

Bilag: Ønsker - til udvidelse/omplacering af driften - budget 2019-2022				
Miljø- og Energiforvaltningen		Serviceudgift		
Sektor Miljø		Funktion 00.52.80, Øvrige miljøforanstaltninger		
Driftsønske nr. 1		<b>Øget bygge- og anlægsaktivitet i Aalborg Kommune -miljøsagsbehandling</b>		
Beløb i 1.000 kr.	<b>2019</b>	2020	2021	2022
Udgifter	<b>1.800</b>	1.800	1.800	1.800
Indtægter				
Refusion				
Netto	<b>1.800</b>	1.800	1.800	1.800

### Baggrund

Som en konsekvens af den fortsatte vækst og store byggeaktivitet i Aalborg Kommune, er antallet af lokalplaner jf. figuren steget gennem de seneste år – fra 2016 til 2017 med 50 % (fra 22 til 32 om året).



Antallet af byggesager ligger på ca. 5.000 om året med stor fokus på sagsbehandlingstiden. By- og Landskabsafdelingen har derfor opprioriteret dette område og fået tildelt ekstra ressourcer til udarbejdelse af lokalplaner og byggesagsbehandling, for at undgå stigende sagsbehandlingstider. I 2016 – da principperne for en indgang blev vedtaget – blev der bevilget 1.500.000 kr. pr. år i perioden 2016-2018 til opgaven, heraf 500.000 kr. til Miljø- og Energiforvaltningen. Det vurderes, at der fortsat skal bruges 1 årsværk på opgaven, hvilket bevirker yderligere pres på afdelingens ressourcer fra og med 2019.

Dette øgede aktivitetsniveau får selvfølgelig også konsekvenser for Miljø og Plan, som står for den påkrævede miljøsagsbehandling og konsekvensvurdering af lokalplaner og byggesager, i form af bl.a.:

- Miljøvurdering, VVM screening, miljøgodkendelse af virksomheder, håndtering af spildevand og regnvand, sikring af rent og urensset drikkevand, renovation, grundvandssænkning, jordhåndtering ved bygge- og anlægsarbejder på forurenede grunde, håndtering af byggeaffald ved nedrivninger, pilotering, støj og støv under bygge- og anlægsarbejdets udførelse.

For at kunne håndtere det øgede antal lokalplaner og byggesager uden stigende sagsbehandlingstider har Miljø og Plan derfor været nødsaget til at nedprioritere andre opgaver inden for de enkelte fagområder.

#### **Aktivitets- og kvalitetsmæssige konsekvenser**

Hvis Miljø og Plan fortsat skal følge med det øgede antal lokalplaner og byggesager, uden at det medfører stigende sagsbehandlingstider, er det nødvendigt at, der tilføres ekstra ressourcer til de fagområder, der står for den påkrævede miljøogsagsbehandling og konsekvensvurdering.

Da der i flere tilfælde er tale om kompliceret byomdannelse i den gamle bykerne eller på tidligere erhvervsområder som f.eks. Østre Havn, Spritfabrikken og Stigsborgkvarteret er det vigtigt, at Miljø- og Plan har de fornødne ressourcer til at sikre den fortsatte gode udvikling af Aalborg Kommune.

Det vurderes, at en samlet tilførsel af 3 årsværk til Miljø og Plan vil være med til, at den påkrævede miljøogsagsbehandling af lokalplaner, byggesager samt bygge- og anlægsaktiviteternes udførelse, ikke bliver nogen hæmsko for den øgede vækst og byggeaktivitet i Aalborg Kommune.

#### **Lovmæssige konsekvenser m.m.**

Uden midlerne til sagsbehandling som følge af øget byggeaktivitet vil der være behov for at nedprioritere en række opgaver fra 2019. Forvaltningen er for øjeblikket ved at vurdere, hvilke opgaver der skal nedprioriteres. Det kan for eksempel være opfølgning på pålæg om at separatkloakere i henhold til spildevandsplanen – med det resultat, at den miljøeffekt der opnås ved separatkloakering ikke opnås – samtidig med at den spildevandsplan Aalborg Byråd har vedtaget ikke efterleves.

