

Ansøgningsskema for puljen § 14.69.01.10 Etablering af kommunalt forankrede koordinerende sikkerhedskonsulenter.

Ansøgningsskemaet findes på ministeriets hjemmeside <http://uim.dk/puljer/>. Skemaet skal sammen med budgetskemaet udfyldes elektronisk og indsendes via vores ansøgningsportal, som findes på: <http://uim.dk/puljer/sadan-ansoger-du-om-midler>. Nærmere information om dette findes i puljevejledningen.

Generelle oplysninger

Projektets/aktivitetens titel

Skriv titel på projektet.

Koordinerende sikkerhedskonsulent i Region Nordjylland

Organisationens navn (CVR nr.)

Hvis flere organisationer søger sammen, anføres alle ansøgere navne, men det skal fremgå, hvem der er primær ansøger

Aalborg Kommune, Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen

Navn og e-mail adresse på ansøgningsansvarlig

Skriv navn og e-mail adresse for den ansøgningsansvarlige i projektet

Sidsel Klarborg Hillgaard skh-fb@aalborg.dk

Projktoplysninger

Det bemærkes, at den endelige udvælgelse af sikkerhedskonsulenter samt udvikling af model for forankring og samarbejde finder sted i samarbejde med Styrelsen og den eksterne leverandør.

Projektets formål

Beskriv kort projektets formål.

En vigtig faktor i arbejdet med æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol er sikkerhed. Den enkelte borgers sikkerhed kan i disse sager være særlig udsat, men det kan være vanskeligt for borgeren at vurdere eget risiko niveau og vurdere hvorledes der skal handles. Samtidig mangler kommunale medarbejdere tilstrækkelig viden om sikkerhedsskabelse, hvis en borger er udsat for en æresrelateret konflikt. Der mangles viden til at gøre dem i stand til at håndtere og handle på bekymringstegn også i akutte situationer.

Formålet med projektet er at understøtte det allerede etablerede samarbejde og understøtte den udarbejdede strategi, der er udarbejdet omkring æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol. Formålet er videre, at få etableret og ansat en koordinerende sikkerhedskonsulentfunktion i Region Nordjylland, der kan:

- Varetage en kvalificeret rådgivning til borgere og kommuner i Nordjylland i forhold til æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol.
- Udvikling af beredskabsplaner/arbejdsgange i forhold til håndtering af æresrelaterede sager.
- Etablering af en kommunal handlingsplan for området, herunder fastsættelse af målsætninger, organisering af indsatsen, overblik over forebyggende og akutte indsatser m.v.
- Sikkerhedsvurderinger og omsætning af strategien i Aalborg.
- Udvikling af exitforanstaltninger
- Opkvalificering af fagpersonale
- Henvendelses- og handlemuligheder

Aalborg Kommune har netop udarbejdet en strategi vedr. æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol. I forbindelse hermed er der udarbejdet en del materiale herunder actioncards der beskriver, hvorledes fagpersoner, både myndighed og fagpersoner uden myndighed skal agere såfremt de oplever eller mistænker, at en borger udsættes for enten negativ social kontrol eller æresrelaterede konflikter. Strategien omhandler håndtering af æresrelaterede konflikter ift. både børn og unge samt voksne. Der er udarbejdet actioncards med handlevejledninger målrettet kommunale fagpersoner både med og uden myndighedsfunktioner.

Såfremt Aalborg Kommune bliver koordinerende kommune for en sikkerhedskonsulent forventes det, at denne ordning skal inkorporeres i både strategien og actioncards således, at ordningen kan være med til at understøtte strategien og at sikkerhedskonsulenten kan være en aktiv del af de udarbejdede action cards.

Projektets målgruppe

Beskriv kort og præcist målgruppen af personer som projektet rettes mod, herunder gerne et estimat af antal borgere udsat for æresrelaterede konflikter i egen kommune

Målgruppen af personer som projektet rettes mod opdeles som i puljevejledningen i en primær, sekundær og tertiær målgruppe:

Den primære målgruppe for projektet er mænd og kvinder over og under 18 år, som er udsat for æresrelaterede konflikter. Vi definerer i Aalborg Kommune æresrelaterede konflikter ud fra den definition, der anvendes i vejledning til serviceloven (kapitel 2 i vejledning 3). Dermed vil den primære målgruppe være borgere, der falder ind under denne definition.

