

# Notat

<b>Til</b>	Indtast til	<b>Myndighedssekretariat</b>
<b>Kopi til</b>	Indtast Kopi til	Ældre- og Handicapforvaltningen Storemosevej 19 9310 Vodskov
<b>Fra</b>	Tine Bachmann Holland	
<b>Sagsnr.</b>	Indtast sagsnr.	Init.: TINH

20. november 2018

## Fokus Folkeoplysning

Der ønskes en redegørelse for, hvilke borgere der kan blive omfattet af projektaftalen med Fokus Folkeoplysning.

I udkastet til kontrakten beskrives det, at Fokus Folkeoplysning forpligter sig til at oprette og drive 30 dagtilbud over 3 år for borgere med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer. Det betyder, at borgerne skal findes i den målgruppe, der bliver visiteret til dagtilbud efter Servicelovens §§ 103 og 104.

### Serviceovens § 103

Bestemmelsen beskriver kommunens forpligtelse til at tilbyde *beskyttet beskæftigelse* til borgere med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer.

Af vejledningen 2018-04-26 nr. 9286 om beskyttet beskæftigelse og samværs og aktivitetstilbud, fremgår det, at borgere, der bliver visiteret efter denne bestemmelse, ikke er i stand til at påtage sig et ordinært arbejde eller deltage i tilbud om aktivering eller revalidering. Borgeren skal ej heller være i stand til at opnå ansættelse i fleksjob eller andet løntilskudsjob. Målgruppen indbefatter både borgere med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, men samtidig også borgere med særlige sociale problemer som f.eks. misbrug eller hjemløshed.

Det anbefales derudover, at den beskyttede beskæftigelse bidrager til, at den enkelte borger på sigt kan få en tættere tilknytning til det almindelige arbejdsmarked. Den beskyttede beskæftigelse bør derfor sammensættes med oplæring og uddannelse, der understøtter borgeren i at kunne varetage arbejdsopgaver i en almindelig virksomhed.

### Serviceovens § 104

Bestemmelsen omhandler kommunens forpligtelse til at oprette *samværs og aktivitetstilbud* til borgere med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer.

Målgruppen af borgere, der bliver visiteret efter denne bestemmelse, vil typisk have et lavere funktionsniveau, end borgere der visiteres til et § 103 tilbud. Som oftest er de længere væk fra arbejdsmarkedet og har et større behov for understøttelse, oplæring og uddannelse for at kunne begå sig socialt og funktionelt på en almindelig arbejdsplads. Umiddelbart vil de derfor heller ikke være i målgruppen for beskyttet beskæftigelse som beskrevet ovenfor. I et samværs og aktivitetstilbud kan der dog være elementer af opkvalificering med et erhvervsigte, men det overvejende formål med et tilbud efter § 104 er, at borger danner netværk og sociale relationer.

### Målgruppen for projektsamarbejdet med Fokus Folkeoplysning

Ud fra beskrivelserne af de to målgrupper for henholdsvis §§ 103 og 104 dagtilbud, antages det, at målgruppen for samarbejdet med Fokus Folkeoplysning derfor primært skal findes blandt de borgere, der er parate til at komme i beskyttet beskæftigelse, jf. servicelovens § 103. De vil dermed også kunne findes blandt borgerne på de eksisterende beskyttede værksteder, hvor der allerede nu arbejdes med oplæring og understøttelse i at vedligeholde en form for beskæftigelse.

Personer, der er visiteret efter § 104, vil som udgangspunkt ikke komme i betragtning til en plads i projektsamarbejdet, da deres funktionsniveau gør, at de er meget langt fra det almindelige arbejdsmarked.

Der kan dog forekomme situationer, hvor personer, der er visiteret til et beskyttet værksted efter § 104, efter noget tid med opkvalificering, har udviklet sit funktionsniveau tilstrækkeligt til at prøve kræfter med et dagtilbud, der stiller flere krav og har et mere erhvervs-mæssigt sigte. Disse personer vil derfor kunne findes på de eksisterende beskyttede værksteder. En forudsætning for dette vil dog være, at både medarbejdere og ledere på de beskyttede værksteder arbejder målrettet med beskæftigelsesrettede tilgange, og at der i denne forbindelse fastsættes nogle konkrete indsatsmål for de enkelte borgere, hvor der kunne være et udviklingspotentiale.