Eventuelle krav om påbud m.v. mod forurenende virksomheder/aktiviteter kan blive forældet, hvis sagsbehandlingstiden bliver for lang. Bøder nedsættes på grund af lange sagsbehandlingstider. Konsekvensen af at overtræde miljølovgivningen kan derfor blive mindre, hvis sagsbehandlingen er urimelig lang. Desuden vil der være øget risiko for, at der forekommer opstart eller udvidelse af virksomheder/aktiviteter, der ikke har de lovpligtige tilladelser eller godkendelser med tilhørende risiko for uregulerede forureninger. Bøde

I yderste konsekvens kan manglende overholdelse af kommunens tilsynsforpligtelser medføre, at ombudsmanden udtaler kritik af Kommunens forvaltning i sagerne.

#### **Økonomiske konsekvenser**

Det foreslås, at Miljø og Plan som følge af øget bygge- og anlægsaktivitet tilføres 3 årsværk, svarende til 1,8 mio. kr., til miljøogsagsbehandling af lokalplaner, byggesager samt selve udførelsen af bygge- og anlægsaktiviteterne.

<b>Bilag: Ønsker – til udvidelse/omplacering af driften- budget 2019-22</b>				
Miljø- og Energiforvaltningen		Serviceudgift		
Sektor Miljø og Plan		Funktion 00.52.80, Øvrige miljøforanstaltninger		
Driftsønske nr. 2		<b>Myndighedsopgaver, efterslæb af miljø-sagsbehandling og nyt sagsområde</b>		
Beløb i 1.000 kr.	<b>2019</b>	2020	2021	2022
Efterslæb: Udgifter Indtægter Refusion	300	300	300	300
Nyt sagsområde: Udgifter Indtægter Refusion	150	150	150	150
Netto	450	450	450	450

### **Baggrund**

I Miljø og Plan er der et efterslæb på en række sagsområder, bl.a. som følge af opprioritering af opgaver i forbindelse med lokalplaner og byggesager, med baggrund i øget bygge og anlægsaktivitet i Aalborg Kommune. Desuden har afdelingen fået nyt sagsområde.

### Efterslæb

Den øgede sagsmængde omfatter miljøgodkendelser og tilsyn. Både i forhold til konkrete henvendelser, miljøgodkendelser og afrapportering af tilsyn er sagsbehandlingstiden øget som følge af stor byggeaktivitet og deraf følgende mange sager. Det betyder lange og til tider uacceptable svartider for virksomhederne.

Der har primært været fokus på opgaver, hvor der har været brugerbetaling, mens opgaver uden brugerbetaling er blevet udskudt. Det gælder f.eks. virksomhedernes tilslutningstilladelser til kloak, godkendelse af skydebaner, tilsyn med vandværker og klagesager.

Det betyder desuden, at kommunen ikke proaktivt fører tilsyn med en række virksomheder, hvor der ikke er krav til tilsynsfrekvensen, men alene afventer evt. klage. Det gælder fx tankstationer, hvor der traditionel er stor forureningsrisiko samt større detailhandelsvirksomheder, hvor der erfaringsmæssigt kan være støjgener forbundet med vareindlevering og køling samt større affaldsmængder, hvor der ikke følges op på korrekt håndtering.

Der føres generelt ikke tilsyn på undervisningsinstitutioner, hvor der erfaringsmæssigt nogle steder kan foregå værkstedsaktiviteter, hvor der kan være forureningsrisiko i form af afledning af miljøfremmede stoffer til kloak, luftforurening og støj.

### Nyt sagsområde

Miljø og Plan har fået en ny opgave med behandling af ansøgninger om øget brug af grøn energi fra grundvandsvarme og grundvandskøling. Et område, hvor der er stigende aktivitet.

## **Aktivitets- og kvalitetsmæssige konsekvenser**

### Efterslæb

Uden tilførsel af midler, vil godkendelses- og tilsynsopgaver uden brugerbetaling forblive som ophobede sagsmængde. Væsentlige forureningen kan overses eller ses for sent med deraf følgende utilsigtet påvirkning af miljøet.

### Nyt sagsområde

Behandling af ansøgninger om øget brug af grøn energi fra grundvandsvarme og grundvandskøling vil medføre, at andre opgaver ikke vil blive løst. På nuværende tidspunkt er det primært vandindvindingstilladelser, der ikke bliver behandlet.

Projekterne medvirker til at opfylde kommunens mål at være fossilfri i 2050.

