

Styrelsen for International Rekruttering og Integration

Ansøgningsskema for puljen § 14.69.04.20 Udvikling af forebyggende indsats mod rekruttering til ekstremistiske miljøer i udsatte boligområder.

Ansøgningsskemaet findes på ministeriets hjemmeside <http://uim.dk/puljer/>. Skemaet skal sammen med budgetskemaet udfyldes elektronisk og indsendes via vores ansøgningsportal, som findes på: <http://uim.dk/puljer/sadan-ansoger-du-om-midler>.

Generelle oplysninger

Projektets/aktivitetens titel

Skriv titel på projektet.

Fælles ansvar – fælles indsats

Kommune

Angiv kommunenavn, CVR-nummer og adresse.

Aalborg Kommune, CVR-nummer: 29189420 - Center for Tværfaglig Forebyggelse, Hjulmagervej 22, 9000 Aalborg

Navn og e-mail adresse på tilskudsansvarlig

Skriv navn og e-mail adresse for den tilskudsansvarlige i projektet.

Denise Bakholt Deb-fb@aalborg.dk

Projektoplysninger

Kommunens nuværende strategi: *Beskriv kort og præcist kommunens nuværende forebyggede strategier samt evt. kommunens strategi for forebyggelse af ekstremisme og radikaliseringsproces i udsatte boligområder.*

Aalborg Kommune har siden 2013 arbejdet med forebyggelse af radikaliseringsproces og ekstremisme. Årsagerne til voldelig ekstremisme og radikaliseringsproces er komplekse, og der eksisterer ikke en konsensus om, hvordan radikaliseringsprocessen forløber, idet der er en lang række faktorer, der bidrager hertil. Gennemgående er det, at radikaliseringsproces føler sig ekskluderet fra fællesskabet i en sådan grad, at de udvikler modstand mod det samfund, de bor i. Derfor tager Aalborg Kommunes forebyggende strategier udgangspunkt i en tidlig forebyggelse med afsæt i det eksisterende integrations- og kriminalpræventive arbejde; et arbejde, der tager udgangspunkt i dialog, integration og inklusion i samfundet. Aalborg Kommunes antiradikaliseringsstrategi bygger på en tværfaglig og helhedsorienteret indsats baseret på et samarbejde mellem kommunens forvaltninger, Nordjyllands Politi samt SSP.

Nordjyllands Politi og Aalborg Kommune har et særligt beredskab til forebyggelse af radikaliseringsproces blandt unge, hvilket består af tre projekter: *Dialogambassadørkorpsset, Forældrekorpset og*

Mentorkorpset. Formålet med disse indsatser er at øge inklusionen af unge, der føler sig marginaliseret. Ydermere har vi i Aalborg Kommune etableret en ung-til-ung indsats, hvor sigtet er at facilitere dialogforløb med henblik på at få unge i kommunen til at reflektere over de forestillinger og holdninger, der har betydning for deres trivsel og tilknytning til samfundet - hvilket kan være med til at øge den enkeltes medborgerskab.

Aalborg Kommunes strategi består af to [actioncards](#), der beskriver en præcis ansvarsfordeling mellem de kommunale aktører samt hvem, der er tovholder på handlingsdelen. Actioncardsene er både målrettet personale med ungekontakt, almindelige borgere samt kommunalt ansatte. Vi er i Aalborg Kommune en del af INFO-huset, både lokalt og regionalt, der er en netværksgruppe af SSP kontakt- og ressourcepersoner med særlig viden om ekstremisme og radikaliserings. INFO-huset er et virtuelt hus, som skal tilbyde rådgivning til medarbejdere i kommunen og hos politiet, som er bekymrede for personer, der udviser tegn på radikaliserings eller ekstremisme. INFO-huset skal ydermere sikre, at medarbejdere i kommunen og politiet er opkvalificeret omkring bekymringstegn i relation til radikaliserings og ekstremisme.

Aalborg Kommune har en særlig indsats med relevante samarbejdspartnere fra civilsamfundet for at forebygge miljøer, der kan tilskynde antidemokratiske holdninger og aktiviteter. Vi har bevidst opereret med de stærke fællesskaber som værktøj i det forebyggende arbejde, idet vi er bevidste om, at radikaliserings ikke udelukkende er et kommunalt problem eller politimæssig anliggende. Derfor har vi en konstruktiv og forpligtende dialog med de stærke aktører, der er i civilsamfundet, herunder kommunens hjemstavnsforeninger.

