



Punkt 14.

Godkendelse af kontrolprogrammer for drikkevand til kommercielle og offentlige aktiviteter samt ikke almene vandforsyninger

2013-8677

Miljø- og Energiforvaltningen indstiller, at Miljø og Energiudvalget godkender,

At ikke almene vandforsyningsanlæg, der forsyner 2-9 ejendomme, skal analysere drikkevandet med en forenklet kontrol hvert 3. år.

At kontrolprogrammer for kommercielle og offentlige aktiviteter, der ikke er klart fastlagt i bekendtgørelsen eller klagenævnsafgørelser, fastlægges efter retningslinjerne i tabel 1, 2 og 3.

Beslutning:

Godkendt.

Lars Peter Frisk var fraværende.



Sagsbeskrivelse

Med baggrund i ændringerne i drikkevandsbekendtgørelse af den 27. oktober 2017 ændres der væsentligt på kontrolprogrammerne for drikkevandet ved alle typer indvindingsanlæg, og for nogle betyder det en betydelig stigning i udgifter til kontrol af drikkevandet.

Forvaltningen har udsendt nye kontrolprogrammer til de almene vandværker, så disse analyserer drikkevandet efter de nye regler.

Der er ikke længere krav om, at vandkvaliteten skal kontrolleres ved vandforsyningsanlæg, der kun forsyner en ejendom og ikke forsyner fødevarer virksomheder, lægemiddelvirksomheder eller anden kommerciel eller offentlig aktivitet.

For nogle typer indvindingsanlæg giver bekendtgørelsen et klart svar på, hvilke analyser der skal tages. For andre typer er bekendtgørelsen ikke så entydig, og i nogle tilfælde er det op til kommunerne at beslutte hyppigheden. Det forventes, at afgørelser i klagenævnet eller præciseringer i ny versioner af bekendtgørelsen i de kommende år vil give svar på uklarhederne, men i mellemtiden har forvaltningen behov for et beslutningsgrundlag for at kunne udarbejde analyseprogrammer.

Aalborg Kommunes retningslinjer for sagsbehandling på vandforsyningsområdet efter den gamle bekendtgørelse er senest godkendt på Miljø- og Energiudvalgets møde den 4. juni 2014 (punkt 8).

Analysehyppighed for ikke almene vandforsyningsanlæg

Ikke almene vandforsyningsanlæg er betegnelsen for vandforsyningsanlæg, der forsyner 2-9 ejendomme. Dette er ændret fra 3-9 ejendomme i den tidligere bekendtgørelse.

Med baggrund i ændringerne i drikkevandsbekendtgørelsen af den 27. oktober 2017, skal Aalborg Kommune træffe beslutning om analysehyppigheden for ikke almene vandværker (vandforsyningsanlæg, der forsyner 2-9 husstande). Vandet skal analyseres som en "forenklet kontrol", der omfatter følgende parametre: Arsen, nitrat, pH, coliforme bakterier, E. coli og kimalt 22°C, ledningsevne, vandets udseende og lugt.

Det anbefales, at der suppleres med analyse for pesticider.

Forvaltningen foreslår, at de ikke almene vandforsyningsanlæg der forsyner 2-9 ejendomme skal analysere drikkevandet med en forenklet kontrol hvert 3. år. Hidtil er drikkevandet analyseret med en forenklet kontrol hvert 5. år.

Kontrolprogram for kommercielle og offentlige aktiviteter, som er defineret i bekendtgørelsen.

Ifølge drikkevandsbekendtgørelsen skal anden kommerciel eller offentlig aktivitet i denne bekendtgørelse forstås som institutioner, restauranter, hospitalet, hoteller, forlystelsesetablissementer m.v.

Disse aktiviteter er omfattet af et kontrolprogram, der er defineret i bekendtgørelsen. Programmet er omfattende, og svarer til kontrolprogrammerne for de almene vandværker.

Prisen for den kontrol, der efter den nye bekendtgørelse skal foretages af drikkevand, der leveres som led i en fødevarer virksomhed, lægemiddelvirksomhed eller anden kommerciel eller offentlig aktivitet, der indvinder under 10 m³/dag, er i gennemsnit ca. 5.000-7.000 kr. årligt, når der ses på et gennemsnit over tre år. Det år, hvor kontrollen er dyrest, koster den ca. 18.000 kr. Kontrollen omfatter alle parametre i den nye drikkevandsbekendtgørelse.