### **Lovmæssige konsekvenser m.m.**

Med det beskrevne efterslæb, vil Aalborg Kommune ikke leve op til lovgivningen i forhold til tilsynsforpligtigelsen. Eventuelle krav om påbud m.v. mod en forurenende virksomhed/aktivitet kan blive forældet, hvis sagsbehandlingstiden er for lang.

Ligeledes vil der være tilfælde af manglende eller mangelfulde afgørelser i klagesager.

I yderste konsekvens kan Ombudsmanden udtale sig kritisk om lange sagsbehandlingstider.

## **Økonomiske konsekvenser**

### Efterslæb

Tilførsel af 300.000 kr. pr. år i 2019-2023 til behandling af efterslæb på sager vedr. miljøgodkendelser og tilsyn, vil tilføre området ½ årsværk årligt i perioden.

### Nyt sagsområde

Tilførsel af 150.000 kr.pr. år i 2019-2023 til behandling af ansøgninger om øget brug af grøn energi fra grundvandsvarme og grundvandskøling vil tilføre området ¼ årsværk årligt i perioden.

<b>Bilag: Ønsker - til udvidelse/omplacering af driften - budget 2019-2022</b>				
Miljø- og Energiforvaltningen		Serviceudgift		
Sektor VandMiljø		Funktion 00.52.80, Øvrige miljøforanstaltninger		
Driftsønske nr. 3		<b>Revision af vandløbsregulativer og ophobede sager på vandløbsområdet</b>		
Beløb i 1.000 kr.	<b>2019</b>	2020	2021	2022
Udgifter Regulativer	600	800	800	800
Udgifter ophobede sager	450	450	450	450
Indtægter Refusion				
Netto	<b>1.050</b>	<b>1.250</b>	<b>1.250</b>	<b>1.250</b>

Dette budgetønske indeholder to delønsker. Dels en revision af kommunens vandløbsregulativer og dels et ønske om, at nedbringe den store mængde ophobede sager på vandløbsområdet.

## **Baggrund**

### Revision af vandløbsregulativer

278 vandløbsregulativer for de offentlige vandløb, som beskriver hvordan vandløbene skal vedligeholdes, er forældede og skal revideres. Vandløbsloven og vandløbsregulativerne har til formål at sikre, at vandløb kan benyttes til afledning af vand under hensyntagen til de natur- og miljømæssige krav til vandløbskvaliteten. De sikrer og afbalancerer dermed interesser omkring erhverv og fødevarerproduktion samt miljø, biodiversitet og planter og dyr i og omkring vandløbene.

De nuværende regulativer stammer fra de fire tidligere kommuner samt Nordjyllands Amt. Regulativerne for Aalborg Kommune indeholder derfor forskellige generelle regler omkring vandløbene. En række af regulativerne er desuden, ifølge Klagenævnet, ikke lovlige, da de indeholder strækninger af vandløb, der er beskrevet som naturvandløb og derfor ikke indeholder krav til vandløbets skikkelse eller vandføringsevne. Da der både skal tages hensyn til målopfyldelse og afvanding er processen omkring det enkelte regulativ omfattende.

Der er i perioden 2016 til 2018 dannet arbejdsgrupper, afholdt informationsmøde og påbegyndt udarbejdelse af et kommunalt fællesregulativ, der færdiggøres i indeværende år.

Miljø- og Energiforvaltningen fremsendte i 2017 et budgetønske om 600.000 kr. årligt til at starte arbejdet med revision af de enkelte vandløbsregulativer. Budgetønsket blev ikke imødekommet, og på den baggrund fremsendes nærværende budgetønske.

### Nedbringe antal ophobede sager på vandløbsområdet

Der har ophobet sig et større antal sager på vandløbsområdet. Der er gamle sager, som endnu ikke er afsluttet. Det er sager, der skal behandles efter vandløbsloven. Det kan være tilladelser, der ikke er givet, behandling af henvendelser omkring risiko for oversvømmelser eller opfølgning på overtrædelser af lovgivningen.

De ophobede sager skyldes opprioritering af nogle opgavetyper i forbindelse med blandt andet klimatilpasningsprojekter, lokalplaner og byggesager, der har lagt beslag på store medarbejder-

ressourcer. Opgaver, der fortsat er voksende og ikke levner meget plads til at nedbringe de ophobede sager.

