



## Aalborg Kommunes Beredskabspolitik



# BEREDSKABSPOLITIK



# TRYGHED GENNEM BESLUTNING



**Godkendt i Aalborg Byråd xx. xx 2018 – Punkt xx**

**Kolofon:**

Miljø- og Energiforvaltningen

JSE, MP PlanStab

2018

2018-079285./ 2018-079285-1

Citat og eftertryk tilladt ved angivelse af kilde.

## Indholdsfortegnelse

Indledning .....	4
Formålet med beredskabspolitikken.....	4
Værdigrundlaget for Aalborg Kommunes samlede beredskab .....	4
Det overordnede mål med Aalborg Kommunes samlede beredskab.....	4
Aalborg Kommunes tiltag for at opnå det overordnede mål.....	5
Ledelse .....	5
Planlægningsgrundlag .....	5
Forebyggelse .....	5
Uddannelse .....	6
Øvelser .....	6
Evalueringer .....	6
Beredskabsplaner.....	6
Ansvarsfordeling i forhold til beredskabsplanlægning.....	7
Overordnet ansvar .....	7
Forventninger til medarbejderne .....	7
Rammerne for politikken.....	7
Lovgivningskrav.....	7

## Indledning

### Formålet med beredskabspolitikken

Aalborg Kommune har ansvaret for at planlægge og drive en række samfundsvigtige opgaver både i hverdagen, og når uforudsete, større hændelser truer den fortsatte drift.

Beredskabspolitikken skal være med til at sikre, at dette ansvar varetages bedst muligt. Det kræver bl.a., at alle enheder i Aalborg Kommune har en fælles forståelse for beredskabsplanlægning og arbejder i samme retning.

Beredskabspolitikken formål er at beskrive Aalborg Byråds overordnede retningslinjer for, hvordan beredskabsopgaver skal løses i kommunens forvaltninger. Derudover skal beredskabspolitikken bidrage til at skabe og forankre fælles værdier og mål for kommunens samlede beredskab.

Beredskabspolitikken skal ses i sammenhæng med Aalborg Kommunes beredskabsprogram og kommunens generelle beredskabsplan, også kaldet *Aalborg Kommunes Plan for fortsat drift*. Kommunens beredskabsprogram konkretiserer, hvordan kommunens forvaltninger inden for en fireårig periode skal udmønte politikken mål. *Aalborg Kommunes Plan for fortsat drift* fastlægger, hvordan kommunen skal håndtere krisesituationer.

### Værdigrundlaget for Aalborg Kommunes samlede beredskab

Aalborg Byråd ønsker, at Aalborg Kommune skal være et robust, sikkert og trygt sted at bo, arbejde og drive virksomhed.

Et effektivt beredskab er en central del af et robust og trygt samfund. At opretholde dette er en opgave, som vi har et fælles ansvar for at løse; både borgere, erhvervsliv og myndigheder.

Som Aalborg Byråd tager vi vores del af ansvaret på os, og derfor arbejder vi løbende med at øge robustheden, mindske sårbarhederne og udvikle kommunens samlede beredskab.

Vi vil arbejde for, at kommunens forvaltninger er i stand til at tilbyde borgere og erhvervsliv sine vigtigste services i alle situationer.

Følgende værdier styrer dette arbejde:

- **Robusthed.** Aalborg Kommune er en robust kommune. Det betyder, at kommunens forvaltninger bidrager til at modstå eller 'inddæmme' ekstraordinære hændelser – og hurtigt kan tilbyde sine services igen, hvis de skulle blive påvirket.
- **Sikkerhed.** Aalborg Kommune er en sikker kommune. Det betyder, at kommunens forvaltninger bidrager til at beskytte borgernes liv og helbred – og hjælper dem, der ikke kan klare sig selv.
- **Tryghed.** Aalborg Kommune er en tryk kommune. Det betyder, at kommunens forvaltninger giver sit bidrag til, at borgernes tilværelse gives trygge rammer og erhvervslivets drift ikke forstyrres unødigt under en ekstraordinær hændelse.

### Det overordnede mål med Aalborg Kommunes samlede beredskab

**Aalborg Kommunes samlede beredskab** skal sikre en robust, sikker og tryk ramme for borgernes tilværelse, erhvervslivets drift og kommunens virke.

**Det overordnede mål** er, at borgerne, erhvervslivet og kommunens forvaltninger tryk og sikkert kan gennemføre deres aktiviteter på normal vis – også hvis der opstår en ekstraordinær hændelse.