Kontrolprogram for kommercielle og offentlige aktiviteter som ikke er defineret i bekendtgørelsen

Miljøstyrelsens hjemmeside indeholder en uddybende fortolkning af bekendtgørelsen, i form af en såkaldt FAQ (Ofte Stillede Spørgsmål). Det fremgår heraf, at "kommerciel eller offentlig aktivitet" omfatter skoler, fritidsanlæg, sportsanlæg, kaserner, campingpladser, indkøbscentre, udlejningsejendomme, Bed & Breakfast, dagplejere, plejefamilier og fødevarer virksomheder. Kommunen er ikke formelt bundet af Miljøstyrelsens fortolkning af bekendtgørelsen, idet en FAQ ikke kan sidestilles med en bekendtgørelse.

Da den nye drikkevandsbekendtgørelse medfører uforholdsmæssigt omfattende kontrolprogrammer for nogle aktiviteter, og dermed betydelig stigning i udgifter til kontrol af drikkevandet i forhold til tidligere,



anbefales det, at det kun er de aktiviteter, der er klart defineret i bekendtgørelsen eller klagenævnsafgørelser, der pålægges den fulde kontrol for kommerciel eller offentlig aktivitet jf. bekendtgørelsen.

Af klagenævnsafgørelser fra før den nye drikkevandsbekendtgørelse fremgår det, at dagplejere er omfattet af kontrolreglerne for institutioner, mens spejderhytter ikke er omfattet af kontrolreglerne for anden kommerciel eller offentlig aktivitet på trods af at det i daværende vejledning til drikkevandsbekendtgørelsen fremgik, at spejderhytter er omfattet af kontrolreglerne for anden kommerciel eller offentlig aktivitet.

I det omfang bekendtgørelsen ikke er tydelig, foreslås det, at kontrolprogrammerne fastsættes med baggrund i, hvad vandet anvendes til, hvor mange, der har adgang til vandforsyningen, og hvor ofte vandforsyningen anvendes, og sådan, at det vurderes at være sundhedsmæssigt forsvarligt.

Med baggrund heri foreslås, at kontrolprogrammerne fastlægges med baggrund i tabel 1, 2 og 3. I det omfang der kommer afgørelser fra Natur- og Miljøklagenævnet, eller ændringer i bekendtgørelsen, vil Forvaltningen løbende tilpasse kontrolprogrammerne med baggrund i afgørelserne.

I dette forslag er der lagt op til, at når aktiviteten ikke involverer offentligheden (i det omfang aktiviteten ikke er tilgængelig og åben for alle), stilles der krav om mindre kontrolprogrammer end anbefalet på Miljøstyrelsens FAQ for fritidsanlæg, sportsanlæg, indkøbscentre, udlejningsejendomme, Bed & Breakfast, og plejefamilier mv. jf. tabel 1, 2 og 3.

Med dette forslag udnyttes bekendtgørelsens muligheder for at nedsætte kontrolprogrammerne med baggrund i en konkret risikovurdering.

Det anbefales, at drikkevandet analyseres for pesticider.

Økonomi

En bakteriologisk kontrol koster under 1.500 kr., inkl. moms og prøvetagning.

En forenklet kontrol koster ca. 1.500 kr., inkl. moms og prøvetagning, og omfatter kontrol af arsen, nitrat, pH, coliforme bakterier, E. coli og kimtal 22°C, ledningsevne, vandets udseende og lugt.

Et analyseprogram med Gruppe A-parametre én gang om året (en prøve der ligner den forenklede kontrol, bortset fra nitrat og arsen) og en analyse for Gruppe B-parametre hvert 3. år (organiske mikroforureninger herunder pesticider, uorganiske sporstoffer og drikkevandets hovedbestanddele) koster ca. 5.000 – 7.000 kr. om året inkl. moms og prøvetagning, set over en 3-årig periode.

Samlet vurdering

Med baggrund i den nye drikkevandsbekendtgørelse fra den 27. oktober 2017, er der behov for at fastlægge nye kontrolprogrammer for ikke almene vandforsyninger (med 2-9 forbrugere), samt for offentlig og kommerciel aktivitet, der ikke er tydeligt defineret i bekendtgørelsen.

Forvaltningen indstiller, at drikkevandet fra ikke almene vandforsyninger analyseres i form af en forenklet kontrol hvert 3. år, og at kontrollen med vandet fra offentlig og kommerciel aktivitet, der ikke er klart defineret i bekendtgørelsen, eller i afgørelser fra klagenævnet, fastlægges med baggrund i tabel 1, 2 og 3.