### **Aktivitets- og kvalitetsmæssige konsekvenser**

#### Revision af vandløbsregulativer

Med knap 300 regulativer er det en meget stor opgave, som ikke kan løses med den nuværende bemanning og økonomi, selvom opgaven fordeles over hele budgetperioden.

Inden de gamle tekniske regulativer revideres skal der foretages en ny opmåling af de enkelte vandløb. Ud fra erfaringspriser vil en opmåling udført af ekstern konsulent, beløbe sig til ca. 7 kr. pr. meter vandløb. Dette vil svare til en total omkostning på 6.300.000 kr. Ud fra erfaringer fra andre kommuner, kan kommunen med ét årsværk foretage en opmåling af ca. 70 vandløb pr år, hvilket altså totaløkonomisk set, vil være markant billigere end løsningen med ekstern opmåling.

Projektet for revision af regulativer omfatter følgende:

- Opmåling af 278 vandløb. I alt ca. 900 km.
- Udarbejdelse af individuelt regulativ for hvert af de 278 vandløb

Såfremt der tilføres de ønskede ressourcer, vil opgaven med en komplet revision af alle kommunens offentlige vandløb, kunne være gennemført i løbet af en periode på forventet 10 år.

En eventuel vedtagelse af en ny vandløbslov i budgetperioden, vil kunne medføre nye eller ændrede krav til vandløbsregulativer. Med den skitserede proces for kommunens regulativrevision, er der taget størst mulige hensyn hertil.

#### Nedbringe antallet af ophobede sager på vandløbsområdet

Bevilges budgetønsket vil antallet af ophobede sager kunne nedbringes markant, til gavn for erhvervsservicen for landbruget, virksomheder og borgere, der for ofte oplever utilfredsstillende lang sagsbehandlingstid. Samtidig vil det forbedre retstilstanden på området, idet der vil være flere ressourcer til en opfølgning på lovovertrædelser.

### **Lovmæssige konsekvenser mm**

En række af regulativerne er ifølge Klagenævnet, ikke lovlige, da de indeholder strækninger af vandløb, der er beskrevet som naturvandløb og derfor ikke indeholder krav til vandløbets skikkelse eller vandføringsevne.

I forhold til ophobede sager, er der en risiko for selvtægt, såfremt der er tale om lange sagsbehandlingstider – hvilket typisk betyder, at Aalborg Kommune står dårligt, når der skal håndhæves – ligesom der skal bruges flere ressourcer, end hvis der følges op umiddelbart. Bøder nedsættes på grund af lange sagsbehandlingstider. Konsekvensen af at overtræde miljølovgivningen kan derfor blive mindre, hvis sagsbehandlingstiden bliver urimelig lang.

Endelig kan lang sagsbehandlingstid betyde, at erhvervsliv og borgere må afvente driftsmæssige fordele som følge af lang sagsbehandling.

I yderste konsekvens kan Ombudsmanden udtale sig kritisk om lange sagsbehandlingstider.

### **Økonomiske konsekvenser**

#### Revision af vandløbsregulativer

For at gennemføre en revision af kommunens vandløbsregulativer, er der i 10 år behov for en tilførelse af ressourcer som beskrevet i tabel 1.

Tabel 1. Ressourcer til opgaven med revision af vandløbsregulativer.

År	Aktivitet	Budget (tkr./år)
2019	3/4 årsværk til opmåling samt færdiggørelse af fællesregulativ og indkøb af GPS-totalstation til opmåling: 150 tkr.	600
2020-2028	1,3 årsværk til opmåling samt udarbejdelse af regulativer Årligt 800 tkr., 7,2 mio. kr. i perioden	800

Nedbringe antal ophobede sager på vandløbsområdet

Der ønskes tilført 0,75 årsværk eller normering, svarende til 450.000 kr. fra 2019-2022 for at levere en bedre erhvervs- og borgerservice fra Aalborg Kommune på sager efter Vandløbsloven.

Samlet

Samlet er den økonomiske konsekvens af budgetønsket på 1.050.000 kr. i 2019 og 1.250.000 kr. hvert år i årene 2020-2022 og herefter 800.000 kr. hvert år frem til og med 2028.