Den sekundære målgruppe omfatter primært den person, der ansættes som sikkerhedskonsulent, og dermed skal uddannes til at varetage denne funktion i region Nordjylland. Og som skal indgå i landsækkende team og netværk med de andre sikkerhedskonsulenter.

Og de særlige ressourcepersoner som også er anført længere nede:

- SSP-konsulenter
- Nordjyllands Politi har en særlig ressourceperson
- På voksenområdet er der en særlig ressourceperson
- Jurist i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen

Den tertiære målgruppe for projektet er relevante fagprofessionelle og andre relevante aktører, der skal være bekendt med ordningen. Det omhandler blandt andet medarbejdere på regionens krisecentre, fritidscentre, opholdssteder, sagsbehandlere, rådgivere, lærere mv. Før sikkerhedskonsulentens arbejde kan få den forventede gennemslagskraft er det vigtigt, at relevante aktører i hele regionen er bekendte med ordningen samt bliver i stand til at anvende sikkerhedskonsulentens funktion i sager omhandlende æresrelaterede konflikter.

Som et resultat af, at vi i Aalborg Kommune endnu ikke har en registreringspraksis i forhold til sager vedrørende æresrelaterede konflikter, er der ikke en præcis opgørelse over, hvor mange borgere der i Aalborg Kommune er udsat for æresrelaterede konflikter. I Aalborg Kommune anslås det dog, at cirka 800 nydanskere i alderen 18-29 år oplever at få begrænset deres frihed og selvbestemmelse af deres familie (SIRI).

Erfaring med æresrelaterede konflikter

Beskriv kommunens eksisterende indsats/erfaringer med æresrelaterede konflikter

I Aalborg Kommune arbejder vi med brede indsatser, der også medvirker til at forebygge æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol. Æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol har gennem flere år været genstand for en stigende opmærksomhed i Danmark. Vi har derfor også i Aalborg Kommune haft særlig fokus på forebyggelse og håndtering af æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol, og i forlængelse heraf har vi netop udarbejdet en strategi for området. Strategien tager udgangspunkt i og bygger videre på tidligere fokusområder og indsatser i Aalborg Kommune. Eksempelvis har vi følgende indsatser:

Ung-til-ung dialogskabere

Ung-til-ung dialogskabere, der er forankret i Center for Tværfaglig Forebyggelse, består af 10 unge, der er uddannede i at facilitere dialogforløb. Indsatsen har til formål at udvikle unges medborgerskab og få unge til at reflektere over og udfordres på deres egen adfærd ift. venner og familie. Dialogforløbene afvikles de steder, hvor de unge primært færdes - på skolerne, fritidscentre samt frivillige foreninger, hvilket er med til at styrke fællesskabet.

Dialog om seksualitet med de unge

Holdninger og forestillinger om kvinders seksualitet kan være omdrejningspunktet for den negative sociale kontrol, der udøves¹. Skolesundhedsplejersker oplyser og underviser i kroppens udvikling og pubertet, herunder kvindens seksualitet og mødning, så skoleelever, men også forældre, får mere viden herom.

¹http://www.alsresearch.dk/uploads/Publikationer/Unges%20oplevelser%20af%20negativ%20social%20kontrol_rapport_Als%20Research.pdf

Udvidet dialog med forældre

Nogle etniske minoritetsforældre føler sig udfordret af, at de skal opdrage børn i et andet land end der, hvor de selv er opvokset.² Derfor vil vi som en tidlig forebyggende indsats udvide dialogen med disse forældre. Vi vil bl.a. afvikle forældrearrangementer, hvor oplysning og en gensidig dialog danner grobund for holdningsændring hos forældrene – eksempelvis om kvinders seksualitet og mødom i samarbejde med Sundhedsplejen. Vi ønsker med forældrearrangementerne, at de deltagende forældre spreder viden og inspiration til andre minoritetsforældre.

