



**Punkt 12.**

**Orientering om ændringer af pladsanvisningsreglerne**

2018-037425

**Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen** fremsender til Familie- og Socialudvalgets orientering

- at reglerne for anvisning af pladser i dagtilbud ændres pr. 1.1.2019 som følge af den ny dagtilbudslov.
- at forældrene skal kunne søge om plads til deres barn i alle kommunens daginstitutioner og konkrete dagplejehjem og have mulighed for at stå på venteliste til disse tilbud. Samtidig fastholdes de nuværende pasningsgarantigrænser.
- at forældre med barn i dagtilbud har mulighed for at skifte til et andet dagtilbud, én gang til et dagtilbud målrettet 0-2-årige og én gang til et dagtilbud målrettet 3 årige og frem til skolestart.
- at når forældrene får plads i et dagtilbud indhenter Pladsanvisningen samtykke fra forældrene til at slette barnet fra ventelisten til andre dagtilbud.
- at pladserne fremover skal anvises efter barnets anciennitet på ventelisten, og ikke som nu, hvor børnene primært optages efter alder. Skrives barnet op senest 3 mdr. efter fødslen, gælder barnets fødselsdag som anciennitetsdato.
- at der vil være en overgangsperiode, hvor de børn der allerede er skrevet på venteliste til en plads, fastholder deres nuværende anciennitet, og hvor der samtidig bliver mulighed for at tilpasse it-systemet.

*Beslutning:*

*Til orientering.*

*Vibeke Gamst var fraværende.*



### Sagsbeskrivelse

Dagtilbudsloven er blevet ændret med lov nr. 554 af 29.5.2018: "Styrket kvalitet i dagtilbud, øget fleksibilitet og frit valg til forældre m.v." I forhold til anvisning af pladser er formålet med loven, at styrke muligheden for at forældre kan ønske og få et konkret dagtilbud.

Lovændringen har betydning for den gældende praksis for anvisning af pladser i Aalborg Kommune, og der skal derfor foretages ændringer i administrationsgrundlaget. Ændringerne er beskrevet i det nedenstående.

Der har i kommunerne været usikkerhed om hvordan enkelte elementer i loven skal fortolkes. Flere kommuner, herunder Aalborg Kommune, har derfor kontaktet Børne- og Socialministeriet for at få klarhed over, hvordan de nye regler skal udmøntes i praksis. Usikkerheden har handlet om, hvorvidt kommunerne fortsat kan anvise pladser efter barnets alder - dvs. at lade ancienniteten være lig med barnets fødselsdato, eller om ancienniteten skal være lig med det tidspunkt, hvor forældrene aktivt skriver barnet på en venteliste. Desuden om det fortsat vil være muligt, at opdele kommunen i geografiske pasningsgarantiområder.

Ifølge ministeriet kan ventelisterne ikke administreres efter et alderskriterium, så det altid er det ældste barn der får plads først. Samtidig er det generelle svar fra ministeriet, at der er tale om en rammelov, som kommunerne skal agere inden for. Indstillingen bygger derfor på forvaltningens fortolkning af lovens rammer og muligheder.

### Nye regler

#### Pasningsgarantiområder

Ifølge de vedtagne ændringer til dagtilbudsloven får forældre ret til at ønske plads i alle kommunens daginstitutioner og konkrete dagplejehjem, ligesom man skal have mulighed for at stå på venteliste til de pågældende tilbud.

Denne ændring svarer til den nuværende praksis i Aalborg Kommune og indgår derfor allerede i Pladsanvisningens administrationsgrundlag. Pasningsgarantien administreres dog sådan, at man som udgangspunkt anvises plads inden for det geografiske område, hvor man har bopæl. Ønsker man en plads uden for eget område til 3-5 årige, skal der være ledig kapacitet, som ikke anvises til børn fra dette område.

Den nuværende praksis falder inden for lovens rammer og giver derfor ikke anledning til ændringer i administrationsgrundlaget. Hermed sikres, at forældre fortsat kan få tilbudt en plads i det pasningsgarantiområde, hvor de bor, ligesom det er muligt at stå på venteliste til og få tilbudt plads i konkrete daginstitutioner og dagplejehjem.

#### Mulighed for at skifte plads

Med de nye regler har forældre ret til at ønske og få tildelt den ønskede plads en gang på 0-2-års-området og en gang på 3-5-års området. Dvs. at efter man har fået plads i et dagtilbud, kan der kun foretages ét yderligere skifte inden for hver aldersgruppe.

Af ministeriets bemærkninger til høringssvarene i det lovforberedende arbejde fremgår det, at reglen er skrevet ind i loven, da der har været bekymring for, at skabe "svingdørsinstitutioner", hvor børnene kun går, indtil der er en ledig plads i ønskeinstitutionen.

I Aalborg Kommune har vi pt. ikke begrænsninger på antallet af gange, man kan blive skrevet op til en plads og skifte plads. Derfor ændres administrationsgrundlaget, så det fremover kun vil være muligt at foretage ét skifte i hver af de to aldersgrupper. Da der kan være gode grunde til at ønske et skifte, fx at barnet ikke trives, flytning m.v., indføres samtidig mulighed for dispensation gennem dagplejeleder/områdeleder og Pladsanvisningen.

#### Forblive på venteliste

Det skal være muligt at blive stående på ventelisten til et konkret dagtilbud, selvom man allerede har fået en plads i et andet dagtilbud. Desuden skal forældrene give samtykke, hvis barnet ikke længere skal stå på ventelisten.

Praksis i Aalborg Kommune er, at når der anvises en plads til et dagtilbud, slettes barnet af ventelisten til de andre dagtilbud, det er skrevet op til. Hvis forældrene fortsat ønsker at stå på ventelisten til andre dagtilbud, skal de aktivt skrive børnene op igen.



Administrationsgrundlaget ændres, så Pladsanvisningen fremover indhenter samtykke fra forældrene inden barnet slettes af ventelisten.

### Anvisning efter anciennitet

Pladserne skal fremover anvises efter anciennitet på ventelisten, og dermed kan ventelisten ikke længere administreres efter et alderskriterium. Med anciennitet forstås, at ledige pladser tildeles forældre, som reagerer positivt på en meddelelse om en plads, og som har stået længst tid på ventelisten til det konkrete tilbud. Samtidig skal kommunernes administration af ventelister til en plads i dagtilbud efter anciennitetsprincippet ses i sammenhæng med kommunens øvrige retningslinjer for optagelse.

Da ventelisterne ikke længere kan administreres efter barnets alder, ændres administrationsgrundlaget, så børn fremover anvises plads på grundlag af deres anciennitet på ventelisten. Dog indføres samtidig en regel, så børn der skrives på ventelisten senest 3 måneder efter barnets fødsel får fødselsdatoen som opskrivningstidspunkt. Dette med henblik på at tage hensyn til de forældre der ikke får skrevet barnet op umiddelbart efter fødslen fx pga. fødselskomplikationer, eftervirkninger mv. Skrives barnet op senere end 3 måneder efter fødslen, gælder opskrivningsdatoen som grundlag for anciennitet på ventelisten.

For også at sikre tilflyttere til kommunen mulighed for at få en ønsket plads, kan barnets anciennitet i fraflytningskommunen tages med.