



Punkt 3.

Godkendelse af aftale om opgaveoverførsel for have- og parkaffald

2015-014537

Miljø- og Energiforvaltningen indstiller, at byrådet godkender, at Aalborg Kommune kan indgå en aftale med I/S Reno-Nord om opgaveoverførsel i henhold til Styrelseslovens § 60, så have- og parkaffald (biomasseaffald), indsamlet fra bl.a. husholdninger i Aalborg Kommune, kan afleveres til håndtering ved I/S Reno-Nord med henblik på anvendelse som biomasse angivet i sagsbeskrivelsen.

Beslutning:

Anbefales.



Sagsbeskrivelse

I Aalborg Kommune indsamles haveaffald fra husstande på genbrugspladserne samt på ruteindsamling ved boliger i øvrig by og fra virksomheder på Affalds- og Genbrugscenter Rørdal. Haveaffaldet behandles efterfølgende på Rørdal. Frem til 2015 blev haveaffaldet nedknust på Rørdal, hvorefter det blev sorteret i hhv. flis til biobrændsel (afsat uden for Aalborg Kommune) og affald til kompostering. Komposteringsdelen blev enten anvendt til afdækning på anlægget eller det blev komposteret til en kvalitet, som borgerne uden beregning kunne hente på genbrugspladserne. Opgaven blev udbudt til en privat entreprenør. I 2017 blev der indsamlet ca. 21.000 ton haveaffald fra husholdninger, heraf blev ca. 5.000 ton lavet til kompost, som blev udleveret til borgerne på genbrugspladserne.

Siden 2016 har Aalborg Forsyning, Renovation i samarbejde med I/S Reno-Nord kørt et pilotprojekt (Miljø- og Energiudvalget 18. november 2015 (punkt 14), 16. december 2015 (punkt 15) og 15. juni 2016 (punkt 4)), som indebærer, at I/S Reno-Nord håndterer haveaffald fra husholdninger og virksomheder og anden biomasse fra Aalborg Kommune i fuld skala. Formålet med projektet har været at belyse økonomi og miljømæssige forhold med henblik på at vurdere grundlaget for at indgå en langsigtet aftale om håndteringen af dette affald.

Parterne har søgt en løsning, hvor en større andel af haveaffaldet kan udnyttes som CO₂ neutralt biobrændsel, der kan have en positiv miljømæssig effekt på energiproduktionen i Aalborg Kommune. Den del af biomassen, som ikke er egnet som brændsel, skal udnyttes til produktion af kompost. Samtidig er det tilstræbt, at løsningen fortsat giver mulighed for at modtage haveaffald fra virksomheder, sådan at kommunens virksomheder kan tilbydes en løsning på afsætningen af have-/parkaffald.

Haveaffald fra kommunens genbrugspladser grovsorteres på genbrugspladserne, så større dele (grene, hækafklip, træer m.v.) køres direkte fra genbrugspladserne til I/S Reno-Nords energianlæg på Troensevej, i den del af fyringssæsonen, hvor der umiddelbart er behov for varmen.

Den resterende del af haveaffaldet fra den kommunale indsamlingsordning samt have-/parkaffald fra virksomheder køres fortsat til Rørdal, hvor der foretages en mere "finkornet" sortering: Biomasseaffald til forbrænding og biomasse til kompostering. Komposteringsdelen bliver enten afhentet af landmænd, brugt til afdækning på Rørdal eller udleveret som kompost til borgerne på kommunens genbrugspladser.

Overførselsaftale

Pilotprojektet har vist, at det er hensigtsmæssigt, at I/S Reno-Nord overtager håndteringen af have- og parkaffald fra Aalborg Kommune, og der er derfor lavet en aftale om opgaveoverførsel baseret på de ovenfor nævnte principper. Aftalen åbner mulighed for, at dele af det indsamlede have- og parkaffald kan håndteres uden om I/S Reno-Nord. Dette er f.eks. p.t. aktuelt, da der er planer om, at økologiske landmænd kan modtage haveaffald fra kommunale genbrugspladser med henblik på at bruge det som jordforbedring.

Aftalen kan opsiges med et års varsel til udgangen af et kalenderår.

Som supplement til opgaveoverførselsaftalen udarbejdes der en samarbejdsaftale, der indeholder en nærmere beskrivelse af, hvordan have- og parkaffaldet skal håndteres, en arbejdsgangsbeskrivelse, afregningsforhold mm.

Juridiske forhold

I forhold til I/S Reno-Nords vedtægter er en opgaveoverførsel omfattet af punkt 3.12. Det betyder, at der skal indgås en overførselsaftale mellem I/S Reno-Nord og Aalborg kommune (og evt. andre interessentkommuner, der ønsker at tilføre affald til anlægget) for, at I/S Reno-Nord kan løse opgaven.

Med hensyn til håndteringen af have- og parkaffald fra virksomheder vurderes det, at projektets primære fokus, nemlig frembringelsen af mest mulig biobrændsel, gør, at affaldet vil kunne håndteres på et fælleskommunalt ejet anlæg. En ekstern advokat har vurderet, at det er en mulighed, at I/S Reno-Nord kan tilbyde at modtage have- og parkaffald fra virksomheder inden for rammerne af dette projekt.

Aftalen om opgaveoverførsel skal efter godkendelse i byrådet og I/S Reno-Nords bestyrelse godkendes af Ankestyrelsen.



Miljømæssige forhold

Løsningen vurderes umiddelbart at have miljø- og klimamæssige fordele, idet anvendelsen af CO₂ neutral biomasse fortrænger energiproduktion på basis af enten affald med en relativt høj fossilandel eller kulbaseret varme, hvor fossilandelen er 100 %.

Økonomiske forhold

Ved løsningen frem til 2015, hvor opgaven var udbudt til ekstern entreprenør, var prisen for behandling af have- og parkaffald 125 kr./ton, ekskl. moms, og ved løsningen med opgaveoverførsel har prisen i 2018 været i størrelsesordenen 25 kr./ton for biobrændsel og 80 kr./ton for kompostering.

Det forventes således, at Aalborg Forsyning, Renovations behandlingsomkostninger for haveaffald reduceres væsentligt.

Samlet vurdering

Aftalen vurderes at være en økonomisk og miljømæssig hensigtsmæssig løsning, hvor der er mulighed for løbende optimering af ordningen. Samtidig opretholdes muligheden for at udlevere haveaffald til landmænd med henblik på jordforbedring, samt udlevering af kompost til borgere.



Bilag:

Aftale om håndtering af biomasseaffald - 23. august 2018