I myndighedsarbejdet sker der ligeledes en udvidet dialog i samarbejdet med forældrene. I den forebyggende indsats på myndighedsområdet er et tæt samarbejde og en forpligtende dialog med familien og/eller den unge, forudsætningen for en vellykket indsats. Indsatsen kan eksempelvis være i form af familierettede indsatser, samtalegrupper samt samarbejde med relevante aktører omkring familien og barnet/den unge. Myndighed laver en afdækning af familien, hvor der bla. spørges ind til hvad religion, kultur eller andre temaer, man som myndighedsrådgiver vurderer kan have særlig betydning for familien og som kan komme til udtryk i familiens hverdag, har af indvirkning på familiens måde at forholde sig til barnet/den unge. Her anvendes fx kulturagrammet. Endelig er en del af myndighedsarbejdet, at oplyse barnet/den unge om, hvad det vil sige at være udsat for negativ social kontrol og æresrelaterede konflikter, og samtidig informere om, hvilke rettigheder barnet/den unge har og hvilke muligheder, der er for hjælp.

Udvidet samarbejde med civilsamfundet herunder hjemstavnsforeninger, idrætsforeninger og NGO'ere

I Aalborg Kommune samarbejder vi med de ressourcepersoner fra civilsamfundet, der har en indsigt i og viden om kulturelle forskelle, familiemønstre mv. Vi vil søge gensidig inspiration ift. håndtering af de dilemmaer og udfordringer, der kan opstå i forbindelse med æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol. Eksempelvis har vi et forpligtende samarbejde med kommunens hjemstavnsforeninger. Samarbejdet giver hjemstavnsforeningerne en større indsigt i lovgivningen samt Aalborg Kommunes indsatser og tilbud, herunder SSP-samarbejdet. Opbygningen af tillidsfulde relationer er vigtig for at sikre et tæt og konstruktivt samarbejde, når udfordringerne opstår. Desuden vil vi løbende invitere forskellige foreninger fra civilsamfundet med til kommunale arrangementer, ligesom kommunale fagpersoner også kan deltage i arrangementer i foreningerne.

Et fælles vidensgrundlag

I Aalborg Kommune vil vi sikre, at alle fagprofessionelle har det nødvendige vidensgrundlag at handle ud fra. Vi ønsker derfor systematisk at styrke kommunens fagprofessionelle ift. relevant viden på området. Sikkerhedskonsulenten skal ligeledes bidrage til at også andre kommuner i regionen kan blive oprustet fagligt på området.

Kompetenceudvikling og opkvalificering

Vi vil afholde temadage og oplæg ift. æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol med henblik på at kvalificere boligsociale medarbejdere, medarbejdere i skoler, fritidsklubber, familiegrupper, ungdomsuddannelser mv. til at identificere æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol. Der vil fortsat være fokus på, at de fagprofessionelle er i stand til at identificere bekymringstegn, at de bliver bevidste om de rådgivningstilbud, der eksisterer samt at de har de nødvendige redskaber til at indgå i en dialog med de børn, unge og voksne, der er i berøring med dette felt. Dette arbejde vil blandt andet ske i forbindelse med, at vi vil oplyse kommunens fagprofessionelle om Aalborg Kommunes nye strategi og actioncards for æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol.

²https://pure.sfi.dk/ws/files/1958529/100737_Metoder_i_arbejdet_med_æresrelaterede_konflikter_og_negativ_social_kontrol.pdf

Klare handleanvisninger

I sager omhandlende æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol er det afgørende, at sikkerheden prioriteres højt. Klare handleanvisninger skal sikre, at der er et beredskab for de børn, unge og voksne, hvor der er begrundet frygt for deres trivsel. Alle fagprofessionelle skal have kendskab til disse handleanvisninger.

Ressourcepersoner på området

Sekretariatet for SSP/Trivsel i Aalborg Kommune har det strategiske og koordinerende ledelsesansvar for udmøntning af strategien for æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol, samt opfølgning på strategiens fokusindsatser.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen har ansvaret for det akutte niveau, både ift. indsatsen for børn og unge under 18 år og indsatsen ift. unge og voksne over 18 år.

