



Punkt 8.

Godkendelse af 'Liv i Centrum', Strategi - udvikling af Aalborg Midtby 2025

2018-060931

By- og Landskabsforvaltningen indstiller, at byrådet godkender

- 'Liv i Centrum', Strategi - udvikling af Aalborg Midtby 2025 og
- at der arbejdes videre med planlægningen og omdannelsen af strækningen Nytorv til Nordkraft samt etablering af BRT (Bus Rapid Transit), med den forudsætning, at der ikke længere skal køre bybusser på strækningen Nytorv/Østerbro (fra Østerågade til Løkkegade) og på strækningen Østerågade, Ved Stranden og Borgergade (med undtagelse af eksisterende bybuslinje 1).

Beslutning:

Anbefales.



Sagsbeskrivelse

By- og Landskabsudvalget godkendte den 7. september 2017, pkt. 7, en række anbefalinger til at arbejde videre med en visions- og udviklingsstrategi for Aalborg Midtby.

'Liv i Centrum', Strategi - udvikling af Aalborg Midtby 2025, er det færdige produkt, der kommer til at danne rammen for den fortsatte udvikling af byens rum og en senere revision af kommuneplanen for Midtbyen.

Som bilag til 'Liv i Centrum', Strategi – udvikling af Aalborg Midtby, vedlægges et Budgetkatalog. Budgetkataloget skal fungere som et dynamisk dokument, der løbende beskriver projekter og indsatser i Midtbyen, som en del af udmøntningen af strategien frem mod 2025, og vil bl.a. danne baggrund for de årlige kommunale budgetdrøftelser og prioriteringer, der vedrører Midtbyen.

Bybusser i Midtbyen

To af målsætningerne i strategien er "Mere liv i byens rum" og "Bæredygtig mobilitet". Der er i Midtbyen fokus på at skabe bedre sammenhæng og flow mellem byens kommercielle strøg og samtidig opprioritere den kollektive trafik og de bløde trafikanter, for at kunne skabe de bedste forudsætninger for en levende Midtby, med gode rammer for både handel, kultur, oplevelser og en effektiv mobilitet.

Der etableres i løbet af de næste år et højklasset BRT- system, der opgraderer den kollektive trafik med bl.a. stationer ved John F. Kennedys Plads og Østerågade (lige syd for Nytorv) og ud for Jomfru Ane Gade. Samtidig er strækningen Nytorv til Nordkraft under planlægning og omdannelse og er et vigtigt projekt i udmøntningen af strategien for Midtbyen.

For at kunne skabe de bedste forudsætninger for at omdanne strækningen fra Nytorv til Nordkraft og skabe en optimal fremkommelighed for BRT på strækningen Boulevarden, Østerågade, Ved Stranden og Borgergade er der sideløbende med udarbejdelsen af strategien for Midtbyen, udarbejdet en rapport om "Bybusser i Midtbyen"- potentialer og udfordringer ved busomlægninger". Rapporten er en opsamling af en række undersøgelser foretaget i forbindelse med planlægningen af BRT, og dens mål har været at undersøge, hvordan det kan muliggøres, at der ikke længere skal køre bybusser på ovenstående strækninger. Den tager højde for både trafikale og byrumsmæssige konsekvenser og muligheder. Rapporten er udarbejdet af Via Trafik og Cobe Arkitekter.

Nedenstående er en gengivelse af rapportens hovedkonklusioner:

"Det vurderes, at det med etableringen af +BUS-linjen er muligt at flytte bybusserne fra både Østerågade og Nytorv, uden at det vil gå mærkbart ud over den kollektive trafiks betjening af Midtbyen."

"Nyhavnsgade, Danmarksgade og Jyllandsgade er alle alternativer for de nuværende buslinjer ad Nytorv mellem Aalborg Station og Østerbro (buslinje 11 og 14). Alternativerne har hver især fordele og ulemper, men trafikalt er de alle mulige alternativer.

Baseret på de trafikale analyser vurderes Danmarksgadealternativet, som det mest fordelagtige alternativ til de nuværende buslinjer via Nytorv. Rejsetiden i alternativet er kortere end i dagens situation og betjeningsoplandet næsten det samme, dog med færre direkte forbindelser til de centrale dele af Midtbyen."