Tabel 1: Fastsættelse af omfang for kontrolprogram for kommercielle og offentlige aktiviteter.

| Aktiviteter (Antallet i parentes angiver hvor mange der er af aktiviteten i Aalborg Kommune.) | Kontrolprogram jf. Bekendtgørelsen | Involverer aktiviteten offentligheden (tilgængelighed og åbenhed for alle) | |
|---|------------------------------------|--|--------------|
| | | Ja | Nej |
| Fødevarer virksomheder (6), Institutioner (1), Restauranter/ Hoteller* (6), Hospitaler (1), , forlystelsesetablissemeter m.v. og Dagplejer (6)** | Gruppe-A og Gruppe-B parameter**** | | |
| Fritidsanlæg (14)***: Spejderhytte, rideskole, Motorbane, Skytteforening Udlejningsejendomme (ca. 180) Bed & Breakfast Sommerhuse med udlejning (?) Forsamlingshuse (1) Plejefamilier (?) Og andre der ikke er defineret i bekendtgørelsen | Ikke defineret. | Gruppe-A og Gruppe-B parameter**** | Følg tabel 2 |
| Virksomheder (10) | Ikke defineret. | Følg tabel 3 | |

* Herunder også campingpladser.

** Fremgår af klagenævnsafgørelsen af NMK-42-00292 af 26. juni 2012.

*** I Drikkevandsbekendtgørelsen §1 stk. 4 er definitionen af kommercielle eller offentlige aktiviteter ikke beskrevet udtømmende. For disse anlæg vurderes det, at brugerne er i fritidsanlægget i et kortere tidsrum, og dette gør, at den enkelte gæst udsættes for ganske få liter vand fra boringen, og indtagelse af vand vil derfor ikke have nogen langtidseffekt. Der fokuseres derfor i kontrolprogrammet på analyse for fx bakterier, der kan gøre brugerne akut syge.

NMK-42-00340. 19. februar 2014. Til trods for, at spejderhytter var omfattet af "kommerciel eller offentlig aktivitet" ifølge en vejledning til den dagældende bekendtgørelse, besluttede nævnet at ophæve det fulde kontrolprogram, idet nævnet vurderede, at en spejderhytte er en privat organisation/forening, hvis formål og virke er fastlagt i foreningens love og vedtægter, og efter naturlig sproglig forståelse fandt nævnet ikke, at spejderhytter var omfattet af den dagældende Drikkevandsbekendtgørelse. På baggrund heraf vurderes spejderhytter ikke at være omfattet af den nuværende Drikkevandsbekendtgørelse nr. 1068 af 23. august 2018 §1, Stk. 4, som omfatter: Ved anden kommerciel eller offentlig aktivitet forstås i denne bekendtgørelse: Institutioner, restauranter, hospitaler, hoteller, forlystelsesetablissemeter m.v.

**** Gruppe A-parametre hvert år: E. coli, coliforme bakterier, kimtal ved 22 °C, nogle af drikkevandets hovedbestanddele.

Gruppe B-parametre hvert 3. år: Organiske mikroforureninger herunder pesticider, uorganiske sporstoffer og de resterende af drikkevandets hovedbestanddele.



Tabel 2: Kontrolhyppighed for kommercielle og offentlige aktiviteter der ikke er defineret i Drikkevandsbekendtgørelsen.

| Hvor ofte anvendes vandforsyningen | Hvor mange har adgang til vandforsyningen. [Brugere pr. år] | | Analyse parameter |
|------------------------------------|---|--------------|------------------------|
| | Få (<50)* | Mange (>50)* | |
| Månedligt | 5. år | 3. år | Bakteriologisk kontrol |
| Dagligt (ugentligt) | 3. år | 1. år | Forenklet kontrol |

* Definitionen af få og mange er vejledende og vurderes individuelt i hver enkelt sag.

Tabel 3: Fastsættelse af omfang for kontrolprogram for virksomheder (ikke fødevarer virksomheder) som ikke er defineret i Drikkevandsbekendtgørelsen.

| | Antal ansatte i virksomheden med daglig virke på ejendommen | | | Ved minimalt vandforbrug på ejendommen |
|--------------|---|------------------------------|---|--|
| | Op til 5 | 6-50 | Mere end 50 | |
| Virksomheder | 1 forenklet kontrol hvert 3. år | 1 forenklet kontrol hvert år | Gruppe-A hvert år Gruppe-B parametre hvert 3. år | 1 bakteriologisk kontrol hvert 5. år |