Alle forvaltninger har et forpligtende ansvar på det generelle og specifikke forebyggende niveau.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen ved SSP-sekretariatet har ansvaret for at sikre den tværgående koordinering af bekymringshenvendelser med eksterne samarbejdspartnere f.eks. krisecentrene, Kriminalforsorgen, sikrede institutioner, Nordjyllands Politi, ungdomsuddannelserne m.v.

Myndighedsområdet har ansvar for udførelsen af egne myndighedsopgaver.

Der er som tidligere nævnt i ansøgningen er der udarbejdet tre actioncards, hvori sagsforløbet ift. håndtering af konkrete bekymringshenvendelser og akutte sager, herunder relevant lovgivning, er beskrevet.

Der er følgende ressourcepersoner ift. håndtering af æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol. Disse kan konsulteres efter behov jf. actioncards. Det forventes at der etableres et tværfagligt team med følgende deltagere:

- Sikkerhedskonsulent for Region Nordjylland
- SSP-konsulenter
- Nordjyllands Politi har en særlig ressourceperson
- På voksenområdet er der en særlig ressourceperson
- Jurist i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen

Sikkerhedskonsulenternes profil og forankring

*Beskriv profilen for den/de medarbejdere der påtænkes at udfylde rollen som sikkerhedskonsulent(er), herunder hvor disse er organisatorisk forankret**

Det forventes, at den medarbejder der ansættes som sikkerhedskonsulent har en faglig profil som socialrådgiver, pædagog eller lign. og gerne har erfaring med arbejdet med familier med anden etnisk baggrund og æresrelaterede konflikter. Det forudsættes, at det vil være en fagperson der kan indgå i flere forskellige positioner i forhold til feltet og kan varetage både opgaver omkring det forebyggende arbejde, undervisning og opkvalificering af fagpersoner og ikke mindst har et grundigt kendskab til myndighedsarbejdet og hvilke paragraffer der kan anvendes. Endelig vil et grundigt kendskab til de aktører der er relevante i det akutte forløb være en fordel.

Sikkerhedskonsulenten ansættes i Aalborg Kommune, Familie – og Beskæftigelsesforvaltningen i Socialafdelingen. Sikkerhedskonsulenten vil komme til, at høre til Socialsekretariatet, som en del af en tværgående konsulentstab. Konsulentstaben har et bredt fagligt spænd med dybdegående kendskab til

lovgivning, metoder, indsatser mv. inden for det socialfaglige område og har erfaring med at varetage kompetence tiltag. Der vil blive etableret en stærkt bindeled over til Center For Tværfaglig Forebyggelse, så der etableres et netværk af ressourcepersoner inden for området. Der vil ligeledes blive etableret tætte arbejdsrelationer til hele kommunen samt resten af regionen.

Projektets forventede resultater

Beskriv kort og præcist projektets forventede resultater

At der opnås en øget sikkerhed for målgruppen og dermed at risikoen for æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol mindskes i Nordjylland.

At der opnås en større viden hos de involverede fagpersoner ift. hvem der skal inddrages via sparring med sikkerhedskonsulenten

At der opnås en større viden og kendskab og erfaringer med at arbejde med borger, som er udsat for æresrelaterede konflikter samt kendskab til og erfaring med brug af flere forskellige redskaber til opkvalificering indenfor området.

At der opnås et (større) kendskab til sikkerhedskonsulenten blandt de nordjyske kommuner og at sikkerhedskonsulenten anvendes i sager hvor der er æresrelaterede konflikter og negativ social kontrol.

At der opnås et samarbejde med alle relevante aktører på området som er i regionen.

Projektets udbredelse

Beskriv hvordan kendskabet til projektet udbredes, herunder bedes redegjort for kommunens erfaringer med eksisterende tværkommunale samarbejder og samarbejde mellem kommune og krisecentre.