### **Visitationen til et dagtilbud jf. §§ 103 og 104**

Visitationsprocessen vedrørende dagtilbud foregår i dag sådan, at der ansøges om et tilbud ved Visitationen Voksen Handicap. Medmindre der ansøges direkte om et specifikt beskyttet værksted, sendes ansøgningen videre til Aalborg Aktiv, der herefter hjælper borger med at afklare drømme og ønsker til fremtidig beskæftigelse og aktivering.

#### *Visitationen Voksen Handicap*

I årene 2017-2018 er der i alt ansøgt om dagtilbud i 38 tilfælde, hvoraf 33 er blevet visiteret i perioden. Ca. 1/3 del af disse er blevet visiteret til beskyttet beskæftigelse jf. servicelovens § 103.

Det vurderes på baggrund af ovenstående, at ca. 7 nyvisitationer om året ville kunne passe i målgruppen for en plads i projektet med Fokus Folkeoplysning. Derudover vil det, forudsat at medarbejdere og ledere i eksisterende tilbud ligeledes opfordrer allerede visiterede borgere i beskyttet beskæftigelse, være muligt at finde og/eller opkvalificere en del af disse til at kunne være i målgruppen for deltagelse i projektet. Det vurderes således, at maksimalt 10 borgere i alt årligt vil kunne passe i målgruppen til Fokus-projektet.

#### *Aalborg Aktiv*

Dagtilbudsansøgninger fra borgere, der ikke specifikt nævner et ønske om et konkret beskyttet værksted eller samværs og aktivitetstilbud, videresendes til Aalborg Aktiv for yderligere afklaring. Ud over de tilsendte ansøgninger fra Visitationen Voksen Handicap, har Aalborg Aktiv kontakt til flere borgere, der henvender sig direkte hos Aalborg Aktiv uden om Visitationen. På denne baggrund vurderer Aalborg Aktiv, at der reelt vil kunne nyvisiteres 10 borgere om året, der har et behov for netop den form for beskæftigelse, som projektet med Fokus Folkeoplysning kan tilbyde (dette tal er inklusive de 7 borgere, som Visitationen Voksen Handicap også ser mulighed for at visitere). Aalborg Aktiv udtrykker et eksplicit behov for et tilbud om beskyttet beskæftigelse, der har et udviklingssigte og et mere erhvervsrettet formål, der kan ramme de borgere, der har et udviklingspotentiale, men som aktuelt ikke er klar til at kunne begå sig på en almindelig arbejdsplads og varetage almindelige arbejdsfunktioner.

#### *Eksisterende tilbud*

Visitationen Voksen Handicap har blandt både offentlige og private dagtilbud undersøgt, hvorvidt der allerede findes eksisterende tilbud, der matcher projektsamarbejdet med Fokus Folkeoplysning i forhold til opkvalificering af kompetencer, og hvor formålet i sidste ende er en udvisitering af borgeren til et løntilskudsjob. Der er umiddelbart ikke fundet dagtilbud, der tilbyder noget tilsvarende, hvorfor der ikke i dag ses at være lignende eksterne muligheder for borgere med et udviklingspotentiale.

Ud fra en samlet vurdering af nyvisitationer og informationen fra Aalborg Aktiv, anses det derfor muligt at kunne visitere 10 borgere om året i 3 år, jf. §§ 103 og evt. 104, der kan og har lyst til at deltage i projektsamarbejdet med Fokus Folkeoplysning, men det bliver knebent, idet de potentielle borgere jo også skal ønske at komme ind i fokus-projektet.

### **Kontrakt og økonomi**

Formålet med en projektaftale med Fokus Folkeoplysning er ikke at udvide det samlede antal dagtilbudspladser, som forvaltningen råder over. Det er derimod en forudsætning for projektet, at en aftale med Fokus Folkeoplysning skal være budgetneutral for forvaltningen. Det indebærer konkret, at der vil skulle nedlægges det samme antal dagtilbudspladser i Handicapafdelingen, som der fremadrettet købes hos Fokus Folkeoplysning. Da der, jf. udkastet til kontrakten, forventes oprettet 10 nye pladser hos Fokus Folkeoplysning om året de næste 3 år, vil der således skulle nedlægges 10 §103-pladser om året de næste 3 år i Handicapafdelingen.

I forhold til nærværende udkast til kontrakt, påtænker forvaltningen en mindre ændring, sådan at det tydeligt fremgår, at der naturligvis kun betales for de pladser i projektet med Fokus Folkeoplysning, der oprettes. Er det derfor ikke muligt at finde 10 personer om året, der passer i målgruppen og som har lyst til at deltage, er forvaltningen kun forpligtet til at betale for de anvendte pladser. Forvaltningen bemærker ligeledes, at kontrakten endnu ikke er underskrevet.