

Notat

Til IL
Kopi til
Fra Jesper Jensen
Sagsnr./Dok.nr. 2018-007267 / 2018-007267-45

Børne- og Familie sekretariatet

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen
Sønderbro 12
9000 Aalborg

Init.: jj

08-08-2018

Tidlig børnehaven og tidlig overgang fra børnehaven til DUS

Spørgsmålet om tidlig overgang fra dagpleje/vuggestue til børnehaven og tidligere overgang fra børnehaven til DUS har været drøftet og undersøgt i forbindelse med tidligere budgetlægninger. Aktuelt praktiseres der tidlig overgang fra børnehaven til DUS i tidligere Sejlflod Kommune.

Skoleforvaltningen spurgte tilbage i 2016 de 45 skoler bl.a. om der fysisk er plads til tidligere overgang fra børnehaven til DUS, som er en forudsætning for tidlig overgang til børnehaven. (De fire skoler i tidligere Sejlflod blev ikke spurgt).

23 ud af de 45 skoler svarede ja til at de havde plads.

Af de 23 skoler ligger 7 i områder, hvor børnehaverne leverer børn til flere skoler og derfor udelades, fordi det ikke er hensigtsmæssigt, at der er forskellig DUS-start i samme institution.

Tilbage er følgende 16 skoler:

Skole-distrikt	Antal 3-årige	Antal 6-årige
Bislev	13	12
Ellidshøj	14	9
Farstrup	18	18
Ferslev	33	29
Frejlev	44	47
Gandrup	25	31
Grindsted	9	12
Hals	24	20
Hou	5	9
Nørholm	16	12
Nøvling	26	34
Sebber	12	4
Sulsted	18	32
Tylstrup	16	23
Vadum	30	30
Vaarst/Fjellerad	14	26
I alt	317	348

Skolerne pegede på andre udfordringer end de fysiske rammer. Notat af 2. februar 2016 fra Skoleforvaltningen om undersøgelsen er vedlagt.

Besparelse ved tidligere børnehavestart

Besparselsen vil være i dagpleje og privat pasning. Der spares ca. 35.000 kr. pr. plads i dagplejen om året og 15.000 kr. pr. plads i privat pasning om året. Det forudsættes, at 2/3-del af pladserne skal nedlægges i dagplejen og 1/3-del i privat pasning.

Ved tidlig overgang til børnehave må det formodes, at flere børn skal hjælpes (hjælp til bleskift, middagssøvn og hjælp til at tage overtøj af og på). Det anbefales, at børnene først begynder 2 måneder før. Så vil besparelsen blive 1,5 mio. kr. årligt.

Det der vil det første skulle afsættes midler til udgifter ved opsigelsesvarsel til dagplejere. Det vurderes, at der vil være op til ca. 10-13 dagplejere, der skal opsiges og erfaringen siger, at det kan koste op til 100.000 kr. pr. styk i fratrædelsesgodtgørelse og feriepenge. En engangsudgift på ca. 1,0 mio. kr.

Besparelsen ved tidligere skolestart

De fire skoler i tidligere Sejlflod anbefaler, at skolestarten bliver 1. marts og ikke 1. maj for, at der ikke bliver for kort tid til at arbejde pædagogisk med børnene forud for skolestart i august.

Det vurderes, at det vil give en mindre udgift på ca. 0,6 mio. kr., hvis de 348 børn begynder i skole 1. marts (5 måneder før nuværende skolestart).

Det vil være engangsudgifter til etablering af bl.a. flere garderober i skolerne.

Konklusion

Tidligere overgang til børnehave i de skoledistrikter, hvor det er fysisk muligt, vil ikke mindske eller løse behovet for nye vuggestuepladser. Derfor er der ingen begrundelse for at indføre tidligere overgang i disse skoledistrikter.

Notat

Til	Rådmanden for Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen og rådmanden for Skoleforvaltningen	Børne- og Familiese-kretariatet Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen Sønderbro 12 9000 Aalborg
Kopi til		
Fra	Skoleforvaltningen og Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen	Init.: cnj/jj
Sagsnr.	2016-006745	

2. februar 2016

Tidligere børnehavestart og tidlig overgang til DUS

I Aalborg Kommune begynder børn i børnehave i den måned, hvor de fylder 3 år. Børnene optages således løbende i børnehave. En årgang er på ca. 2.000 børn og ændres alderen for børnehavestart til ex. 2 år og 9 måneder får det betydning for 3 måneders 3-årige svarende til ca. 500 børn.

I Aalborg Kommune begynder børn i skole på en bestemt dato i august, dvs. at det er en hel årgang, som skifter på én gang. Hidtil har datoen for overgang til skole og DUS været den samme (bortset fra enkelte skoledistrikter) og ændres tidspunktet for overgang til DUS, vil det få betydning for hele årgangen.

Dette notat forholder sig kun til de økonomiske og fysiske rammer. Pædagogiske argumenter for og imod indgår ikke i notatet.

Tidligere børnehavestart

Børn i Aalborg Kommune begynder i børnehave i den måned de fylder 3 år. Hvis det ændres, vil der opnås en besparelse, fordi udgifterne til en børnehavestart er mindre end eksempelvis en dagplejeplads.