**Aalborg Byråd ønsker** derfor, at kommunens forvaltninger sammen og aktivt bidrager til at opfylde målene i *Aalborg Kommunes Beredskabspolitik*. Dette arbejde skal være forankret i værdierne for det samlede beredskab; robusthed, sikkerhed og tryk.

## Aalborg Kommunes tiltag for at opnå det overordnede mål

I Aalborg Kommune arbejder vi helhedsorienteret med at udvikle det samlede beredskab. Derfor tager vi afsæt i de syv områder af den helhedsorienterede beredskabsplanlægning, dvs. ledelse, planlægningsgrundlag, forebyggelse, uddannelse, øvelser, evalueringer og beredskabsplaner.

### Ledelse

**Kommunens forvaltninger skal** aktivt inddrage ledere på alle niveauer i beredskabsplanlægningen for at sikre en tværgående forankring af og helhedsorienteret tilgang til beredskabsarbejdet.

**Målet er**, at alle kommunens forvaltninger tager ansvar for og bidrager til at opbygge og udvikle kommunens robusthed over for ekstraordinære hændelser.

**Aalborg Byråd ønsker** derfor, at ledere på alle niveauer i kommunen tager ansvar for beredskabsplanlægningen inden for eget område samt i relevant omfang støtter og koordinerer med andre forvaltninger og eksterne samarbejdspartner.

Lederne skal således inden for eget sagsområde vurdere, hvor i planlægningen inden for de syv områder der er størst behov for at udvikle enhedens beredskab. Derudover skal lederne bidrage til Aalborg Kommunes beredskabsprogram og følge op på iværksatte opgaver og aktiviteter.

Lederne skal tage afsæt i *Aalborg Byråds Beredskabspolitik* (dvs. dette dokument), herunder værdierne for beredskabet.

Lederne skal sikre, at nødvendige stabe inden for eget fagområde kan aktiveres og drives under en ekstraordinær hændelse.

### Planlægningsgrundlag

**Kommunens forvaltninger skal** basere beredskabsplanlægningen på kvalificeret viden og erfaring.

**Målet er**, at udviklingen af den samlede *Aalborg Kommunes Plan for fortsat drift* prioriteres i forhold til viden om kommunens kritiske funktioner, trusler, risici og sårbarheder.

**Aalborg Byråd ønsker** derfor, at kommunens forvaltninger udpeger de funktioner, der i særlig grad bidrager til at opretholde robusthed, sikkerhed og tryghed for borgere, erhvervsliv og kommunen som helhed. Forvaltningerne skal regelmæssigt analysere risici og sårbarheder i forhold til disse funktioner.

### Forebyggelse

**Kommunens forvaltninger skal** mindske konsekvenserne af ekstraordinære hændelser for borgerne, erhvervslivet og kommunen som helhed gennem effektiv forebyggelse.

**Målet er**, at borgerne, erhvervslivet og kommunen som helhed i videst muligt omfang kan gennemføre deres aktiviteter på normal vis - også under en ekstraordinær hændelse.

**Aalborg Byråd ønsker** derfor, at kommunens forvaltninger gør forebyggelse af ekstraordinære hændelser til en fast del af planlægningen af kommunens drifts- og myndighedsopgaver.

Forebyggelse skal ske med afsæt i risiko- og sårbarhedsvurderinger og prioriteres ud fra værdierne for kommunens beredskab, så forebyggelsen har en effekt i forhold til at opretholde og videreudvikle kommunens robusthed, sikkerhed og tryghed. Det betyder, at de forebyggende tiltag skal bidrage til at nedbringe sandsynligheden for, at ekstraordinære hændelser indtræffer, eller at de får uacceptabelt høje konsekvenser, hvis de indtræffer.

## Uddannelse

**Kommunens forvaltninger skal** sikre, at kommunens beredskabsplanlægning og -indsats ved hændelser er effektiv og kompetent.

**Målet er**, at chefer og medarbejderne altid har de kompetencer, der er nødvendige for, at de effektivt kan varetage deres opgaver før, under og efter en hændelse.

**Aalborg Byråd ønsker** derfor, at kommunens forvaltninger beskriver egne kompetence-behov og udpeger de chefer og medarbejdere, der skal tilbydes uddannelse i beredskabsplanlægning og krisestyring.

## Øvelser

**Kommunens forvaltninger skal** have et robust, afprøvet og rutineret samlet beredskab.

**Målet er**, at kommunens chefer og medarbejdere er fortrolige med, hvordan de håndterer en beredskabshændelse, samt at planer og procedurer mv. fungerer efter hensigten.