Aalborg Kommunes strategi for forebyggelse af radikaliserings og ekstremisme i udsatte boligområder er kendetegnet ved de kommunale og boligsociale indsatser i kommunens udsatte boligområder, der er bygget op om relationen til målgruppen af marginaliserede unge. Aalborg Kommune har tre udsatte boligområder, hvor den ene er på transport-, bygnings-, og boligministerens liste over udsatte boligområder. De ansvarlige boligorganisationer og netværkskoordinatorer har, med støtte fra Landsbyggefonden, udarbejdet helhedsplaner, som skal udvikle de udsatte områder positivt. Indsatserne har primært fokus på de beskyttelses- og risikofaktorer, der har relation til kriminalitet og mistrivsel. Kommunens boligsociale medarbejdere er blevet opkvalificeret til at identificere bekymringstegn og handlemuligheder i relation til radikaliserings og ekstremisme.

Udfordringer: *Beskriv kort kommunens udfordringer vedrørende ekstremisme og radikalisering.*

Der eksisterer flere forskellige forståelser om, hvad der kendetegner udfordringer vedrørende ekstremisme og radikalisering, da det kommer til udtryk på forskellige niveauer og med forskellige bekymringsgrader. Nærværende beskrivelse vil tage udgangspunkt i det generelle, det specifikke og det individorienterede niveau for at give læseren en mere nuanceret forståelse af de udfordringer vi i Aalborg Kommune oplever i forhold til radikalisering og ekstremisme.

Det generelle niveau: Aalborg Kommune har gennem de sidste 2-3 år modtaget cirka 1400 nytilkomne flygtninge, hvoraf størstedelen er uledsaget unge fra Syrien og Eritrea. Der er ud fra et helhedsorienteret perspektiv arbejdet for at inkludere denne gruppe af borgere i kommunen i gennem beskæftigelse og uddannelse, aktiv deltagelse i foreningslivet og placering i permanente boliger. På trods af det store inklusionsarbejde har vi observeret bekymringstegn på det generelle niveau. En gruppe af disse unge nytilkomne flygtninge keder sig, og kedsomheden fører til småkriminalitet, hærværk og antisocial adfærd i og omkring de ungdomsboliger, hvor de er bosat. Beboerne og boligforeningerne giver på baggrund af denne adfærd udtryk for en øget utryghed i nogle områder. Nogle af de nytilkomne flygtninge, giver desuden udtryk for manglende tillid til kommunen og andre myndigheder, hvilket vanskeliggør det forebyggende arbejde. Centralt i udfordringerne på dette niveau er, at målgruppen er ny, og dermed er kendskabet og viden om målgruppen forholdsvis begrænset. Det er ikke den alvorlige eller personfarlige kriminalitet, der fylder på dette niveau, men målgruppen er knyttet til de udfordringer, der er og opleves i de enkelte udsatte områder. Det giver derfor mening at systematisere samarbejdet således vidensdelingen på tværs af sektorer øges. Derudover kan indsats på tværs af sektorer reducere risikoen for, at denne målgruppe ender i kriminalitet relateret til rocker- og bande grupperinger eller radikalisering og ekstremisme samt inkludere og integrere de unge, der allerede er på vej i en uheldig løbebane, i samfundet igen.

Det specifikke niveau: Enkelte af de nytilkomne unge har tidligere overfor deres dansk undervisere, givet udtryk for antidemokratiske holdninger. Det er naturligvis en bekymring, der blev undersøgt i Infohuset, og som der er særlig opmærksomhed på. Nogle af de unge flygtninge giver i undervisningen udtryk for forsimplede fjendebilleder samtidig kan de have en afvisende holdning overfor demokratiske principper. En anden udfordring er, at nogle af de nytilkomne flygtninge er socialt udsatte familier med børn og unge. Nogle af disse børn og unge er belastede af risikofaktorer i forhold til kriminalitet. Vi ved at familien har en afgørende effekt i forhold til forebyggelse af kriminalitet, herunder også radikalisering og ekstremisme. Enkelte nytilkomne familier har svært ved at bidrage med positiv modstandskraft, fordi forældrene ikke

formår at sætte grænser og opdrage deres børn i en dansk kontekst. Enkelte forældre besidder ikke de nødvendige ressourcer til at sikre, at deres børn og unge kan modstå uheldige grupperinger og antidemokratiske holdninger. En tidlig familierettet bekymringsvinkel er nødvendig, da det i disse tilfælde kan være nødvendigt, at andre aktører hjælper til.

