

Nytteindsats i Haveprojekt og Serviceværksted integreres i andre tilbud i Ressourcecenter Aalborg

Baggrund

Haveprojektet under Ressourcecenter Aalborg har i mere end 2 årtier været aktivering for særligt unge, der skulle have et tilbud, hvor de kunne gøre nytte for deres ydelse og motiveres til hurtigt at finde beskæftigelse som ufaglært. I den periode har en mindre andel af kommunens pensionister været modtagere af haveservice i et begrænset omfang.

De sidste par år har målgruppen for projektet primært været; 1) åbenlyst uddannelsesparate unge, der vurderes at kunne klare sig selv og som skal have tilbud om nytteindsats, inden de starter uddannelse på ordinær vilkår, samt 2) borgere, der ikke er motiverede for en udviklingsorienteret indsats, og som eksempelvis skal have et åbent tilbud. Selvom Haveprojektet ikke i lovens forstand er et tilbud om nytteindsats¹, bliver Haveprojektet anvendt således, og har samme sigte; at den unge skal arbejde og gøre nytte for sin ydelse. I Haveprojektet har der hidtil været løbende 240 pladser.

Ændringer i deltagerantallet

Der har det seneste år været et fald i henvisninger til Haveprojektet, herunder Serviceværkstedet, som følge af en omlægning af indsatsen i Uddannelseshuset. Dels har man i Uddannelseshuset ændret på indgangen for ansøgning om uddannelseshjælp, hvilket siden april 2018 har betydet 20% færre nyoprettede sager. Dertil kommer, at Uddannelseshuset har justeret på indsatsen, så flere unge deltager i brobygningsforløb og færre visiteres derfor til nytteindsats. Dette bevirker, at kun unge, der konkret har søgt optagelse på en uddannelse, henvises til nytteindsats. Hidtil har det været alle åbenlyst uddannelsesparate, der blev henvist til Haveprojektet – også inden de søgte optagelse på uddannelse.

Dertil kommer, at der er sket et fokusskifte i indsatsen for unge. For mens det tidligere hed sig, at unge skulle hurtigst muligt i job, så er der i dag fokus på at få unge i gang med uddannelse. Dette fordrer andre metoder og et andet fagligt indhold i indsatsen for de unge.

Faldet i visiteringer til Haveprojektet/Serviceværkstedet er tydeligt. I juni 2018 var i alt 215 indskrevet. Primo september 2018 er samme tal faldet til 136.

Ud over den ændrede praksis i Uddannelseshuset, der betyder færre borgere i Haveprojektet, er der ligeledes sket ændringer internt i Ressourcecenter Aalborg, der betyder, at praksis med viderevisitering mellem projekterne ligeledes betyder færre deltagere i Haveprojektet.

Endelig oplever Haveprojektet løbende, at kapaciteten ikke udnyttes optimalt pga. af udeblivelser. I 1. kvartal 2018 var der således en fraværsprocent på knap 30%.

Med besparelserne på aktiveringsrammen, der forventes iværksat pr. 1. januar 2019, vil såvel Haveprojektet som det resterende Ressourcecenter Aalborg forventeligt opleve yderligere nedgang i visitering af borgere til projekter, herunder også Haveprojektet.

Nytteindsats fremadrettet

Behovet for nytteindsats og åbne pladser i Haveprojektet er således faldende, og kombineret med en relativ høj fraværsprocent, ændrede faglige behov i indsatser for de unge og store besparelser på aktiveringsrammen fra 2019, giver dette anledning til at vurdere, hvordan der fremadrettet kan tilbydes en mere fleksibel indsats. Indsatsen skal fortsat tilgodese behovet for nytteindsats og åbne pladser, men samtidig tage højde for ændrede behov og bedre kapacitetsudnyttelse af ressourcerne i det samlede Ressourcecenter Aalborg, herunder også det tidligere Projektafsnit.

