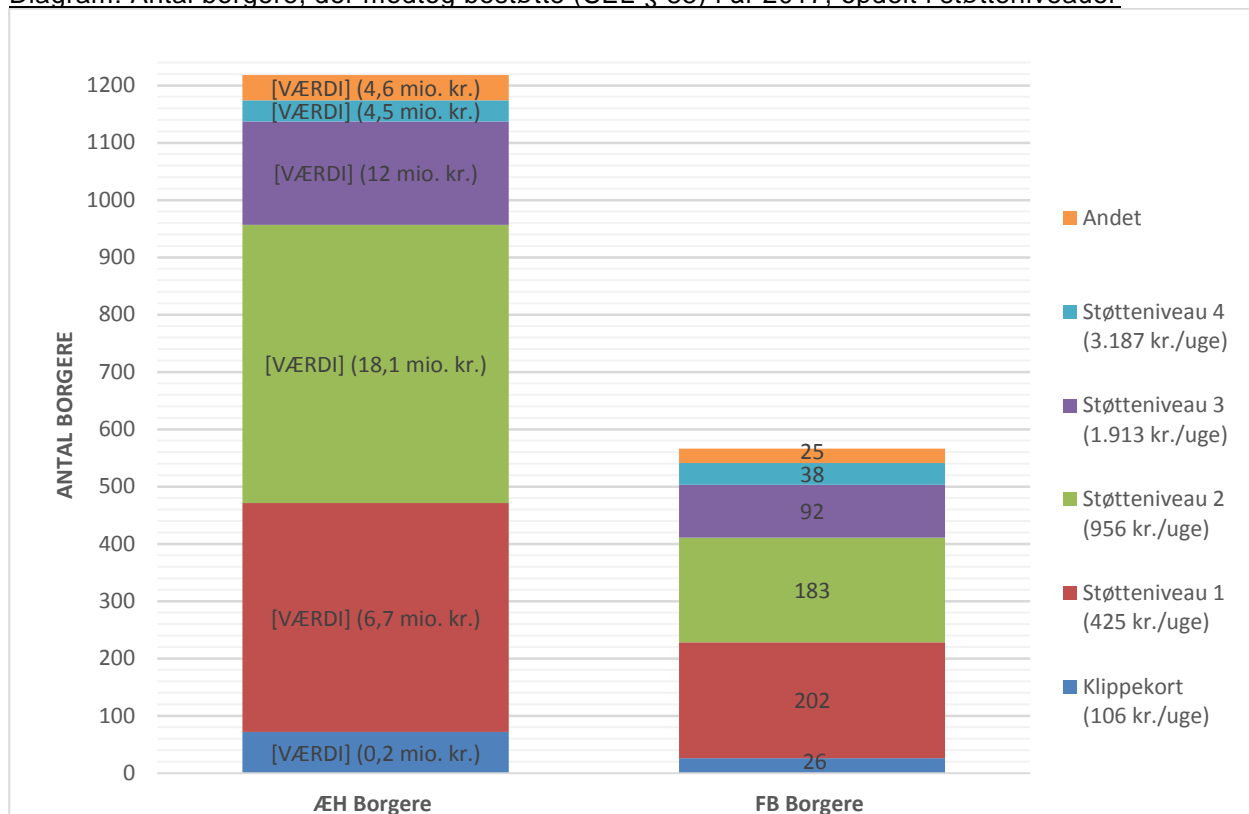
Projektet foreslås etableret i underetagen i "Egestadshus", der er beliggende på adressen Prinsensgade 35, 9000 Aalborg. Denne placering er valgt grundet den, for borgerne, centrale og tilgængelige placering.



Målgruppegrundlag

I år 2017 var der i alt 1.432 borgere, der modtog bostøtte i et af Handicapafdelingens fem fagcentre. Heraf var 427 borgere fra Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, mens de øvrige 1.005 borgere havde tilknytning til Ældre- og Handicapforvaltningen.

Diagram: Antal borgere, der modtog bostøtte (SEL § 85) i år 2017, opdelt i støtteniveauer



Økonomi

Den samlede udgift for takstafregninger til bostøtte (SEL § 85) for ÆH borgere var i år 2017 på 46 mio. kr. (uden forlods finansiering).

Målet er, at vi med en mere målrettet og afgrænset indsats kan reducere de samlede udgifter til bostøtte SEL § 85 for ÆH borgere. Reduktionen hentes ved, at flere borgere kommer til at kunne klare sig bedre i eget liv – med ingen, eller mindre, kommunal støtte.

Allerede i 2020 er der samlet set overskud og fra 2021 forventes årligt en positiv effekt på 2,5 mio. kr.

Tabel: Økonomi, Fremdrift

	2018	2019	2020	2021
Investering drift (mio. kr.)	1,7	4,0	4,0	4,0
Effekt (mio. kr.)	-0,5	-5,0	-6,0	-6,5
Netto (mio. kr.)	1,2	-1	-2,0	-2,5
Etableringsudgifter (mio. kr.)	1,3	-	-	-

Investering drift dækker over varige driftsudgifter til husleje og bygningsdrift, samt til aflønning af personale (1 leder og 6 medarbejdere). I opstartsåret (2018) er der budgetteret med driftsudgifter fra aug. til dec.



Fra 2019 giver etableringen af enheden overskud. Driftsudgiften på 1,2 mio. kr. i 2018 finansieres inden for den eksisterende ramme i Sektor tilbud for mennesker med handicap.

I år 2018 er der indlagt en engangsudgift på 1,3 mio. kr. til etablering og indretning i de fysiske rammer. Etableringsudgiften finansieres af rammebeløb til anlæg 0,75 mio. kr. samt af opsparede vedligeholdelsespulje til Egestadshus 0,55 mio. kr.

Perspektiv

Når enheden er i stabil drift og der er opnået erfaringer med indsatsen, vil der fra Ældre- og Handicapforvaltningens side blive lagt op til, at det i samarbejde med Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen vurderes om indsatsen med fordel kan udvides til flere målgrupper.

Tidsplan

- 17.04.18: Forvaltningsledelsen (Godkendelse af Høringsmateriale)
- 25.04.18: Ældre- og Handicapudvalget (Godkendelse af Høringsmateriale)
- 24.05.18: Til drøftelse i FMU
- 24.05.18: Til høring i Handicaprådet
- 12.06.18: Til godkendelse Forvaltningsledelsen
- 27.06.18: Til godkendelse i Ældre- og Handicapudvalget
- 16.08.18: Til orientering i Familie- og Socialudvalget



Bilag:

Bilag: Indkomne høringsvar