<b>Bilag: Ønsker - til udvidelse/omplacering af driften - budget 2019-2022</b>				
Miljø- og Energiforvaltningen	Serviceudgift			
Sektor VandMiljø	Funktion 00.52.80, Øvrige miljøforanstaltninger			
Driftsønske nr. 4	<b>Vandplanopgaver med tilskud fra staten og EU (Vandområdeplan 2015-2021)</b>			
Beløb i 1.000 kr.	<b>2019</b>	2020	2021	2022
Udgifter	600	900	900	900
Indtægter				
Refusion				
<b>Netto</b>	<b>600</b>	<b>900</b>	<b>900</b>	<b>900</b>

### Baggrund

Vandområdeplanerne implementerer EU's vandrammedirektiv, og skal sikre et bedre vandmiljø i Danmark over tre planperioder. I planerne har Miljøstyrelsen fastsat krav om, hvilke typer af indsatser, der skal gennemføres i vandløbene. Kommunerne er forpligtigede til at gennemføre indsatsprogrammet. Kommunen kan søge tilskud fra puljer til de konkrete projekter med op til 100% tilskud fra staten og EU. Ansøgning om tilskud kræver at der er medarbejderressourcer hertil. Erfaringer fra tidligere projekter viser, at det er muligt at hente tilskud på op til 10 gange lønmidler anvendt til at ansøge om tilskud mm.

Der er tale om projekter, der skaber store og helt afgørende forbedringer for vandmiljøet til gavn for biodiversiteten samt plante- og dyrelivet, ligesom mange af projekterne giver spændende mulighed for samtænkning med rekreative interesser i lokalområderne. Idet der kan forventes en stor fremgang for bl.a. ørrederne i vandløbene, vil alle vandløbsprojekter have stor positiv synergi til kommunens andre projekter som fx Havørred Limfjord som er et tværkommunalt projekt for alle Limfjordskommunerne.

Den gældende Vandområdeplan 2 forpligtiger Aalborg Kommune til at gennemføre en lang række vandløbsprojekter og hertil flere vådområde- og lavbundsområdeprojekter i perioden 2015 til 2021. Omfang og status på kommunens arbejde fremgår af nedenstående tabel 1.

Som det fremgår af tabellen er arbejdet med forundersøgelser i fuld gang, ligesom der allerede er gennemført en række vigtige anlægsprojekter. Det er sket med de midler stat og byråd tidligere har bevilget. Som det fremgår af tabellen har forvaltningen allerede hentet mange tilskud til Aalborg Kommune fra EU og staten til opgaverne. Der er hentet finansiering til at undersøge 46 km vandløb og 37 spærringer. Heraf er 28 ud af 37 spærringer fjernet eller undervejs til at blive det, mens 9,8 km vandløb ud af 48 km er restaureret og finansieret af EU.

<b>Vandområdeplan 2015-2021</b>		<b>Gennemført</b>	<b>I gang</b>	<b>Mangler</b>	<b>Total</b>
<i>Forundersøgelse</i>	Spærringer	37	---	0	37
	Restaurering	31 km	15 km	2 km	48 km
<i>Gennemført</i>	Spærringer	14	14	9	37
	Restaurering	1,6 km	8,2 km	38,2 km	48 km

Tabel 1. Oversigt over vandløbstiltag i Aalborg Kommune. Det er angivet om tiltaget er gennemført eller mangler at blive gennemført.



Der anvendes i forbindelse med alle vandplanprojekter personaleressourcer til bl.a. udarbejdelse af ansøgninger, myndighedsbehandling mv., som ikke kan dækkes af tilskudspuljerne, idet de alene godkender betaling for det arbejde, som fører til en egentlig forundersøgelse eller en realisering. De ikke tilskudsberettigede omkostninger udgør kun omkring 25 % af den anvendte personaleressource tilknyttet vandløbsprojekterne.

Som compensation herfor har staten hvert år tilført kommunen midler til ikke tilskudsberettigede lønudgifter (DUT-midler). Disse DUT-midler, der gør Aalborg Kommune i stand til at søge tilskudspuljerne, beskæres imidlertid markant fra årsskiftet, hvilket kan betyde, at flere af de manglende projekter ikke vil kunne realiseres.