Derfor foreslås det, at tilbudsviften slankes ved at nuværende Haveprojektet nedlægges, og at nytteindsats og åbne pladser integreres i øvrige produktionsorienterede aktiveringstilbud i det tidligere Projektafsnit

¹ Nytteindsats gives efter § 42a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats og er indskrevet i kapitlet vedr. virksomhedspraktik. Haveprojektet er et § 32 tilbud og er et vejledende og opkvalificerende tilbud.

(Håndværkerprojektet, Kantineprojektet og GPS'en) samt i Ressourcecenter Aalborg's aktiviteter på Skjernvej.

Ved at reducere i antallet af projekter, og integrere nytteindsats i øvrige eksisterende indsats, vil nytteindsats få et andet arbejdsindhold, da det vil følge de opgaver, der udføres i de nævnte projekter – eksempelvis istandsættelse af brugte cykler og møbler. Formålet vil dog fortsat være det samme; at gøre nytte for ydelsen. Som noget nyt ønskes der ydermere at tilføje unge i nytteindsats en målrettet vejlednings- og jobsøgningsindsats, der vurderes at kunne reducere opholdstiden for nogle af de unge, der er tilknyttet indsatsen, og som i stedet for nytteindsats vil blive understøttet i at finde ordinært job, der kan forsørge dem frem til studiestart. Dertil kommer, at det forventes, at der med denne ændring vil komme større fokus på de unges fremmøde og dermed bliver grundlaget for at vurdere eventuelle sanktioner forbedret.

Nytteindsats for de åbenlyst uddannelsesparate i Haveprojektet og Serviceværkstedet har hidtil haft gode effekter, og således var effekten samlet set i 2017 henholdsvis 79,7% og 57,8% for disse to tilbud. Heri indgår motivationseffekten hos de unge, der så at sige er blevet "vendt i døren". Det er forventningen, at såvel effekt af tilbud og motivationseffekten fortsat vil være høj for målgruppen, selvom indsatsen ændres og nytteindsats integreres i de øvrige produktionsorienterede aktiveringstilbud.

Haveprojektet har været forbeholdt få ældre

Ud af Aalborg Kommunes nuværende 38.000 borgere over 65 år, er det 867, der får havehjælp og 516 der får hjælp til snerydning. Når ikke flere har fået hjælp, skyldes det først og fremmest, at der er tale om et aktiveringstilbud for ledige og ikke en service for ældre. Dertil kommer, at ordningen ved kommunesammenlægning i 2006 kun blev videreført i de to områder, der hidtil havde haft ordningen – gammel Aalborg kommune og gammel Nibe Kommune – også selvom at der gennem tiden har været talrige henvendelser om at udvide til flere ældre.

Såfremt den nuværende nytteindsats ændres som foreslået og Haveprojektet lukkes vil det medføre, at det nuværende tilbud om haveservice for pensionister nedlægges. Dette vil kunne opleves som en serviceforringelse for de berørte pensionister, men vil omvendt ligestille pensionister i hele Aalborg kommune.

Økonomi

Det nuværende Haveprojekt har pt. et samlet budget på ca. kr.10.200.000, hvilket svarer til en ugepris på ca. kr. 820 ved fuld kapacitetsudnyttelse (løbende 240 deltagere). Budgettet dækker udgifter til lønninger, drift af biler og udstyr samt husleje.

De foreslåede ændringer vil medføre, at udgifter til husleje samt en del af driften af biler og udstyr bortfalder og udgifter til lønninger reduceres. Dette vil medføre at udgiften ved nytteindsats/åbne pladser til et uændret antal pladser (240 deltagere) vil være på ca. kr. 8.100.000-. Dette svarer til en besparelse på ca. kr. 2.100.000, og en ugepris på kr. 650.

Hvis deltagerantallet bliver mindre, hvilket forventes, jf. ovenstående sagsfremstilling, vil besparelsen naturligvis blive større. Ved eksempelvis 160 deltagere vil besparelsen være kr. 4.800.000. Altså næsten en halvering af det nuværende udgiftsniveau i Haveprojektet.

Ikrafttrædelse

Det forventes, at ændringerne kan træde i kraft pr. 1. januar 2019 og dermed følge ikrafttrædelsen af de forventede besparelser på aktiveringsrammen.