I Aalborg Kommune har vi stor erfaring med tværkommunale samarbejder, og flere af disse vil være relevante at mobilisere i udbredelsen af projektet. Eksempelvis er Aalborg Kommune en del af det landsdækkende samarbejde SSP-samråd, der er et samarbejde mellem kommunernes SSP-konsulenter. SSP-samråd består af 12 SSP-kredse, som geografisk er identiske med politikredsene. Aalborg Kommunes SSP-konsulenter indgår dermed i et tæt samarbejde med de andre kommuner i Region Nordjylland. Vi påtænker, at det tætte og forpligtende samarbejde vi har med Region Nordjyllands øvrige kommuner, i regi af SSP-samrådet, skal mobiliseres når kendskabet til projektet skal udbredes.

Et andet eksempel er det tværkommunale samarbejde i forhold til forebyggelse af radikaliserings. Kriminalforsorgen, Nordjyllands Politi, Aalborg Kommune og øvrige kommuner i Nordjylland har et samarbejde med PET og Udlændinge- og Integrationsministeriet om at forebygge radikaliserings og ekstremisme. Et samarbejde, der i Nordjylland, er forankret i Aalborg Kommune i et virtuelt Info-hus.

Ungesamrådet er ligeledes et eksempel på et tværkommunalt samarbejde. Ungesamrådet i Nordjylland består af repræsentanter fra de nordjyske kommuner, kriminalforsorgen og Nordjyllands Politi.

Derforuden har vi et samarbejde mellem Nordjyllands Politi, Aalborg Kommune og Kriminalforsorgen om en exit-strategi for rockere-/bandemedlemmer.

Socialstyrelsen udbød i 2013 en pulje til at fremme målet om at reducere gengangere på

kvindekrisecentre. Aalborg Kommune søgte, sammen med Kvinde Kriscenteret Aalborg, denne pulje. Fem kommuner blev valgt heri blandt Aalborg. Der bliver i projektet arbejdet med metoden CTI.

Aalborg Kommune indgår ligeledes i flere ledernetværk på myndighedsområdet, som også kan bringes i spil, til formidling af den regionale funktion og sikre et tæt samarbejde mellem kommunerne i regionen. Det forventes dog, at Aalborg som den absolut største kommune i regionen, vil have flest i målgruppen. Og dermed de bedste forudsætninger for at have en stor faglig viden om æresrelaterede konflikter, til gavn for alle kommunerne i regionen. Aalborg har et indbyggerantal på 213.589 (www.aalborgkommune.dk) og i regionen er der samlet 587.335 (www.rn.dk) indbygger.

Der vil blive udarbejdet informationsmateriale som sendes ud til alle nordjyske kommuner og der vil blive afholdt temamøder i de andre nordjyske kommuner for relevante fagprofessionelle.

Vi har i Aalborg Kommune bred erfaring med tværkommunale samarbejder, og dermed kendskab til, hvilke forudsætninger, der skal være tilstede for at etablere et vellykket tværkommunalt samarbejde. Det tværkommunale samarbejde i SSP vil være væsentlig i forhold til udbredelsen af kendskabet til sikkerhedskonsulentordningen.

Projektets organisering og ledelse

Beskriv projektets organisationsstruktur og ledelse, herunder hvorledes der sikres ledelsesmæssig opbakning til sikkerhedskonsulentfunktionen.

Konsulenten tilknyttes socialsekretariatet i Centralforvaltningen og får reference til sekretariatsleder, som er stedfortræder for socialchefen. Socialsekretariatet har base i centralforvaltningen og er en stabsfunktion i fht indsatsen for både udsatte børn og udsatte voksne.

Vi gør opmærksom på at projektet er under forudsætning af efterfølgende politisk godkendelse, som ikke kan nås indenfor ansøgningsfristen. Ansøgningen bliver politiske behandlet i sammenhæng med Strategi i forhold til æresrelaterede konflikter og social kontrol.

Budgetskema

Udfyld budgetskemaet. Angiv udgifternes fordeling på året så realistisk som muligt. Skabelon for budgetskema findes på puljens side.

Tilskudsansvarliges navn (med blokbogstaver) og underskrift*

**En tilskudsansvarlig defineres her som den person, der har det fulde økonomiske og retlige ansvar for projektet, der gives tilskud til.*

Thomas Lohman, - Sekretariatsleder, Socialafdelingen