Det individorienteret niveau: På baggrund af ovenstående udfordringer blev der iværksat en kortvarig indsats, hvor det opsøgende arbejde i de udsatte områder blev intensiveret. Formålet var at etablere tillid til målgruppen og systematisk kortlægge de kriminalitets- og udviklingstruede unge. Kortlægningsarbejdet viste, at nogle af de nytilkomne flygtninge, særligt dem med syrisk baggrund, bliver rekrutteret til at sælge euforiserende stoffer for kommunens uheldige grupperinger. Det er økonomisk attraktivt for nogle af de udsatte, nytilkomne flygtninge at involvere sig i salg af stoffer på grund af de økonomiske stramninger, der har præget flygtningeområdet. Dette er en bekymrende tendens, da kommunens uheldige grupperinger hurtigt og systematisk opsøger og rekrutterer nogle af de nytilkomne flygtninge. Vi ved, at flere radikaliserede personer tidligere har begået kriminalitet, og der kan dermed være en cross-over mellem kriminalitet og radikalisering. Udfordringerne i forhold til det individorienteret niveau er, at vi ikke har systematiseret det tværsektorelle arbejde i relation til radikalisering og ekstremisme. Den kompleksitet der kendetegner disse udfordringer kræver i højere grad, at indsatsen koordineres på tværs af sektorer. Den begrænsede viden og det begrænsede kendskab vi har til målgruppen fordrer et systematisk samarbejde, hvor vidensdeling står helt centralt for at sikre overblik over målgruppen og indsatser på tværs af sektorer. Vi vil fortsætte det intensiverende opsøgende arbejde for at få en endnu større viden om målgruppen. Udover løn til projektlederen, vil vi budgettere med løn til en opsøgende medarbejder, da vi har positive erfaringer med denne metode. Andre udgifter såsom materialeudgifter, forplejning mv. vil dermed være egenfinansiering.

Vi har i Aalborg Kommune allerede eksisterende samarbejder, og ved af erfaring, at det ikke er problemfrit at samarbejde på tværs af sektorer, og få alle parter til at arbejde i samme retning. Der er et behov for værktøj, der sikrer fælles forståelse og overblik og dermed et fælles udgangspunkt for samarbejdet. De konkrete udfordringer i forhold til ekstremisme og radikalisering ændrer sig over tid. Der er derfor afgørende, at den forebyggende indsats struktureres og målrettes således, at vi kan forebygge disse udfordringer. Aalborg Kommune er ikke særlig udfordret i forhold til radikalisering og ekstremisme, men vi ser nogle tendenser der indikerer, at der er nogle borgere i kommunen, vi har en begrænset viden om. Et koordineret overblik over grupperingstendenser samt etablering af arbejdsgange for vidensdeling vil sikre en kvalificeret afdækning af målgruppens risiko- og beskyttelsesfaktorer.

Forventninger: *Beskriv kort kommunens forventede udbytte af at udvikle identifikationsværktøj, samarbejdsmodel og helhedsorienteret indsatsmodel.*

Vi forventer, at implementeringen af værktøjer og modeller vil give en større viden og et mere struktureret overblik over de tendenser og udfordringer, der eksisterer i kommunens udsatte boligområder som kan have relation til ekstremisme og radikaliserings. Denne viden vil løfte og kvalificere det forebyggende arbejde, således at frontmedarbejdere bliver bedre til at opfange bekymringstegn og identificere bekymrende adfærd. Det styrkede samarbejde på tværs af sektorer vil sikre, at den nødvendige helhedsorienterede indsats igangsættes hurtigere.

Vi forventer, at vi qua kortlægningen af ressourcer og risikoforhold får et større overblik over udviklingen i kommunens udsatte områder. Ved systematisk at indhente informationer fra kommunens frontpersonale forventer vi, at vi hurtigere kan igangsætte den nødvendige indsats for at hjælpe borgerne i målgruppen. Samtidig vil den information, kommunens frontmedarbejdere videregiver, kvalificeres ved, at alle frontmedarbejdere anvender identifikationsværktøjet. Det vil give frontmedarbejderne et fælles udgangspunkt, og dermed også et fælles sprog til at tale og drøfte disse bekymringer. Vi forventer dermed også, at vi med disse metoder og værktøjer kan iværksætte den nødvendige indsats inden målgruppen bliver rekrutteret af kommunens uheldige grupperinger. Et koordineret samarbejde er med til at sikre, at det samlede problemkompleks som vi af erfaring ved, at udsatte borgere i denne målgruppe kan have, adresseres i en målrettet indsats.