"Vingårdsgade og Prinsensgade er alternativer for de nuværende bybuslinjer ad Østerågade og Boulevarden mellem Limfjordsbroen og Aalborg Station (buslinje 12 og 13). Alternativerne minder trafikalt om hinanden, og adskiller sig stort set kun på placeringen af stoppestedet i Vingårdsgade/ Prinsensgade samt de nødvendige anlægsmæssige tiltag for at kunne realisere projekterne. Som alternativ til bybussernes kørsel i Østerågade vurderes Vingårdsgade-alternativet mest attraktivt pga. stoppestedets tættere placering på de centrale dele af Midtbyen samt gadens dedikerede anvendelse for fodgængere og kollektiv trafik".

En konsekvens af ovenstående ændringer i bybuslinjerne er, at antallet af busser på Vesterbro vil stige. I alt vil yderligere 12 busser i timen pr. retning i myldretiden køre ad Vesterbro. Omregnet til almindelig personbiltrafik svarer det pladsmæssigt til ca. 20 biler. Timetrafikken i den mest belastede retning er i dag på 1.400 biler pr. time. Den øgede trafikbelastning på Vesterbro vil altså være marginal, og når busserne tilligemed holder i buslommer, er det også muligt for bilisterne at overhale busserne. Der er behov for, at op til 4 busser skal kunne holde samtidigt på Vesterbro i hver retning.



Den endelige beslutning om, hvilke af ovenstående alternative linjeføringer, der skal anvendes til bybusserne i Midtbyen, tages først i forbindelse med en ny kollektiv trafikplan. Beslutningen vil dog ikke kunne pege på at bybusserne skal køre ad Nytorv eller Østerågade, Ved Stranden og Borgergade (med undtagelse af eksisterende bybuslinje 1), da der med vedtagelse af denne indstilling, arbejdes videre med en planlægningsforudsætning om, at de ikke længere kører på de nævnte strækninger. Der vil allerede i 2019, i perioden, hvor der foretages ledningsomlægninger på Nytorv og anlæg af BRT (Bus Rapid Transit), være behov for midlertidige alternative linjeføringer.

Tidsplan

Fordebat

Igangsætning godkendt af By- og Landskabsudvalget på mødet den 20. april 2017 (punkt 13).

Fordebatten var i perioden den 24. april - 27. juni 2018.

Opsamling på fordebat i By- og Landskabsudvalget på mødet den 7. september 2017 (punkt 7).

Forventet endelig vedtagelse af 'Liv i Centrum' Strategi - udvikling af Aalborg Midtby 2025:

Byrådets møde den 8. oktober

Forventet udarbejdelse og vedtagelse af efterfølgende kommuneplantillæg

Kommuneplanen forventes udarbejdet og behandlet i 2019 – 2020.



Oversigtskort



Formål og baggrund

Aalborg Midtby er i vækst. Midtbyen består ikke længere kun af det traditionelle handelscentrum, men omfatter mange nye større byomdannelsesområder med boliger, uddannelsescampus samt rekreative og kulturelle funktioner. Midtbyen er under konstant forandring, og for at sikre, at byens udvikling sker hensigtsmæssigt, er der behov for at få bundet det hele sammen i en ny fælles fremtidsvision.

Aalborg er hovedstad i Nordjylland og udpeget som regional kultur-, handels- og oplevelsesby, og Midtbyen spiller en vigtig rolle for Aalborg som eksponent for denne udvikling.

Flere bynære områder som Østre Havn, Godsbanen, Budolfi Plads og den tidligere Spritfabrik er allerede godt på vej til at blive omdannet og flere områder er i støbeskeen: Sygehus Nord/Gåsepigen og Hjulmagerkvarteret. Der vil således ske en fortætning af Aalborg Midtby med nye beboere, nye erhverv, uddannelses- og servicefunktioner. De vil komme til præge forandringen af Midtbyen, og det er vigtigt at have fokus på at udvikle Midtbyen som et godt bosætningssted.