**Aalborg Byråd ønsker** derfor, at alle kommunens forvaltninger mindst 2 gange i hver byrådsperiode øver deres beredskabsplaner. Aalborg Byråd ønsker endvidere, at den generelle beredskabsplan *Aalborg Kommunes Plan for fortsat drift* bliver øvet mindst 2 gange i hver byrådsperiode ved en tværgående krisestyingsøvelse, hvor der fokuseres på at afprøve samarbejde og tværgående koordination ved større hændelser.

## Evalueringer

**Kommunens forvaltninger skal** bruge egne og andres erfaringer som grundlag for at styrke og udvikle det samlede beredskab.

**Målet er**, at resultater fra evalueringer anvendes aktivt til at udvikle de syv områder af beredskabsplanlægningen.

**Aalborg Byråd ønsker** derfor, at de relevante forvaltninger i kommunen bidrager til at evaluere alle større hændelser og øvelser. Aalborg Byråd ønsker desuden, at kommunens forvaltninger prioriterer, gennemfører og følger op på relevante anbefalinger.

## Beredskabsplaner

**Kommunens forvaltninger skal** gennem handlingsorienterede planer skabe grundlaget for effektive og sikre beredskabsindsatser.

**Målet er**, at chefer og medarbejdere har en fast fysisk og organisatorisk ramme med kendte roller og robuste procedurer, når der indtræffer en hændelse, som kræver krisestyring.

**Aalborg Byråd ønsker** derfor, at kommunens forvaltninger udarbejder og anvender beredskabsplaner, som beskriver enhedernes krisestyring. Planerne skal leve op til god praksis for beredskabsplaner (handlingsorienterede, overskuelige, ajourførte og realistiske) og skal koordineres med øvrige forvaltningers planer.

## Ansvarsfordeling i forhold til beredskabsplanlægning

### Overordnet ansvar

Aalborg Byråd har det overordnede ansvar for beredskabsplanlægningen og skal godkende *Aalborg Kommunes Plan for fortsat drift* mindst én gang i hver byrådsperiode.

Beredskabsplanlægningen for de enkelte fagområder behandles i de enkelte forvaltninger.

Kommaldirektøren har ansvaret for, at beredskabsplanlægningen bliver gennemført i de enkelte forvaltninger.

Forvaltningernes ansvar fremgår af afsnittet 'Ledelse'.

Beredskabsplanlæggeren i Miljø- og Energiforvaltningen rådgiver og koordinerer kommunens forvaltninger i deres arbejde med beredskabsplanlægning, og er ansvarlig for koordinering af *Aalborg Kommunes Plan for fortsat drift*.

*Aalborg Kommunes Plan for fortsat drift* samt forvaltningernes delplaner skal være til rådighed for Aalborg Kommunes Krisestab på en operativ IT-plattform, p.t. anvendes krisestyringssystemet C3.

### Forventninger til medarbejderne

Aalborg Byråd forventer, at den enkelte medarbejder i det daglige arbejde formidler erkendte risici, sårbarheder og muligheder for forebyggelse videre til sin chef. Aalborg Byråd forventer derudover, at medarbejderne i relevant omfang bidrager til håndteringen af en krise. Medarbejderne bør derfor kende den beredskabsplan, som de skal handle ud fra, og deltage i relevant uddannelse og øvelser.

## Rammerne for politikken

### Lovgivningskrav

Lovgivningen stiller følgende krav til Aalborg Kommunes samlede beredskab:

- Beredskabslovens § 25 fastlægger, at kommunen skal have en samlet plan for hele kommunens beredskab.
- Sundhedslovens kapitel 65 fastlægger, at kommunen skal have en sundhedsberedskabsplan.

Endvidere kan nævnes:

- Strandrensningsbekendtgørelsen samt Vejledning om strandrensning, som udmønter havmiljølovens § 35.
- Vejledning om planlægning af beredskab for vandforsyningen.
- Vejledning om indkvarterings- og forplejningsberedskabet.
- Vejledning vedr. bekæmpelse af ulovlige forureninger af vandløb, søer og kystnære dele af søterritoriet.
- **[Denne liste er ikke udtømmende]**

Aalborg Kommune følger Beredskabsstyrelsens vejledning *Helhedsorienteret Beredskabsplanlægning* i arbejdet med planlægningen af kommunens samlede beredskab.