Tværfaglig inddragelse: *Beskriv kort hvilke kommunale fagområder samt øvrige relevante sektorer, som kommunen vil inddrage i udviklingen, afprøvningen og implementeringen af identifikationsværktøj, samarbejdsmodel og helhedsorienteret indsatsmodel. OBS: Det er et krav, at det boligsociale område inddrages.*

SSP-samarbejdet er bygget op om det tværfaglige samarbejde, og derfor vil den tværfaglige inddragelse ske i regi af SSP. For at sikre den helhedsorienterede indsats, er der flere fagområder, der vil være relevante at inddrage i forbindelse med afprøvningen og implementeringen af de modeller og værktøjer, puljen tilbyder. Enkelte fagområder, såsom det boligsociale område, vil være relevante at inddrage gennem hele processen, mens andre områder vil være relevante at inddrage i dele af processen, eksempelvis aktører fra civilsamfundet. Dette er overvejelser, vi vil gøre os i samarbejde med de områder, vi finder nødvendige at inddrage i udviklingen, afprøvningen og implementeringen af modellerne og værktøjerne. De områder, vi på nuværende tidspunkt vurderer er relevante at inddrage, er;

Det boligsociale område; Det boligsociale område forebygger gennem en række boligstrategiske og

boligsociale indsatser boligsociale udfordringer. Det vil derfor være relevant at inddrage den viden og de samarbejdsfora, der i forvejen eksisterer på det boligsociale område.

Nordjyllands politi; Politiet er en vigtig samarbejdspartner og derfor vil vi inddrage Infohusets repræsentanter, og lokalpolitiet i afprøvningen og udviklingen af modellerne.

Job og Integrationshuset; Job og Integrationshuset er en vigtig samarbejdspartner, da de varetager integrations, uddannelse og den beskæftigelsesrettede indsats for alle nytilkomne flygtninge i Aalborg Kommune.

Ung AUC; Ung AUC inddrages i samarbejdet, da de er ansvarlige for danskuddannelsen af de nytilkomne flygtninge i aldersgruppen (18-23 år) og er i ugentligt kontakt med målgruppen.

Kommunens hjemstavnsforeninger; Kommunens hjemstavnsforeninger kan styrke og understøtte den forebyggende indsats, da de ofte har kendskab til de lokale unge og har et andet indblik i deres livsverden. De kan derfor bidrage til den sociale inklusion.

Foruden ovenstående vigtige samarbejdspartnere påtænker vi at inddrage Ung Aalborg, Fritidsjob Aalborg, Kommunes ungdomsuddannelser og kommunes fritidscentre, ungdomsklubber og væresteder, rusmiddelafsnittet, socialpsykiatrien, Aalborg Sundhedscenter og andre aktører fra civilsamfundet i løbet af processen. Det problemkompleks, målgruppen kan have, kan være mange facetteret, og det kan derfor være relevant at inddrage andre samarbejdspartnere end ovenstående.

Tværfagligt samarbejde: *Beskriv kort hvordan kommunen tænker det tværfaglige samarbejde på området, blandt andet den boligsociale sektor, herunder organisering, ledelsesforankring og løbende fremdrift.*

Indsatsen vil organisatorisk være placeret i Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen, Aalborg Kommune.

Helt konkret vil indsatsen være placeret ved Center for Tværfaglig Forebyggelse, hvor både det eksisterende arbejde med radikaliserings og ekstremisme, men også netværkskoordinatorerne er placeret. Det ledelsesmæssige ansvar vil være Centerleder Denise Bakholm. Valget af den organisatoriske placering er strategisk valgt, da samarbejdsmodellen og værktøjerne kan videreføres efter tilskudsperiodens forløb indenfor den eksisterende ramme, der er i regi af SSP.

Ansøgningsansvarliges navn (med blokbogstaver) og underskrift* samt dato

**En ansøgningsansvarlig defineres her som den person, der har det fulde økonomiske og retlige ansvar for projektet, der gives tilskud og/eller konsulenttydelser til.*

Centerleder Denise Bakholm

Under forudsætning, at ansøgningen bliver udvalgsgodkendt.