Detailhandlen er et fokusområde i Aalborg Kommunes arbejde med erhvervsudvikling og er af stor betydning for Midtbyens attraktion. Det er derfor vigtigt at skabe optimale fysiske rammer i byens rum, der kan styrke detailhandelen, men også byens øvrige tilbud inden for kultur, uddannelse, restauranter mv. Samtidig er det et ønske fra og et stigende antal brugere og besøgende i Midtbyen, at der skabes flere grønne byrum til rekreation, leg og ophold.

Det hele stiller krav til mobiliteten. Der skal være god tilgængelighed til Midtbyen, internt i byen og til Midtbyens nye bykvarterer, så det bliver muligt at komme rundt på en bæredygtig og oplevelsesrig måde.

Med etablering af den kommende BRT-linje vil der de kommende år ske store trafikale forandringer i Midtbyen. Der er derfor et behov for at gentænke byens mobilitet og samtidig skabe nye rammer for et attraktivt bymiljø med nye byrum bl.a. med en omdannelse af John F. Kennedys Plads, Østerågade og strækningen Nytorv til Nordkraft.

En ny Midtbystrategi skal være med til at skabe en ny fortælling om Aalborg Midtby og skal samtidig koordinere og samle de indsatser og projekter, der tilsammen skal være med til at skabe en positiv forandringsproces.

Der sættes fokus på, at Midtbyen først og fremmest er for mennesker. Derfor har planen fået navnet "Liv i Centrum".



Strategien er samtidig en konkretisering af Fysisk Vision 2025, kommuneplanens hovedstruktur, der danner rammen for arbejdet med "Aalborg som den attraktive storby". Her er visionen, at Aalborg skal udvikles som "The tough little big city" med international storbypulv.

Strategiens indhold

Strategien omfatter et geografisk område af Midtbyen, der mod nord afgrænses af Limfjorden, mod øst af Karolinelundsvvej/Sønderbro, mod syd af Østre Allé og mod vest af jernbanen. Det omfatter således kun en del af det område, der i dag udgør Midtbyen i kommuneplanen.

Strategien introduceres med et fremtidsbillede af en Midtby i forandring frem mod år 2025.

Strategien indeholder 5 overordnede målsætninger:

- **Mere by- og bokvalitet**
Midtbyen skal fortættes med omtanke og kvalitet, så det bliver et godt sted både at bo, arbejde og besøge. En øget bosætning, og fortætning af funktioner, er en væsentlig forudsætning for at skabe mere liv i centrum.
- **Mere liv i byens rum**
Midtbyens mangfoldighed af oplevelser skal i højere grad udfoldes i byens rum, og de rumlige oplevelser og sammenhænge skal være med til at sikre en levende Midtby med plads til alle
- **Mere natur i byen**
Aalborg Midtby skal være mere grøn og blå. Naturen i byen skal være synlig, mangfoldig og let tilgængelig og bidrage til at skabe attraktive byrum både rumligt, oplevelsesmæssigt og klimatisk
- **Forskellige bykvarterer**
Der skal skabes stærke identiteter i de enkelte bykvarterer, som kan være med til at styrke Midtbyen som helhed og styrke ejerskabsforholdet og samlingskraften i de lokale bykvarterer
- **Bæredygtig mobilitet**
Aalborg Midtby skal være en sund og bæredygtig bydel, hvor fodgængere og cyklister prioriteres og den kollektive transport fremmes.

De udvalgte temaer er vurderet som væsentlige i forhold til Midtbyens udvikling og behandles i strategien som adskilte målsætninger. Det er dog synergien og sammenhængen mellem dem, der skal danne grundlaget for fremtidige prioriteringer og beslutninger i forhold til Midtbyens udvikling og omdannelsen af byens rum.

Økonomi

'Liv i Centrum' - Strategi – udvikling af Aalborg Midtby 2025, vil sammen med 'Budgetkatalog, udvikling af Aalborg Midtby 2019 – 2025' danne grundlaget for den kommunale budgetlægning, der vedrører projekter og indsatser i Aalborg Midtby.



Bilag:

'Liv i Centrum', Strategi - udvikling af Aalborg Midtby 2025

'Liv i Centrum', Budgetkatalog, Bilag til: Strategi - udvikling af Aalborg Midtby 2025

Bybusser i Midtbyen, potentialer og udfordringer ved busomlægninger, Juni 2018