Der er ca. 2.000 i en årgang (i 2017 forventes 2.036 børn på 3 år). Børn mellem 0-2 år passes hovedsageligt i tre typer pasning: ca. 1/2-delen i dagpleje, 1/4-delen i privat børnepasning og 1/4-delen i vuggestuer. Det forventes, at efterspørgslen efter vuggestuer er så stor, at der ikke vil opstå ledige pladser ved evt. tidligere børnehavestart.

Det forventes derfor, at tilpasningen af pladserne vil ske i dagplejen og privat pasning.

Ved overgang til børnehave 3 måneder tidligere (2 år og 9 måneder) vil det dreje sig om ca. 500 børn og det forudsættes, at 2/3-del af pladserne skal nedlægges i dagplejen og 1/3-del i privat pasning. Der spares ca. 35.000 kr. pr. plads i dagplejen og 15.000 kr. pr. plads i privat pasning. I alt en besparelse på 14,2 mio. kr.

Forslaget er inspireret af et lignende forslag i Aarhus Kommune. Aarhus Kommune giver en højere ressourcefordeling til børnehavedelen, som svarer til 3,0 mio. kr., så for at gøre vilkårene sammenlignelige med Aarhus Kommune korrigeres der herfor. **Besparelsen bliver herefter på 11,2 mio. kr. svarende til 3,7 mio. kr. pr. måned.**

En tidligere børnehavestart vil udfordre pasningsgarantien i nogle geografiske områder: Vejgaard, Aalborg Øst, Kanalkvarteret, Gistrup samt Centrum og Vestbyen. En tidligere børnehavestart vil kræve, at der er mulighed for tidlig overgang til DUS.

Der vil det første år skulle afsættes midler til udgifter ved opsigelsesvarsel til dagplejere.

Ved tidlig overgang til børnehave må det formodes, at flere børn skal hjælpes (hjælp til bleskift, middags- og søvn og hjælp med at tage overtøj af og på).

Ved tidligere overgang til børnehave og evt. tidligere overgang til DUS vil gennemsnitalderen i børnehave falde og dermed vil der være argumenter for, at ressourcefordelingen bør øges.

Tidlig overgang til DUS

Nærværende fællesnotat beskriver mulighederne for at børnehavebørn i hele kommunen begynder tidligere i DUS pr. 1/5 – forud for skolestart.

Ordningen er allerede kendt fra skolerne i "gammel" Sejflod Kommune, hvor børnene begynder i DUS pr. 1/3, og Tylstrup Skole, hvor børnene starter pr. 1/6.

Økonomi:

Ressourcefordeling til et barn børnehave udløser kr.	12.250
Ressourcefordeling til et barn i tidlige DUS udløser kr.	11.268
Provenu pr. plads:	982
Provenu ved 1.900 børn: (1.000 kr.)	1.866
(Ovenstående beregning er udgift for 3 måneder – 1/5-31/7)	

Det samlede sparepotentiale på tidligere børnehavestart og tidlig overgang til DUS er 13,1 mio. kr.

Udgiften er udelukkende beregnet ud fra den normeringsmæssige pædagogiske tildeling pr. barn. Der er ikke medtaget udgifter til rengøring og forbrugsafgifter – her vil der komme en merudgift i Skoleforvaltningen.

Børnehavetaksten er i indværende år kr. 1.825. Skoleforvaltningen benytter tilsvarende takst i tidlig DUS. Det bør overvejes om taksten skal være en mellemting mellem den nuværende DUS-takst, kr. 1.230 og børnehavetaksten pga. den lavere normering i DUS. En takstnedsættelse svarende til den lavere normering vil give en takst på ca. 1.500 kr. pr. måned og et mindre besparelsespotentiale på 0,5 mio. kr. og samlet 12,6 mio. kr.

Børnehavetaksten er udregnet ud fra reglerne i dagtilbudsloven, og må max udgøre 25 % af de gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgifter pr. barn ved dagtilbud af samme type. Der er ingen regler for forældrebetaling på SFO-området.

	Mio. kr.
Tidligere børnehavestart	14,2
- Ekstra ressourcefordeling børnehaver	-3,0
+ Besparelse ved tidligere overgang til DUS	1,9
- Mindre indtægt ved evt. takstnedsættelse	-0,5
Besparelse i alt	12,6

Fysiske rammer:

Det forventes at der i indskrivningsperioden – 1/5-31/7 kan være op imod ca. 1.900 (Skoleprognose 2016/2017) børn mere i DUS-lokalerne. I forårsmånederne er der dog generelt et fald i antallet af børn i DUS-ordningen, idet antallet af primært børn i 3. klasse falder.

En tidligere indskrivning til DUS vil dog medføre et stort pres på de fysiske rammer. På mange af skolerne er DUS-lokalerne nu en naturlig del af indskolingsmiljøet, og skoledagen. Dette betyder, at der ikke står tomme lokaler, der kan benyttes til tidlige overgang til DUS i perioden 8.00-14.00.

Efter kl. 14.00 må der forventes endnu større udfordringer på de fysiske rammer, hvor de øvrige børn også møder ind i DUS. Hvor mange skoler, der uden problemer kan optage de ekstra børn, er uvist.

En tidligere overgang forventes således at skabe store udfordringer for de fysiske rammer

Der må forventes en ekstra engangsudgift til garderobepladser. Der er langt fra garderobepladser nok, såfremt der kommer 1.900 ekstra børn.

Skoleforvaltningen har ikke henvendt sig til skolerne for at spørge til de fysiske rammer.