



Punkt 10.

Orientering om socialt frikort

2018-094451

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen fremsender til Beskæftigelsesudvalgets orientering, at lov om forsøg med socialt frikort træder i kraft den 01.01.2019.

Indstillingen behandles ligeledes i Familie- og Socialudvalget den 14.12.18.

Beslutning:

Til orientering.

Ordningen sættes i værk, men er urimelig administrativ tung.



Sagsbeskrivelse

Forvaltningen har fremrykket indstillingen til behandling i udvalgene henholdsvis til den 13.12 og den 14.12 frem for på møderne i januar 2019 på baggrund af anmodning fra Venstre/Anne Honoré Østergaard om at få sagen på møder i december.

Den 31. maj 2018 vedtog Folketinget lov om forsøg med socialt frikort, som træder i kraft pr. 1. januar 2019. Forsøgsordningen med socialt frikort er gældende for en 2-årig periode i årene 2019 og 2020. I forbindelse med forsøgsperioden foretages der desuden en evaluering mhp. at vurdere, om ordningen skal gøres permanent.

Formålet med socialt frikort er at give de mest udsatte borgere en bedre mulighed for at deltage i samfundets arbejdsfællesskaber. Derudover er formålet også at tilskynde virksomheder til at tage socialt ansvar ved at ansætte udsatte borgere. Det sociale frikort giver borgere med særlige sociale problemer mulighed for at tjene op til 20.000 kr. skattefrit årligt ved at arbejde for virksomheder, offentlige myndigheder mv. Indtægten på det sociale frikort indgår ikke i vurderingen af retten til offentlige indkomstafhængige ydelser, herunder fx kontanthjælp, hvorfor indtægten ikke vil skulle fradrages i disse ydelser.

Det er kommunerne, der skal visitere borgerne til ordningen med socialt frikort. Efter visitationen er det tanken, at borger og virksomhed aftaler og indberetter arbejdet, lønnen mv. Borger er ansat på ordinære vilkår og er jf. lov om forsøg med socialt frikort omfattet af de samme rettigheder som øvrige lønmodtagere, herunder optjening af ferie.

Målgruppe

Af de almindelige bemærkninger til lovforslaget fremgår det, at målgruppen for forsøget med socialt frikort er borgere med særlige sociale problemer, herunder eksempelvis misbrug, hjemløshed eller psykiske vanskeligheder. Det skønnes med betydelig usikkerhed, at knap 4.000 personer på landsplan årligt vil anvende det sociale frikort.

I teksten til lovforslaget fremgår bl.a:

Forsøg med socialt frikort skal understøtte, at de mest udsatte borgere i samfundet gives bedre muligheder for at deltage i samfundets arbejdsfællesskaber, bidrage og opleve værdi i hverdagen. Med frikortet kan udsatte borgere arbejde for virksomheder i det lokale erhvervsliv, f.eks. i småjobs, og på den måde være en del af arbejdsfællesskabet uden at betale skat eller få fradrag i indkomstafhængige offentlige ydelser. Borgere i målgruppen vil ofte modtage enten førtidspension, kontanthjælp eller uddannelseshjælp. Hensigten er desuden, at det sociale frikort tilskynder virksomheder til at tage et socialt ansvar ved at engagere udsatte borgere.

Af lov om forsøg med socialt frikort fremgår det, at der kan udstedes socialt frikort til borgere med særlige sociale problemer, som:

1. Opfylder betingelserne for at modtage hjælp eller støtte efter afsnit V i lov om social service (§ 79 til § 111)
2. Hverken har været under ordinær uddannelse eller har haft arbejdsindkomst over 10.000 kr. inden for det seneste år forud for tilkendegivelsen af socialt frikort
3. Opfylder opholdskravet for ret til uddannelseshjælp eller kontanthjælp i § 11 i lov om aktiv socialpolitik

Jævnfør bemærkninger til lovforslagets enkeltbestemmelser er borgere med særlige sociale problemer defineret som personer, der er socialt udsatte (fx hjemløshed eller misbrug) eller har psykiske vanskeligheder (fx angst eller depression). Personer med handicap (kognitivt eller fysisk) indgår således ikke i definitionen, med mindre de har sociale problemer.

Det sociale frikort udstedes på baggrund af en ansøgning fra borgeren, og kommunens afgørelser om afslag efter denne lov kan påklages til Ankestyrelsen.

Som nævnt i de almindelige bemærkninger til lovforslaget skal borgerne visiteres til det sociale frikort på baggrund af en konkret individuel vurdering af, om den pågældende opfylder ovenstående tre kriterier. Det er ikke en betingelse, at vedkommende modtager en ydelse eller et tilbud.



Idet målgruppen for socialt frikort ligeledes kan indeholde førtidspensionister, vil både Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen og Ældre- og Handicapforvaltningen skulle varetage behandling af ansøgninger om socialt frikort. Der er taget kontakt til Ældre- og Handicapforvaltningen mhp. koordinering af samarbejdet ift. modtagelse af ansøgninger.

Implementering af socialt frikort

På baggrund af målgruppebeskrivelsen pågår der på nuværende tidspunkt en proces omkring tilrettelæggelse af arbejdsgange ifm. håndtering af ansøgninger om socialt frikort i Job- og Ydelsesafdelingen og Socialafdelingen. Det forventes, at arbejdsgangene ifm. socialt frikort er tilrettelagt inden 1. januar. Der er desuden dialog med Socialstyrelsen, som understøtter kommunerne i implementeringen af socialt frikort.

Idet visitationen til det sociale frikort skal ske på baggrund af en konkret individuel vurdering ud fra de tre oplyste kriterier, forventes håndteringen af ansøgningerne at ske i et samarbejde mellem Ydelsescentret i Job- og Ydelsesafdelingen og Specialgruppen i Socialafdelingen. Derudover vil jobcentret få en opgave ift. vejledning om socialt frikort over for borgere og virksomheder. Vejledningsopgaven skal nærmere drøftes i Jobcentret ifm. implementeringen. Et væsentligt opmærksomhedspunkt er derfor, at arbejdsgangen vil involvere mange parter i opgaveløsningen.

Et andet væsentligt opmærksomhedspunkt er, at der med lovforslaget kommer en fælleskommunal IT-løsning, som skal benyttes af borgere, virksomheder og offentlige myndigheder. Virksomhederne vil således blive pålagt en ekstra opgave med indberetning af borgerens aktivitet. IT-løsningen afventes stadig.

Derudover er et vigtigt opmærksomhedspunkt, at afsnit V i lov om social service dækker over hjælp indeholdt i bestemmelserne fra § 79 til § 111. Der er således tale om en meget "bred" målgruppe. Der kan derfor potentielt være en større opgave forbundet med visitationen til socialt frikort, i og med at der skal foretages en konkret og individuel vurdering af borgeren fra Specialgruppen. Det pågår overvejelser omkring løsning af denne i Socialafdelingen.



Bilag:

Bilag 1 - Brev til social- og beskæftigelsesdirektører