Der mangler fortsat en række meget væsentlige spærringer, ligesom der stadig er udpeget en lang række restaurerings-projekter, med et enormt potentiale i bl.a. nogle af kommunens bedste vandløb. Der mangler således, som det fremgår af tabellen, at blive fjernet 9 ud af 37 spærringer, som hindrer, at fisk kan vandre i vandløbet og benytte de vigtige gydepladser. Spærringer er fysiske spærringer i vandløbene ved f.eks. dambrug og gamle møller. Der mangler også 38 ud af 48 km vandløb, der bør restaureres med gydegrus, slyngninger mv.

### **Aktivitets- og kvalitetsmæssige konsekvenser**

Reduktionen i midlerne til ikke tilskudsberettigede lønomkostninger, medfører en reduktion i medarbejderressourcen, hvilket begrænser muligheden for at trække statslige projekttilskud til Aalborg Kommune. Det er tilskud, der indtil nu både sikrer en årlig indtægt på ca. 750.000 kr. – ansøgt tilskud til kommunens interne lønudgifter på projekterne - og endvidere sikrer tilskud til anlægsomkostninger på 5-7 mio. kr. årligt, således at de lovpligtige indsatser med forbedringer i vandmiljøet kan gennemføres.

Såfremt der måtte ske en reduktion i medarbejderressourcen, vil afdelingen være nødsaget til at fokusere på de projekter, hvor der allerede er opnået tilskud fra staten – og derved, vil det ikke være muligt at søge nye tilskud hjem. Begrænsninger i medarbejderressourcen vil dermed betyde, at der ikke kan sikres målopfyldelse i kommunens vandløb.

Såfremt der tilføres de nødvendige ressourcer, vil det fortsat være muligt at prioritere arbejdet med at ansøge om betydelige statslige projekttilskud til kommunens gennemførelse af vandområdeplanen. Alle tiltagene med forbedring af vandløbene med at fjerne spærringer og restaurere vandløb kan Aalborg Kommune altså få finansieret med tilskud fra stat og EU. Tilskud der giver bedre natur og miljø, aktivitet og beskæftigelse i tilknyttede erhverv. Det kræver, at der er medarbejdere, der kan søge om midlerne.

### **Lovmæssige konsekvenser mm**

Kommunen er forpligtet til at gennemføre Vandområdeplan 2015-2021. Bevilges midlerne ikke, så er Aalborg Kommune ikke i stand til at gennemføre indsatsprogrammet og dermed lever kommunen ikke op til bekendtgørelse af lov om vandplanlægning (lov nr. 1606 af 26. december 2013 med senere ændringer).

### **Økonomiske konsekvenser**

For at sikre ressourcer til en fortsat gennemførelse af vandløbsprojekter, herunder at søge projekttilskud fra statens puljer, er der behov for at tilføre én normering i 2019 og 1,5 normering i 2020 til 2022, som omtrent svarer til det beløb som DUT midlerne bliver beskåret med.

Det er afgørende for kommunens mulighed for at søge tilskud til gennemførelse af vandområdeplanindsatser, at kommunen har ressourcer til de ikke tilskudsberettigede aktiviteter – som eksempelvis forberedelse og ansøgning om tilskud, myndighedsbehandling og projektafslutning.

På grund af muligheden for statslig tilskud til både anlægsomkostninger og interne lønomkostninger, vil en tilførelse af 900.000 kr. i perioden 2019 til 2022 betyde, at forvaltningen vil kunne hjem søge et årligt tilskud på 750.000 kr. til interne lønomkostninger, samt ikke mindst op mod 7 mio. kr. årligt til gennemførelse af projekter i Aalborg Kommune. Derudover sikrer forvaltningens tilskudsansøgninger et betydeligt beløb til Limfjordssekretariatets lønomkostninger, et beløb der i 2017-18 samlet er på ca. 1 mio. kr.

Såfremt midlerne ikke tilføres, vil det betyde, at Aalborg Kommune ikke vil kunne leve op til sine forpligtelser i henhold til vandområdeplanprojekterne - via projektilsagn fra staten - at gennemføre. Endeligt skal det bemærkes, at Staten overvåger kommunerne med henblik på en vurdering af, om kommunerne lever op til deres forpligtelser i forhold til vandplanerne. En kraftig reduktionen af indsatsen i Aalborg, vil derfor kunne påvirke kommunernes mulighed for at fastholde vandplanopgaverne i 3. vandområdeplanperiode.